

# 改革开放以来中国政治发展的历程、特点及其基本经验

肖宗志,唐旭旺<sup>1</sup>,徐艳红<sup>2</sup>  
(南华大学 马克思主义学院,湖南 衡阳 421001)

**[摘要]** 改革开放以来,中国共产党领导全国各族人民走出了一条具有中国特色的社会主义政治发展道路,实现了中国政治领域的快速发展和进步。依据党的建设、社会主义民主、社会主义法治以及政治稳定和政治良序4个维度,改革开放以来中国政治发展40年来的历史进程可划分为探索前进期、稳步发展期和全面深化改革期3个阶段。基于政治发展的理论与实践,中国政治发展在发展的目标、内容和方法等多方面具有鲜明的特点。改革开放40年来,中国政治发展取得了巨大成就,在坚持正确的政治方向、加强党的建设、注重协调发展、实行渐进式改革、扩大公民政治参与等方面积累了许多富有成效的历史经验。

**[关键词]** 政治发展; 改革开放; 历程; 特点; 基本经验

**[中图分类号]** D616 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-0755(2019)06-0029-07

中国式的政治发展就是在中国共产党的领导下,通过不断加强党的建设,促进社会主义民主化和社会主义法治化,保持政治稳定和政治良序,实现中国政治现代化的过程。改革开放以来,中国共产党始终坚持中国特色社会主义民主政治,探索了一条以发展为目标、以改革为手段、以稳定为前提的渐进式政治发展道路。中国式的政治发展与经济发展、文化发展和社会发展等协同推进,同向互动,取得了举世瞩目的成就。回顾改革开放以来中国政治发展的历史进程,概括其主要特点,总结其基本经验,对中国乃至世界各国未来的政治发展都有着重要的理论意义和现实启迪。

## 一 改革开放以来中国政治发展的历史进程

改革开放以来,中国坚持立足基本国情,依据不断变化的时代条件,积极进行政治体制改革,不断探索、创新和推进中国式的政治发展。根据不同时期的历史条件和时代特点,改革开放以来中国的政治发展可以划分为以下3个阶段。

(一)中国政治发展的探索前进期(1978年—1992年)

1978年召开的党的十一届三中全会是中国政治发展史上的一次伟大转折,是改革开放以来中国政治发展道路的演进起点。通过对文化大革命教训的反思,邓小平提出了“没有民主就没有社会主

义”<sup>[1]168</sup>的重要论断。中国共产党首先恢复党的实事求是思想路线,恢复和健全党的民主集中制,提出了建设民主法治的社会主义国家的目标,为中国未来的政治发展指明了方向。1980年8月,邓小平在中央政治局扩大会议上对中国政治体制改革作了系统全面的论述,标志着中国政治体制改革全面启动。比如修改宪法,保障公民权利,加强人大职能,强化政府工作,扩大基层民主等等。1982年9月,党的十二大的召开标志着政治体制改革进入新的探索阶段。大会提出要对国家领导体制进行改革,要消除机构重叠、权责不清、权力过度集中等体制问题。这些改革与实践使中国政治发展不断朝着民主化和法制化迈进。党的十二届七中全会一致通过了《政治体制改革总体设想》。1987年10月,党的十三大对政治体制改革的目标、方向、内容、原则、方法以及改革重点等进行了全面论述,政治体制改革不断深化。

1978年到1992年,党和政府对中国的政治发展进行了深入探索 and 大胆改革,确立了中国政治发展的目标、方向、原则和方法等,为中国的政治体制改革打下了坚实的基础。在政治发展的方向上,实现了从“以阶级斗争为纲”到“以经济建设为中心”的根本性转变,要求实现四个现代化必须坚持四项基本原则<sup>[1]163</sup>;在政治发展的内容上,确立了民主和法制的发展目标,强调“加强民主就要加强法

**[收稿日期]** 2019-06-11

**[基金项目]** 国家社会科学基金青年项目“改革开放以来我国群团组织改革研究”资助(编号:18CDJ014)

**[作者简介]** 肖宗志(1964-),男,湖南常德人,南华大学马克思主义学院教授,博士。

1 南华大学马克思主义学院硕士研究生。2 南华大学马克思主义学院副教授。

制”<sup>[1]189</sup>,重点推进党和国家工作的科学化和规范化;在政治发展的方法上,党和政府紧紧围绕经济建设,推动政治体制改革,实现双向有效互动,为中国政治发展模式的建构奠定了基础,指明了中国民主政治的基本方向。

