

大统战视域下充分发挥人民政协团结联谊功能探析

吴丽萍

(湖南省委党校 湖南行政学院 科社(政治学)教研部,湖南 长沙 410006)

[摘要] 团结联谊既是人民政协的初心,也是人民政协存在与发展的依据。政协团结联谊工作在统一人民思想、凝聚人心汇聚力量、化解各种风险和矛盾、促进社会和谐等方面具有不可或缺的独特作用。但受思想认识、体制机制、能力水平等限制,人民政协团结联谊功能发挥不充分。新时代人民政协团结联谊功能只能加强,不能削弱,要在中国共产党领导下构建起大统战格局、发挥界别的独特作用、创新方法载体、完善体制机制、提升能力水平上下功夫。

[关键词] 大统战; 政协; 团结联谊

[中图分类号] D627 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-0755(2020)05-0032-05

DOI:10.13967/j.cnki.nhxb.2020.0075

人民政协是最大的爱国统一战线组织,承载着凝心聚力、团结群众、联谊各方的诸多功能,肩负着最大限度为党和国家事业凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量的任务。在庆祝人民政协成立65周年大会上,习近平指出,人民政协要坚持在爱国、拥护党的领导和社会主义事业、致力于民族复兴的政治基础上,“最大限度调动一切积极因素,团结一切可以团结的人,汇聚起共襄伟业的强大力量”^{[1]68}。他还要求,人民政协要“拓展团结联谊工作,加强履职能力建设”^[2]。这些论述为人民政协发挥团结联谊功能明确了方向,是人民政协理论的重大创新。新时代要完成历史使命,必须树立大统战思维、构建大统战格局,切实发挥和强化人民政协团结联谊功能,为实现“两个一百年”奋斗目标贡献政协智慧和政协力量。

一 大统战视域下充分发挥人民政协团结联谊功能的时代审视

(一)复杂的国际形势要求充分发挥人民政协团结联谊功能

从国际环境看,当今世界面临的不稳定性不确定性突出,地区热点问题错综复杂,恐怖主义严重威胁国际秩序和生命安全,重大传染性疾病给全球公共卫生安全带来巨大挑战,气候变化、网络安全等威

胁持续蔓延。随着中国越来越接近世界舞台的中心,西方敌对势力为遏制中国发展,不断利用民主人权、政党制度、民族宗教、西藏新疆、港澳台等问题对我国进行舆论攻击,“对社会主义中国,西方媒体总是戴着有色眼镜,抹黑、丑化、妖魔化中国可谓无所不用其极”^[3]。他们西化、分化中国的图谋不会改变,台独、港独、藏独、疆独等勾联聚合,境内外“三种势力”活动猖獗。特别是2020年1月,“切香肠式”台独的蔡英文连任当选台湾地区领导人之后,给两岸关系新增了很多变数。美国众议院通过所谓“2019年台北法案”,公然阻挠其他主权国家同中国发展正常关系。特朗普政府上台后,把中国视为“主要战略竞争对手”。2019年底新冠疫情爆发后,国际上一些别有用心的人对中国疫情防控污蔑抹黑、造谣生事,制造杂音和不良舆论。随着新冠疫情在全球范围的流行、传播与扩散,世界经济面临着系统性风险,经济贸易受到严重冲击。总的来看,世界并不太平,中国面临着重大公共安全、环保、颜色革命等重大考验和挑战。这些考验和挑战不仅检验着我国治理体系和制度的优势,同样也考验着作为国家治理体系重要组成部分的人民政协的应对能力。各级人民政协作为统一战线组织,如何协调多元利益主体,激发国家权力体系、市场结构体系和社会组织体系的活力,如何发挥代表性强、联系面广、包容

[收稿日期] 2020-05-16

[基金项目] 湖南省社会科学成果评审委员会项目“大统战视域下发挥人民政协团结联谊功能研究”资助(编号: XSP19YBC152)

