

# 危机中的团结和责任

——德国应对“新冠”疫情的做法及启示

朱雯熙

(大连外国语学院 德语系,辽宁 大连 116044)

DOI:10.13967/j.cnki.nhxb.2020.0040

自2020年1月27日,巴伐利亚州确诊首例“新冠肺炎”患者以来<sup>[1]</sup>,“新冠病毒”以前所未有的方式席卷了全德16个联邦州。3月16日,德国联邦政府开始实行各种管理措施,取消大型的展会以及体育赛事活动等。面对每天不断增长的感染人数以及死亡人数,德国民众也逐步意识到问题的严重性,全国民众遵守社交禁令,配合国家的措施。终于在4月10日前后,疫情出现拐点,感染人数每日持续下降。据德国疾控机构罗伯特·科赫研究所公布的新冠疫情数据显示,截至当地时间4日零时,德国累计确诊163175例,已由欧洲第三位降至第五位<sup>[2]</sup>。尽管在应对突如其来的流行病毒,任何国家似乎都没有可以参照的经验。但作为医疗卫生服务体系较为完善的国家之一,德国政府一向重视医疗卫生系统的制度完善及对社会的伦理影响。一方面,德国政府制定了一系列政策,引导和鼓励公众重视自身防护,另一方面,对不幸感染“新冠肺炎”的患者全力救治。经过几个月的努力,在德国政府的政策引导、学术界的积极研发、公众和NGO的监督和配合下,德国形成了一整套较为可行的应对“新冠肺炎”的指导准则和行动规范——《德国疫情指导伦理建议书》<sup>[3]</sup>。

## 一 德国应对“新冠”疫情的相关做法

### (一) 联邦政府的政策约束与引导

3月18日以来,面对不断爆发的疫情和攀升的数字,德国总理默克尔首次就德国新冠肺炎疫情发表电视讲话,此系默克尔担任总理14年来,除传统的新年电视讲话外,首次就特殊情况发表电视讲话。

在讲话中,默克尔号召民众“严肃对待,积极抗疫”。她首先对因为“习以为常的人际交往受到限制”而对“事态将会如何发展充满疑问和忧虑”的民众表示理解。但她同时强调,“德国拥有出色的医疗体系,这给予我们信心”。为“延缓病毒在德国的传播,我们必须为之全力以赴减少公共活动。当然要保持理性和分寸,因为国家机器还要运转,供给还要继续得到充分保障,我们也希望尽可能维护经济的平稳运行”,并以“无论何时,食物的供应都是有保障的,就算货架被清空,也将重新被装满”的承诺使民众树立信心<sup>[4]</sup>。

随后,各州政府陆续出台了更为严格的限制措施。例如,出台隔离令限制出行,从刚开始的限制1000人以上聚会到3月22日限制2人以上聚会,避免由于人员聚集产生病毒的传播与扩散<sup>[5]</sup>。在德国的呼吁下,欧盟各国统一战线,避免一切非必要的旅行。三月中旬各国封闭边境的陆运交通,三月下旬欧盟宣布封境,禁止非欧盟及非持有欧盟长期签证的人员入境<sup>[6]</sup>。与此同时,德国16个联邦州中的14个决定延期开学,学校封闭,员工在家办公<sup>[7]</sup>,除食品超市外其他店铺关闭,而食品超市也仅在周日营业等<sup>[8]</sup>。此外,政府呼吁公众遵守接下来一段时间的各项规定,并表示联邦政府将不断重新审查哪些是可改进之处,哪些是必要的良策。

### (二) 学术界的积极研发

由于新冠肺炎在德国的快速传播,导致感染者数量急剧上升。德国政府把应对病毒带来的挑战作为一项重要任务,不仅投入数百万欧元用于病毒本身的研究,而且在很大程度上支持德国联邦教育与

[收稿日期] 2020-05-15

[基金项目] 湖南省教育厅优秀青年项目“大数据背景下精准医学的伦理困境及其规约路径研究”资助(编号:18B280);湖南省社会科学成果评审委员会项目“精准医学的伦理风险及规避路径”资助(编号:XSP19YBZ168)