(二)中国政治发展的稳步发展期(1992 年—2012 年)

1992 年党的十四大召开,确立了社会主义市场经济体制,加强和深化了经济体制改革,极大地推进了政治体制改革,成为中国政治发展进入稳步发展期的标志。1992 年初,邓小平视察南方,发表了系列重要谈话。邓小平总结改革开放以来的主要成就与基本经验,对社会主义的本质问题进行了新的思考,阐释了民主政治与法制建设对于国家治理的重要性。党的十四大提出要全面建设民主和法制的目标。江泽民在大会上强调,人民民主是社会主义的本质要求和内在属性<sup>[2]</sup>,提出经济体制改革的目标是建立科学完备的市场经济体制。在党的十四届三中全会上,江泽民进一步提出,要在 20 世纪末初步建立一套与市场经济相适应的法律体系<sup>[3]</sup>。1997 年 9 月,党的十五大提出了依法治国的基本方略,目标是建立法治国家,完善和发展中国特色社会主义民主政治。中国共产党还相继提出了“依法执政”“依法行政”“依宪执政”等新的治国理念,强调宪法和法律在治理国家中的重要性。1999 年 3 月,九届人大二次会议通过了《宪法修正案》,以宪法的形式确立了依法治国的战略地位。2002 年 11 月,党的十六大首次明确提出建设社会主义政治文明的新命题,强调要进一步加强和完善依法治国<sup>[4]72</sup>,完善国家法律体系;同时,提出民主制度建设、法治建设、党的领导方式改革等方面的内容和要求。2007 年 10 月,党的十七大首次明确提出坚持中国特色社会主义政治发展道路,强调党的领导、人民当家作主、依法治国三者的有机统一。2011 年 7 月,在纪念中国共产党成立九十周年大会上,胡锦涛进一步提出建设社会主义法治国家的重要目标及其具体内容。

1992 年到 2012 年,党和政府确立了市场经济体制,将依法治国确定为国家的基本方略。由于市场经济体制的确立和发展,政治体制改革围绕市场经济体制改革实现了巨大突破,与前一阶段相比,这一阶段中国政治发展的理论更加完备和充实,实践也越发理性和稳健。在建设社会主义法治国家目标的基础上,实行增量民主,健全法律法规,推进国家和政府机构改革,加强党的建设等,实现了中国政治发展的重大进步。市场经济体制的重大转型对中国

的政治发展影响深远,让党和政府更加深入清晰地认识到了中国政治发展的客观规律,进一步促进了中国的政治体制改革。

(三)中国政治发展的全面深化改革期(2012 年党的十八大至今)

党的十八大以来,中国以全面从严治政党为推手和统领,不断推进全面深化改革,揭开了中国政治法治化、体系化、现代化的新篇章,标志着中国政治发展进入了新时代。2012 年 11 月,党的十八大提出积极推进政治体制改革,全面推进依法治国,全面深化行政体制改革等目标<sup>[5]</sup>。接着,党中央通过了《国务院机构改革和职能转变方案》等文件,进一步加强和完善了国家机构改革,健全预防腐败和惩治机制,建设廉洁政治体系。2014 年 10 月党的十八届四中全会通过了《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,科学制定了推进法治中国建设的战略和路线,标志着中国进入了全面建设法治国家的新阶段。2017 年 10 月,党的十九大强调要深化行政体制改革、全面从严治政党、全面依法治国<sup>[6]</sup>;提出转变政府职能、深化简政放权、深化国家机构和行政体制改革、推进反腐败国家立法、推进监察体制改革等一系列要求,对新时代中国民主政治和法治国家建设产生了巨大影响。