[作者简介] 吴丽萍(1971—),女,湖南怀化人,湖南省委党校湖南行政学院科社(政治学)教研部教授。

性大的优势,更好地凝心聚力、团结国际国内各方力量,为维护国家安全、顺利推进改革、促进祖国统一等贡献政协力量,是摆在政协面前的一项重大而紧迫的任务。

(二)党治国理政新目标新任务对充分发挥人民政协团结联谊功能提出了总方向和总要求

经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,“两个一百年”奋斗目标催人奋进,社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。社会阶层分化和思想价值取向更加多元,利益格局不断分化,各种诉求显著增强,社会矛盾和问题交织叠加,凝聚人心、凝聚共识的难度更大。政治、经济、科技、社会、党的建设、意识形态、外部环境等领域重大风险需要防范和化解,改革发展稳定任务艰巨繁重。“凡作事,将成功之时,其困难最甚”。截至2019年末全国农村贫困人口还有551万人,到2020年2月底未摘帽贫困县还有52个^[4]。剩下的都是贫中之贫、困中之困。一些已脱贫人口存在返贫风险,一些处在贫困边缘的人口存在致贫风险,在建立巩固脱贫成果的长效机制上仍需众志成城为决战决胜脱贫攻坚献计出力。2019年年底以来的新冠疫情对人民生命健康和安全造成极大的威胁,也对我国经济贸易活动和产业带来不良影响,这些表明,我国发展面临的风险挑战持续上升,短板、漏洞、弱项还有很多。政协有天然的统战基因,全国有3000多个政协组织、60多万政协委员,囊括包括中国共产党在内的9个政党、56个民族、5大合法宗教、34个界别,有巨大包容性和广泛代表性。广大政协委员和机关干部如何发挥联系群众的桥梁作用,如何统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作,在经济和社会发展中贡献力量,成为摆在政协的一项重大任务。这些新任务新挑战要求人民政协必须高举大团结大联合的旗帜,寻求最大公约数,扩大改革发展共识,协调关系、化解矛盾、增进团结,广泛凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量。

二 大统战视域下制约充分发挥人民政协团结联谊功能的主要因素

(一)思想认识因素:对人民政协团结联谊功能认识不到位

团结联谊是人民政协的一项重要工作,是人民政协组织的重要特征。人民政协的神圣使命是最大限度调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量。可以说,团结联谊是推进人民政协事业发展的重点

任务。然而,有些党政领导干部把政协当成是“政治花瓶”“休闲茶座”,认为政协仅仅是一种精英性和荣誉性组织,政协委员就是“会议委员”“拍手委员”,对政协承担的重要职能认识不清不深,对政协团结联谊工作不重视,不闻不问不管。有些政协组织对团结和民主这两大主题认识不清,没有从大统战思维上认识这一最大的爱国统一战线组织,未把思想引领、凝聚共识作为政协履职工作的中心环节。有的则认为政协的职能就是参政议政,把参政议政、建言献策搞好了就行。有的把统战组织仅看成对口协商的对象,有的仅仅把人民政协看作是一般性的协商机构,对其作为最重要团结联谊平台地位认可度不高,对政协团结联谊的理解不透。总之,人民政协团结联谊功能地位并没有形成全党全社会基本共识。事实上,人民政协时时处在一线要地,在凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理面前,人民政协均不能缺席。由于缺乏大统战思维,对政协委员过于强调“虚位”,履职尽责自然不到位,做团结联谊工作的意识自然不强。

(二)体制机制因素:人民政协团结联谊相关体制机制未有效构建

发挥政协团结联谊功能,实现政协团结联谊功能的常态化、长期化和规范化,关键靠体制机制。长期以来,团结联谊工作还缺乏平台和工作载体,联谊面不广,活动不经常。联谊工作资源较为分散,缺乏整合,弱化了作用的发挥。信息沟通不畅,不能实现共享。事实上,做统战工作的还有许多统战群团组织,但这些组织之间联系不紧密,人民政协与这些组织之间没有建立定期沟通协调机制,缺乏有效协调配合,合力有待加强。在工作中,有些统战组织各自负责某一领域的统战工作,团结联谊对象比较固定,工作对象相对单一,而人民政协团结联谊的对象涉及面广,来自各党派各团体、各族各界,领域范围十分广泛,构成极为复杂,且处于不断变化之中,这也加大了政协团结联谊工作的难度。界别之间交流不活跃,跨“界”不够,委员和界别群众交流不多,界别特征不明显。有的地方海外联谊会组织活力降低,海外联络资源匮乏,对外知名度不高,海外联络工作基础薄弱,无法彰显优势。这更需要相关体制机制的构建和完善,如政协联系委员、委员联系群众机制、政协交流合作机制、调研协商机制、联谊保障机制等。