[作者简介] 朱雯熙(1988-),女,辽宁辽阳人,大连外国语学院德语系讲师,哲学博士。

研究部的各项工作,如支持科研人员发明新的治疗方法、开发疫苗和抗疫药物等。

作为国际疫苗倡议 CEPI(流行病防备创新联盟)的创始成员,德国联邦教育与研究部自 2017 年以来已向 CEPI 提供了近 9000 万欧元的资助。在新冠肺炎疫情爆发之后,联邦教研部又提供了 1.4 亿欧元的额外资金,以支持在 CEPI 框架内开发疫苗。此外,联邦教研部与 CEPI 正在启动一项高达 7.5 亿欧元的特别计划,以加强和加快疫苗的开发。目的是使即将进行的疫苗研究能够有更多的试验人员,并扩大生产能力,从而保证更多的德国人能在临床试验的早期阶段就能接种疫苗,一旦研发出疫苗,便可以迅速进入大规模生产阶段。

为了在当前的流行病危机下,进一步加强德国大学医学的研究活动,德国联邦教育与研究部宣布投入 1.5 亿欧元组建一个全国性研究网络。其目的是建立一个国家级的工作团队,并建立与病人有关的数据库等,从而在全国范围内实现尽可能高的治疗质量。具体内容包括:

(1)选择其中一所大学的医学院负责整个研究网络的协调工作,其需要汇总并评估德国所有大学医院的措施计划、诊断和治疗策略。

(2)组建一支由联邦政府工作人员和科研人员团队,来协调政府与大学之间的工作。

(3)在各大学的医院中建立治疗新冠肺炎患者的具体流程。

(4)构建治愈患者数据库,从中获取如何对患者进行个性化治疗、大流行病管理、疫苗开发以及发明新的治疗方法的新知识等<sup>[9-10]</sup>。

此外,与中国相似,德国在抗击“新冠肺炎”的过程中,也出现了一位灵魂人物,即号称德国“钟南山”的病毒学专家德罗斯滕教授。他是研究新冠病毒方面最顶尖的专家。此次“新冠病毒”序列被中国科学家公布以后,德罗斯滕就开发出了高质量的检测方法,并在全德迅速推广。此外,德罗斯滕还公开表示必须感谢中国,中国采取的积极有效的防疫措施至少为全世界争取了一个月的时间。5月4日,德国波恩大学发表报告,该校科研团队对德国疫情重灾区冈格尔特镇进行的一项新冠抗体研究显示,当地约 15% 的人携带或感染过新冠病毒,22% 的感染者没有症状。研究人员表示,这一事实表明人们无法可靠识别出病毒携带者,由此可见在大流行中保持卫生习惯和社交距离至关重要<sup>[11]</sup>。

## 二 危机中的团结和责任——德国疫情指导伦理建议书

在德国联邦政府、学术界和公众的共同呼吁下,德国伦理委员会于 3 月 27 日发布了《德国疫情指导伦理建议书》,并以“团结”和“责任”作为关键词,强调必须确保建立一个永久的、高质量的、高效率的卫生保健系统;同时,必须通过这些措施避免或减轻对民众和社会的严重副作用;还需要保证社会制度的稳定。

建议书强调要以“保障人的尊严要求人人平等”为基本原则,从而为所有人提供相应的基本保护,使其免受歧视。“国家禁止评判甚至贬低人的生命”。任何根据生命的价值或时间长短直接或间接的状态进行区分的行为,以及任何与此相关的状态要求,从而对危机情况下的生存机会和死亡风险的不平等分配,都是不可接受的。这意味着,在对患者进行治疗的过程中,需要禁止基于性别或民族血统的区别对待。国家还必须避免根据年龄、社会角色及其假定的“价值”或预测的寿命来对生命进行区分,要想尽一切办法,尽可能多地挽救生命。

对此,伦理建议书提出了两种基本情况的处理方法,即事前竞争中的治疗和处理的优先级(Triage bei Ex-ante-Konkurrenz)和事后竞争中的治疗和处理的优先级(Triage bei Ex-post-Konkurrenz)。此外,指导建议还指出,除强调个人责任外,国家还可以界定风险和分配责任,以保障社会生活的基本功能。这包括不同行为者(个人、团体、公共协会、国家机构)在多行为者责任框架内的参与。在宪法规定的范围内,国家还可以决定个人和社会所能接受的风险程度。