从党的十八大开始,中国的政治发展进入了新时代。习近平在全面总结改革开放以来的政治发展经验的基础上,针对新时代中国政治发展面临的新问题,提出了一系列新思想、新观点、新论断。党的十八大以来,中国进入了全面深化改革的新阶段,确立了“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,以习近平为核心的党中央针对中国的政治体制采取了一系列积极有效的改革措施,深化行政体制改革,切实转变政府职能,提高政府服务效能,持续开展反腐败斗争,大力推进国家监察体制改革。这些新思想丰富了中国政治发展的理论宝库,新实践完善了中国政治发展的道路体系,完善了国家治理体系,提升了国家治理能力,推进了法治国家的建设,进一步发展了中国特色社会主义民主政治,为新时代中国的政治发展指明了方向和路径。这一阶段,中国更加注重把本国的政治发展融入到世界的政治发展进程中去,呈现出更加科学化、全局化、国际化的发展趋势,开启了中国政治发展的新征程。

## 二 改革开放以来中国政治发展的主要特点

改革开放以来,中国实现了以中国特色社会主义为底色,以经济建设为中心,以民主化和法治化为

主题,以人民利益为根本导向,以社会进步和人的全面发展为归宿的政治发展。基于政治发展的理论与实践,中国的政治发展具有鲜明的特点,具体表现在政治发展的目标、内容和方法等多方面。

首先是人民性。人民性是中国政治发展的核心和根本,也是中国的政治发展优越于其他国家的首要标志。马克思曾指出:“历史的活动是群众的事业。”<sup>[7]</sup>改革开放以来,中国的政治发展始终围绕人民的根本利益进行,始终坚持人民当家作主的根本立场<sup>[8]</sup>,重视人民的基本诉求,以人民最关心的问题为切入口,促进人民民主和协商民主,积极推进政治体制改革。第一,从政治发展的目标看,人民民主是党始终不渝的奋斗目标<sup>[4]146</sup>,实现社会主义民主和法治,建立健全社会主义民主政治,最终也是为了践行全心全意为人民服务的根本宗旨。同时,人民是政治发展的评价者,政治发展的好坏与否由人民判定,满足人民的需要成为中国政治发展的根本要求。第二,从政治发展的主体看,在所有动力要素中,人民是政治发展的最大动力,正是人民广泛而有效的政治参与促进了中国的政治发展,实现了人民当家做主的本质要求。第三,从政治发展的过程看,通过不断完善政治制度和法律制度,人民的基本政治权利得到不断地丰富和发展,人民日益参与到政治生活的实践之中,基本的需要和诉求也可以通过政治参与得到回应和解决,因此,中国政治发展的过程就是实现人民民主的过程。第四,从政治发展的效能来看,政治发展的成果由人民共享。中国在深化国家机构和行政体制改革、推进反腐败国家立法、推进监察体制改革等各方面不断形成新的成果,并将这些成果上升为制度和规范,扩展了民主外延,保障了人民的权益,人民真正享受到了实实在在的政治发展成果。

其次是法治化。中国要实现政治发展必须推进法治化,法治化反过来也会保障和促进政治发展。正如邓小平所言,“为了保障人民民主,必须加强法制”<sup>[1]146</sup>。法治化是一个国家政治发展的重要评价指标,而评价一个国家法治化的成熟程度,则要看这个国家宪法与法律法规的完备程度和有效施行程度,以及人民对法律法规的信服和遵守程度。1982年12月,作为国家根本大法的宪法,在继承中国1954年第一部宪法优点的同时,经过宪法修改委员会27个月的努力,得以公布实施。目前的宪法经过了6次修改,时间分别是1982年、1988年、1993年、1999年、2004年以及2018年,是一部科学完备且实用性强的宪法。除了宪法外,中国还制定和完善了