(三)能力素质因素:人民政协团结联谊能力水平有待提高

能力是政协总体水平的重要体现,能力的高低

直接影响和决定着政协组织和政协委员团结联谊的质量好坏。有的政协组织不善于做团结人、凝聚人的工作,认识不到思想凝聚是团结联谊的基础,思想政治引领能力不强。有的不善于运用政策调节关系、解决问题,遇到问题时任性随性、荒腔走板。有些单位或界别,把政协委员的名额作为一种奖励或者待遇来提供和分配,没有从源头上把好委员“入口关”。有的政协委员“只入不出”,一些不作为的委员长期滞留在政协组织内部,缺乏辞去委员职务的“退出”机制,这无疑也会影响和制约政协团结联谊整体效能发挥。有的政协委员主体意识不强,不注重学习团结联谊工作需要的各方面知识,自身立场不坚定,政治把握偏离正确方向,经常摇摆不定,做西方普世价值的“应声虫”。有的政协委员不善于联谊交友,不善于把团结联谊工作寓于履职之中。有的不讲方法,对待联谊方法单一。有的委员工作被动,循规蹈矩,缺乏创新意识和干劲。有的甚至把“政协委员”当成“特权符号”,将其身份当作规避法律法规的“挡箭牌”,造成恶劣的社会影响,极大损害了政协的形象。

三 大统战视域下充分发挥人民政协团结联谊功能的对策建议

团结联谊是一项长期而重要的工作。随着社会的发展,团结联谊范围日益扩大、对象更加多元、难度逐渐增大,人民政协应不断扩大社会影响力,特别是顺应互联网飞速发展的时代要求,加快实施“互联网+政协”,探索发挥人民政协团结联谊功能的新途径、新方法。

(一)构建中国共产党领导的大统战工作格局

党的领导是人民政协制度安排和政治组织最本质的特征,也是强化人民政协团结联谊功能的根本保证。要牢牢把握大团结大联合的主题,坚持党委统一领导,统战部牵头协调,人民政协、民主党派、工商联、民族、宗教、港澳台侨等相关部门共同参与,各负其责的大统战工作局面。人民政协在大统战格局中地位独特,是各部门开展团结联谊工作的交汇点、结合点,是各方面共同的统战平台,要把出发点和落脚点聚焦于广泛凝聚共识、凝聚智慧,助力增进最大共识度、寻求最大公约数、画好最大同心圆。政协要坚持上下配合、左右联动、形成合力,共同做好对外联谊工作。要加强与党政部门和工商联、青、工、妇等人民团体的联合,加强与兄弟政协的交流联谊。基层政协要加强与全国政协和省、市政协的联系,各专门委员会要加强与上一级政协对口部门的联系,

在乡镇建立政协工作联络组,组织辖区内委员开展履职活动。各级政协党组要认真贯彻落实《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》,在一些敏感点、风险点、关切点上强化思想政治引领,强化政协党组织在政协工作中的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。人民政协要积极融入、参与推动党领导下的大统战工作格局,可由地方政协主席参加统战工作领导小组,担任副组长,便于加强政协与其他统战组织沟通协调,形成团结联谊统战合力。各地方可参照政协浙江省委做法,出台部署《发挥人民政协统一战线组织团结联谊功能的实施意见与办法》,将团结联谊工作制度化、常态化。