建议还指出要注意恢复正常化的过程中可能产生的社会心理学后果和经济后果等等,并指出可以通过以下 8 条策略适当避免或减少可能出现的后果和风险。

(1)加强和稳定卫生保健系统的能力,特别是护理能力,并在全德范围内建立一个记录和优化使用重症监护能力的系统。

(2)改善医疗卫生系统中的行动者之间以及与社会其他相关部门的联系。

(3)进一步扩大诊断和检测(初步)免疫力的检测能力。

(4)广泛促进/支持疫苗和治疗学研究,并为疫苗和治疗学的大规模生产和引进提供帮助。

(5)支持跨学科的研究,特别是关于 Covid-19 流行病的社会和心理后果,包括未来的风险观念的

研究。

(6)不断重新评估“封锁限制”的措施,在适当情况下,逐步撤销这些措施,并恢复社会和经济活动。

(7)为风险群体(原有疾病、老年人)和特定机构如养老机构和长期护理机构制定有效和可接受的保护/隔离战略。

(8)健全的信息战略:就所采取的措施以及在高传染性疾方面政治决策进行透明和定期的沟通。

人们常说,危机是“执行者的时刻”。德国以1.2%的死亡率成为欧洲新冠病毒死亡率最低的国家。联邦政府、研发单位和公众的观念和行为准则在德国应对新冠疫情过程中发挥着至关重要的作用,三方的配合协作也是能够使德国的医疗体系发挥到最优化的关键因素,缺一不可。联邦政府将应对新冠肺炎作为国家的头等大事,让公民感受到“集体”和“责任”,并持续为新冠病毒研究和抗疫药物开发提供稳定的研究经费资助;研究机构根据政府的政策和法规制定不断完善的研发体系,提高研发速度,并制定德国疫情指导伦理建议书,提高相关工作人员的伦理意识和社会责任;公众发挥社会监督管理和积极参与作用,对政策的最终实施和疫情的有效缓解有不可替代的贡献。而德国由来已久的对医学伦理的研究和关注更为“团结”和“负责任”地应对“危机”提出了一个良好的伦理和文化环境。

#### [参考文献]

- [1] Corona-Virus: Erster Fall in Deutschland bestätigt [EB/OL]. (2020-01-28) [2020-04-26]. <https://www.spiegel.de/wissenschaft/medizin/corona-virus-erster-fall-in-deutschland-bestaetigt-a-19843b8d-8694-451f-baf7-0189d3356f99>.
- [2] COVID-19 Pandemic Data [EB/OL]. (2020-02-24) [2020-04-27]. [https://en.m.wikipedia.org/wiki/Template:](https://en.m.wikipedia.org/wiki/Template:COVID-19_pandemic_data/Germany_medical_cases)

COVID-19\_pandemic\_data/Germany\_medical\_cases.

- [3] Solidarität und Verantwortung in der Corona Krise [EB/OL]. (2020-03-27) [2020-04-27]. <https://www.ethikrat.org/mitteilungen/2020/solidaritaet-und-verantwortung-in-der-corona-krise/>.
- [4] 德国总理默克尔首次就新冠肺炎疫情发表电视讲话 [EB/OL]. (2020-03-19) [2020-04-27]. <http://dusseldorf.china-consulate.org/chn/xwdt/t1758111.htm>.
- [5] Diese Einschränkungen gelten in den Bundesländern [EB/OL]. (2020-03-21) [2020-04-24]. <https://www.sueddeutsche.de/politik/corona-coronavirus-ausgangssperre-1.4853205>.
- [6] Germany enacts new health security measures against coronavirus infections [EB/OL]. (2020-02-29) [2020-04-15]. <https://www.reuters.com/article/us-china-health-germany-idUSKCN20M34J>.
- [7] Bayern Schliesst Alle Schulen Wegen Coronavirus Krise [EB/OL]. (2020-03-15) [2020-04-25]. <https://www.zeit.de/news/2020-03/13/bayern-schliesst-alle-schulen-wegen-coronavirus-krise3>.
- [8] Kontaktverbote zu mehr als zwei Personen, Friseure zu Darauf haben sich Bund und Länder geeinigt. [EB/OL]. (2020-03-22) [2020-04-12]. <https://www.welt.de/politik/deutschland/article206725829/Coronavirus-Bund-und-Laender-beschliessen-Kontaktverbote-Friseure-zu.html>.
- [9] Karliczek: Wir fördern Nationales Netzwerk der Universitätsmedizin im Kampf gegen Covid-19 [EB/OL]. (2020-03-26) [2020-03-26]. <https://www.bmbf.de/de/karliczek-wir-foerdern-nationales-netzwerk-der-universitaetsmedizin-im-kampf-gegen-covid-11230.html>.
- [10] Coronavirus: Was tut das BMBF? [EB/OL]. (2020-05-03) [2020-05-04]. <https://www.bmbf.de/de/corona-krise-achtsamkeit-ja-alarmismus-nein-11069.html>.
- [11] Ergebnisse der Heinsberg-Studie veröffentlicht. [EB/OL]. (2020-03-22) [2020-06-12]. <https://www.uni-bonn.de/neues/111-2020/>.

(本文编辑:魏玮)