一大批法律法规,包括各种行政法规、行业法规、地方性法规等。因此,中国在国家各方面事务中都基本实现了法律法规制度的全覆盖,形成了人民普遍有法可依的良好局面。1996年,江泽民提出了依法治国的战略思想,全面阐述了依法治国的重要性,对中国法治化提出了新要求,加速了中国法治化进程。1997年,中国进一步认识到法治在国家政治生活中的重要性,提出了建设法治国家的目标<sup>[9]</sup>。到1999年,依法治国被写入宪法,国家以宪法的形式确立了依法治国的战略地位。正是认识到法治对国家的重要性和紧迫性,中国对法律的制定和完善十分重视,动用了巨大的人力、物力和财力,对依法治国战略进行了全面规划,确立了完成时间和具体路线,最终实现了国家法治化的巨大飞跃。据统计,从改革开放到1992年十四大前,中国制定和完善的法律共132部,行政法规340部,这很大程度改变了中国长期无法可依或者法律不规范的现实困境。从1992年到2012年短短20年间,中国制定、修改和完善法律共计308部、行政法规499部。2010年,中国的法律体系已经形成规模,法治化达到预期要求,法律的完备程度和施行有效程度有了长足发展,中国特色社会主义法律体系基本形成。2012年党的十八大以来,习近平提出全面依法治国的新命题,中国的法治建设进入了新时代。习近平全面阐述了改革开放以来中国法治建设的重要成就,总结了中国法治建设的基本经验,针对新时代中国法治建设的新问题,提出了一系列解决方案。中国法治建设进入了全面深化改革期,法治建设的重点和难点相继出现,全面依法治国成为“四个全面”战略布局中的关键一环。为适应新时代全面依法治国的需要,中国加强了法治国家的建设,强调法律制定与法律施行的一致性,成功制定和推出了200多项重大法治层面的改革举措,制定和修改法律共计164部次、行政法规280部次,中国的法治建设取得了重大进展。中国在改革中推进法治,把1000多项重大改革成果固化为更加定型、更加完备、更加成熟的法律制度<sup>[10]</sup>。

再次是协同性。中国的政治发展注重协同化设计和运行,强调内部的稳定和外部的协调。从政治发展的内在关系看,政治改革、政治发展与政治稳定彼此关联和协调;从政治发展的外在关系看,政治发展与经济发展彼此促进,与社会文化发展彼此影响。从中国政治发展的实践看,改革开放以来,中国从政治发展的全局出发,有效处理了改革、发展与稳定的关系,重视经济体制改革与政治体制改革的协同性,实现了中国政治发展的巨大进步。因此,协同性贯



穿于改革开放以来中国政治发展和政治体制改革的始终<sup>[11]101</sup>。第一,坚持政治发展与经济发展协同运行。马克思主义认为,经济基础与上层建筑有作用和反作用的关系,政治发展与经济发展二者必须协调发展。政治发展和经济发展在多个层面彼此影响,且影响机制复杂多变,加上激烈的国际竞争和态势严峻的国际环境,中国的政治发展只有与经济发展协同前进才能在强大的外部压力和内部阻力中实现发展。第二,坚持政治改革、政治发展与政治稳定协同推进。政治稳定是前提与基础,政治改革是动力和关键,政治发展是目标与方向,三者相互关联,环环相扣,每一个环节都彼此联系、不可分割,任何一个环节的缺失或失控都会影响到政治发展的整体运行。因此,在发展关系上,中国强调政治发展的整体协调性,始终将坚持政治改革、政治发展与政治稳定有机统一的理念贯穿于政治发展的整个过程之中,坚持协调好改革的力度、发展的速度和人民可承受的程度;在发展方式上,中国的政治发展注重科学发展,整体规划、局部展开,以稳定为前提,分清轻重缓急,有步骤有秩序推进,在发展速度上保持平衡稳定,追求政治发展的最优化,努力实现政治发展的最大效能。第三,坚持政治发展与一定历史条件、社会发展程度和文化教育水平协同进步。中国是具有五千年文明的古国,有着近 14 亿的人口规模,加上改革开放前革命与建设的影响,中国的政治发展面临的问题错综复杂。解决这种问题,就要考虑到当前发展阶段的社会、民生、文化等因素。在中国的政治发展史中,中国积累了大量历史经验,有着独特的政治传统和文化传统。几千年来,传统的政治思想无时无刻不在影响人民的政治生活。无论何时,人民对美好生活的追求,都需要一个稳定的政治环境和经济环境。改革开放以来,由于中国国情的特殊性,中国的政治发展在每一个新阶段,都会从当前政治发展的实际水平出发,依据现阶段的具体情况制定一系列政策与法律法规,进而实现政治的稳步协同发展。党的十八大以来,强化政治制度建设,实事求是地推进民主化、法治化和现代化进程,满足人民对美好生活的需要,成为中国政治发展新的主题。

最后是开放性。改革开放以来,中国的政治发展始终保持开放的态度,积极进行国际交流,在国家外交中以负责任大国的身份保持着良好的国家形象。在推进政治发展的进程中,中国始终注重结合本国国情,在坚持社会主义制度前提下,不断吸取他国经验,实现政治发展。由于近代中国政治、经济、科技等方面的落后,造成中国政治制度与政治体制