(二)发挥界别在团结联谊中的独特作用

人民政协的基础在界别,人民政协的活力在界别。界别是人民政协的组织基础,是政协履行职能、发挥团结联谊功能作用的特点和优势所在。习近平总书记要求:“要适应经济社会发展和统一战线内部结构变化,深入研究更好发挥政协界别作用的思路和办法。”^{[1]72} 一个界别就是一个联系群众的渠道,要把密切联系界别群众作为界别工作的重要着力点。强化界别民意通道功能,确保“民意输入”的广泛性、“政策输出”的及时性,切实做到关注民生、履职为民,当好界别群众的“代言人”、党的政策宣传者、群众利益的维护者。可设置界别召集人,推荐在本界别影响大、热心肠的委员担任,负责组织、联络、协调本界别委员活动,收集和反映本界别委员的呼声。可建立界别委员之家,使之成为联系的纽带、联络的窗口、联谊的场所。各界别不仅要发挥独特性作用,还可跨界别联合和上下级政协界别联动,各施所长。要鼓励界别群众自愿报名参加政协履职活动。应根据社会阶层和行业的变化,增设新的社会阶层界、法律界、金融界等新界别,合并交叉重叠界别,如青联界和中国共青团、科技界和科协界等,使界别设置基本覆盖全社会各个阶层,彰显人民政协代表性强、联系面广、包容性大的优势,体现统一战线大团结大联合的本质要求。要深入开展经常性界别活动,注重从界别角度密切与各界人士沟通联系,以最大的包容交朋友,以最大的诚意促团结。

(三)创新丰富团结联谊的方法载体

毛泽东曾经说过:“我们的任务是过河,但是没有桥或没有船就不能过。不解决桥或船的问题,过河就是一句空话。不解决方法问题,任务也只是瞎说一顿。”^[5] 政协团结联谊功能的实现,重要的也是要解决方法载体问题。要积极探索政协团结联谊的

工作方法,实现在新时代条件下从“团结联谊了什么”“团结联谊了多少”向“团结联谊出了什么效果”转变。要夯实基础,开辟畅通团结联谊的有效渠道,搭建团结联谊平台,团结各方人才、联系各界人士。要始终坚持平等意识,有平等才有沟通,才能达到平等下的民主。要适应信息化时代要求,开通政协官方微博,通过手机 APP 或者网站论坛等方式,建立交流互动平台,将提案委、委员、政协各参加单位以及承办单位进行联接,方便各方共同沟通查询。允许委员、政协各参加单位、政协机关干部以电子邮件、短信息、话题等方式进行互动,并附带提醒功能,及时提醒承办单位分管人员及提案委的管理员。坚持传统方式与现代方法相结合,破除两种错误倾向:要么低估网络的作用,要么过于夸大网络作用。鼓励专门委员会、界别和政协机关更加主动开展恳谈交流、走访看望、真诚服务等行之有效的特色联谊活动。政协联谊交友,要掌握其内在规律。联谊最要紧的是平等,要循序渐进,因势利导,运用感情的力量、真理的力量、舆论的力量,不断增强交友对象的思想认同、理论认同、情感认同和政治认同。探索创新“团结联谊+互联网”方式,善于运用微博微信、门户网站、移动客户端等新型媒体媒介,创新开展网络议政、远程协商、在线联谊,实现线上线下互促共进,使政协的团结联谊功能在平等议事、广交深交善交朋友中得到充分发挥。要进一步增强交友意识,以共识为基础,以事业为纽带,提升交友能力,讲求交友方式,要公私分明、坦坦荡荡,多交诤友、挚友、益友。鼓励支持政协社团组织立足自身特色和优势,务实有效开展联络联谊活动。

(四) 建立健全团结联谊工作体制机制

要完善团结联谊制度保障机制、日常活动机制及目标管理机制,完善人民政协专委会联络界别、委员联系界别群众的工作格局和协调机制。强化政协团结联谊功能和统战工作深度融合,完善政协与统战部、政协与各民主党派、工商联定期沟通协调机制、良性互动机制。鼓励专门委员会、界别和政协机关更多开展恳谈交流、走访看望等特色联谊活动。人民政协应与民政部门、枢纽性社会组织加强联系,邀请社会团体参与政协协商、视察、调研等活动。要拓宽政协团结联谊工作的对象和重点,关注新经济组织、新社会组织中的知识分子、留学人员、新媒体中的代表性人士、非公有制经济人士特别是年轻一代等人员,要加强对新社会阶层人士如民营企业 and 外资企业的管理技术人员、自由职业人、律师、评估师、专利代理人、新媒体从业人员等的团结联谊工