的不完备,中国在政治的很多方面需要改革与创新。改革开放初期,积极学习国外优秀的政治制度、政治文化、法律制度等,借鉴和吸取国外政治体制改革的经验教训,成为推进中国政治发展的重要途径。中国是社会主义国家,有着五千年的社会历史背景,政治发展的起点和方向注定与西方国家不同,因此中国始终坚持从本国国情出发,总结实践经验,把他国的政治发展经验作为参考和借鉴。在政治发展过程中,每个国家都有成功、曲折或失败的经验教训。在对待国外政治制度的态度上,中国坚持“绝不照搬西方政治制度模式”<sup>[5]</sup>的原则,客观审视西方多党轮流执政、三权分立、两院制等政治制度,做到方向不偏、本质不变、道路不改的同时,保持包容互鉴的对外开放态度,积极借鉴人类政治文明的优秀成果。改革开放以来,中国推行政治体制改革,始终坚持古为今用、洋为中用,积极借鉴人类政治文明成果。在对待西方民主主义的态度上,不是采取完全排斥的态度,而是去其糟粕、取其精华。更为重要的是,党和政府在借鉴他国经验的同时,也对其实现了本质性的转换,构建了社会主义民主和法治,保障了人民的政治权利,实现了全体人民实质上的政治平等。与中国相比,前苏联则是抛弃了社会主义制度,在西方“和平演变”的谎言下,政治上实行所谓的“民主社会主义”,经济上则实行所谓的“休克疗法”,最终导致亡党亡国。从政治发展的过程和结果来看,这是政治倒退的表现,教训是深刻且不可逆转的,中国要始终引以为戒。因此,中国在坚持社会主义制度的前提下,推进社会主义民主和法治,实行政治体制改革,使中国的政治发展顺利地朝着正确的、科学的、民主的方向迈进。在国际交流层面,中国实行全方位、多领域、多层次的开放政策,积极拓展多边交流活动,不断加深与他国政治发展经验的交流和互鉴,充分参与、推动、优化联合国等国际组织的发展和建设,积极扩大国际影响力,重视国际话语权的建构,塑造良好的国家形象。作为世界治国理政的标杆和榜样,中国通过多种形式,将本国自身实践基础上形成并经过实践检验的政治发展成果无私奉献出来,为世界各国贡献了中国智慧,促进了世界的和平与发展。

### 三 改革开放以来中国政治发展的基本经验

改革开放以来,基于社会主义民主政治的基本逻辑,中国有步骤地、循序渐进地推动政治体制改革,在政治发展方面取得了巨大成就,积累了许多富有成效的历史经验。吸收和发扬这些经验,有利于

进一步完善中国的政治制度,实现中国政治的民主化、法治化、制度化,促进中国政治现代化的发展进程。

### (一)坚持正确的政治方向,走中国特色社会主义政治发展道路

坚持正确的政治方向是中国政治发展的根本要求。政治发展道路是指一个国家政治发展所选择的路径和模式<sup>[12]</sup>。由于各个国家的性质和国情不同,各个国家的政治发展道路也不尽相同。世界各国政治发展的实践证明,任何一个国家的政治发展,都不能脱离统治阶级的意志、利益而抽象的去建设和发展。在国家性质上,中国是社会主义国家,这是历史和人民的选择,与西方国家的性质有着本质区别,这就在根本上决定了中国政治发展的方向。正如习近平所言:“我们的方向就是中国特色社会主义道路,而不是其他什么道路。”<sup>[13]</sup>改革开放初期,由于错误思想的影响,加上西方政治势力的渗透,社会上出现了资产阶级自由化思想和极左思潮,一些人别有用心地散播对社会主义的怀疑,甚至对领导人不信任,给中国的政治发展带来了一定的负面影响。以邓小平为代表的中国共产党第二代领导集体对这股错误思潮进行了坚决抵制和批判,为中国政治发展营造了良好的社会氛围。改革开放后的政治发展成果证明,邓小平的决定和行为是正确的,是富有远见的。改革开放以来,中国在政治发展方面坚持自主发展,找到了一条适合国情的发展道路,在政治发展各个方面取得了巨大成就。从政治发展成果上看,中国政治发展同经济发展一样,在民主、法治、人权和政治参与等方面都取得了巨大进步,这是世界各国人民有目共睹的,在世界范围内产生了巨大影响。实践证明,中国的政治发展方向是正确的,有强大的理论基础和现实依据。

### (二)加强党的建设,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一

坚持党的领导是中国政治发展的基本保证。中国地大物博,历史悠久,56个民族团结统一,近14亿人口万众一心,这无疑需要一个强大的领导力量,这个领导力量就是中国共产党。党的领导具有举旗定向的作用,具有稳人心、调关系、促发展的功能,在中国的政治发展中贡献巨大,在人民心中是中国政治发展的风向标。坚持党的领导,必须不断加强党的建设,依法治党,以德治党,实现党的健康全面发展,为中国政治发展提供强大保证。一般说来,一个国家在现代化转型过程中,容易产生社会不稳定、利益分化加深、利益分配不合理等问题。此时,一个具

有强大公信力、领导力和凝聚力的政党就显得十分重要。党和国家领导人高度重视党的领导,邓小平把坚持党的领导写进了四项基本原则,后来进一步写入宪法。党的其他领导集体也都高度重视党的领导,不断加强党的建设,强化党的思想建设、作风建设、纪律建设。特别是党的十八大以来,习近平推行全面从严治党,将其作为四个全面战略布局的根本保障,并将党的政治建设放在首位,将党的建设作为中华民族复兴的伟大工程,这在中国历史上是首创,更加强化和巩固了党的领导地位。

党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一是中国政治发展的必然要求,构成了中国民主政治的主体框架和核心内容,体现了中国民主政治的特色和优势<sup>[14]</sup>。这三个要素相互联系,互为依存和补充,具有十分契合的内在统一性。在这三个要素的统合过程中,中国共产党强调,政治发展的目标是人民当家作主,根本前提是党的领导,两者要“贯穿于依法治国全过程”<sup>[15]</sup>。党的领导是中国政治的最大优势,也是中国政治最鲜明的特征<sup>[11]74</sup>。改革开放以来,中国紧紧抓住三者辩证统一的关系,在多方面加强三者的协调与彼此促进。在党的领导方面,中国共产党不断优化和改善党的领导,促进党的领导科学化、规范化、程序化,保证了民主政治有序进行;在人民当家作主方面,中国采取多种民主方式,实现公民广泛而有序的政治参与,激发了人民政治参与的热情,促进了民主政治主体的积极性与自觉性;在依法治国方面,中国以社会主义法治国家为目标,在立法、司法、执法等环节确立严格的执行程序,倡导全面守法,不断加强公民的法治素养,强化法律体系建设,为中国的政治发展提供了坚实的法治保障。

### (三)注重协调发展,以改革作为中国政治发展的主要手段和动力

马克思主义认为,生产关系要同一定阶段的生产力相适应,同理,政治发展也要同一定的经济基础相适应、相促进,最终实现彼此协调。改革开放以来,中国不断总结实践经验,从中国政治发展的全局出发,重视经济体制改革的政治协同性,有效地梳理了改革、发展与稳定的关系,进行了良好的顶层设计,探明了政治发展的内在发展规律,为中国的政治发展奠定了坚实根基。可以说,中国的政治发展始终坚持与经济发展相协调,与政治改革和政治稳定相配合,与一定历史条件相适应。从政治发展的发展要素来看,改革是当代中国最鲜明的特色,也是中国政治发展不断进步的重要动力,是中国政治发展最大的、持续不断的红利。党的十一届三中全会开