作,培养和建议安排使用他们中的代表人士。通过“请进来”“走出去”的形式,以“乡情、亲情、友情”为纽带,充分发挥海外联谊会、侨联、台联会的联谊平台作用,加强与海外华人华侨社团及代表人士联系,建立以海外侨胞、港澳台胞为主体的海外联络网,深化与台湾岛内有关党派团体和人士的交流,增强其民族共同体意识、对祖国的认同感和归属感。要以港澳台侨资企业需求为导向,突出服务助力,维护他们的合法权益,开展各种服务活动,在服务中增进情谊,促进团结。

(五) 提升政协组织和政协委员的团结联谊能力和水平

人民政协集协商、监督、参与、合作于一体,要切实在人民政协履职工作中强化团结联谊功能,“在建言资政和凝聚共识上双向发力”^[6]。要明确政协开展团结联谊工作的职责要求,鼓励支持政协社团组织立足自身特色和优势,务实有效开展联络联谊活动。越是艰难困苦时期越能彰显政协组织和政协委员的作为。在这次抗击新冠病毒的战斗中,各级政协组织和委员们发挥了至关重要的作用。重视发挥政协委员主体作用,提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。要让政协走进群众、让群众走进政协,全面展示政协新形象。政协委员要懂政协,弄明白政协是什么、干什么、怎么干。要懂政协的性质、政协的历史、政协的工作形式及特点。政协委员要会协商,坚持协商理念,运用协商方法;政协委员要善议政,用好调查研究“传家宝”,提高议政建言献策水平;要教育引导委员严守政治纪律、廉洁纪律、组织纪律、群众工作纪律等;要不断锤炼道德品行,以崇高的精神境界和工作实绩发挥引领表率作用。2018 年修订的政协章程新设立了“委员”一章,要按照其中对委员的条件、职责、权利、义务、产生、管理、退出等作出的规范,加强对委员的履职培训,增强固守政治底线的定力和找到最大公约数、画出最大同心圆的能力,把更多的人团结在党的周围。要积极创造条件,搭建更多履职平台,为委员履职活动提供周到高效的服务保障。要强化激励约束机制,激发委员的履职热情。要建立委员履职档案,将团结联谊工作纳入履职重要内容,并进行评价和考核,人人争当优秀,让自己承担的政治角色更加亮丽出彩。

[参考文献]

- [1] 十八大以来重要文献选编:中[M].北京:中央文献出版社,2016.

- [2] 习近平. 中华民族伟大复兴巨轮定能抵达光辉彼岸[N]. 人民日报(海外版), 2017-12-30(3).
- [3] 十八大以来重要文献选编:下[M]. 北京:中央文献出版社, 2018:215.
- [4] 习近平. 在决战决胜脱贫攻坚座谈会上强调:坚决克服新冠肺炎疫情影响 坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利[N]. 人民日报, 2020-03-07(1).
- [5] 毛泽东. 毛泽东选集:第1卷[M]. 北京:人民出版社, 1991:139.
- [6] 十九大以来重要文献选编:上[M]. 北京:中央文献出版社, 2019:823.

Analysis of Giving Full Play to the Unity and Friendship Function of the CPPCC from the Perspective of the Great United Front

WU Li-ping

(Hunan Province Party Institute and Hunan Administration Institute, Changsha 410006, China)

Abstract: The unity and friendship is not only the original heart of the CPPCC, but also the basis for the existence and development of the CPPCC. The work of the CPPCC's unity and friendship has an indispensable and irreplaceable unique role in unifying people's minds, rallying people's hearts and gathering strength, resolving various risks and contradictions, and promoting social harmony. However, due to ideological understanding, institutional mechanisms, and ability levels, the unity of the CPPCC's unity and friendship has not been fully utilized. In the new era, the function of the CPPCC's unity and friendship can only be strengthened and cannot be weakened. Under the leadership of the Communist Party of China, the Great United Front structure should be established with working on the unique role of the sector, innovating methods and carriers, perfecting systems and mechanisms, and improving capabilities and levels.

Key words: Great United Front; CPPCC; unity and friendship

(本文编辑:刘衍永)