启了改革开放的历史征程,从农村到城市,从基层到高层,从经济到政治,从改革开放再到全面深化改革,中国政治发展的每一步都是改革所推动的,都是改革的积极成果。中国的改革是有方向、有定力、有方法的改革。在改革中,中国在坚持国家性质不变的前提下,充分发挥国家优势,对不适应生产力发展的生产关系进行调整,实现了社会主义的自我完善和发展,是中国政治发展的重要方法之一。政治体制改革的目标是完善和发展中国的政治制度,实现中国政治的民主化、法治化、制度化。改革开放前,中国面临着多种问题,比如生产力水平落后,政治制度建构不完善,封建人治思想依旧存在。其中,社会主义制度的优越性没有得到充分地发挥是核心问题。改革就是从解放和发展生产力这个根本问题着手,不断调整生产关系,紧紧抓住依靠人民和服务人民这个根本,正确处理改革、发展和稳定的关系。因此,中国的政治体制改革是从问题出发的,具有强烈的问题导向和问题意识,是对当前突出问题和重点问题的优先解决方案。经过 40 年的政治体制改革,社会主义制度表现出强大的优越性和生命力,呈现出良好的、正向的、有中国特色的政治发展景象。

(四)实行渐进式改革,有步骤有秩序地推进中国政治发展

实行渐进式改革是中国政治发展的基本方法。政治体制改革是政治发展的必由之路,改革开放以来的实践证明,渐进式改革是中国政治发展唯一可行的方法。从世界范围来看,世界上存在着两种政治体制改革方式,一种是激进式改革,另一种则是渐进式改革。采取激进式改革的国家,如前苏联、东欧以及亚非拉的一些国家等等,其改革的结果证明,这种改革方式容易导致政治混乱、政治失序,甚至政权颠覆;从中国的情况看,特殊的基本国情、国家性质以及政治文化决定了中国不适合激进式改革形式。而且,社会主义制度是人类社会有史以来最优越的制度,中国政治发展的障碍主要是在政治体制及其运作机制上的不完善。所以,中国的政治体制改革不是改变根本政治制度,而是进行政治体制变革,是社会主义制度的自我完善和自我发展,没有激进变革的必要和可能。从改革的过程来看,政治体制改革是一项复杂的系统工程,要触动政治体系结构和功能的变动,涉及到阶级、阶层、群体利益的重新调整,容易导致新旧力量间的严重对抗,造成社会阶层、人民群众间的紧张状态。政治体制改革的过程中,要涉及到政治制度、政府机构、行政体制、立法体制、司法体制、监督机制等方面,加上历史文化、人口

数量和地域发展的差异,中国的政治发展也注定具有相应的复杂性、艰巨性和长期性。邓小平主张改革要基于“摸着石头过河”的原则,习近平则提出坚持“顶层设计”与“基层探索”相结合的方式,全面深化政治体制改革,对国家现实中存在的重大问题和重大风险做出分析和预判,既积极主动,又谨慎渐进地促进政治发展,这也是中国在政治体制改革领域中积累的重要经验。中国实行的是渐进而有序的政治体制变革,正如俞可平所说,中国政治发展模式的特征之一就是以善治为目标,实行“增量民主改革”<sup>[16]</sup>。在政治发展的实践中,党和政府采取“摸着石头过河”的办法,通过小范围试点,取得一定经验后逐步推广,谨慎地、渐进地推进政治体制变革。经过 40 年的政治体制改革,特别是经过市场经济体制变革的考验,中国的政治体系愈加完善,政治制度愈发表现出强大的生命力和稳定性。实践表明,中国特色社会主义政治发展道路是正确的、合理的,渐进式政治发展方式在世界范围内引起了多国的关注,预示着中国政治发展模式的科学性和可借鉴性。

(五)扩大公民政治参与,不断拓展并厚植中国政治发展的社会基础

政治参与是指公民通过一定的途径和方式参与国家的政治生活<sup>[17]</sup>。改革开放至今,是中国社会转型的关键时期,新旧体制混合、地区发展不平衡、贫富差距扩大、利益分化加深与价值取向多元化等复杂形势长期存在。为了保证经济社会的稳定发展,中国始终根据当前国情的实际,实行适度而有序的公民政治参与,这是保证国家和社会有序发展的一项重要原则。改革开放以来,党和政府积极发挥人民的首创精神和主观能动性,集中民智,激发民力,不断扩大人民有序政治参与<sup>[18]</sup>,实现了良好的政治发展趋势。比如,在政府治理层面,采取多种措施,扩展政治参与渠道,健全政治参与的法律法规,使政治参与规范化和制度化;在政治制度层面,中国完善了根本政治制度和基本政治制度,从制度上保证了公民的政治参与。在具体措施中,从全国人大代表与各级人大代表比例来看,基层代表的比例扩大,普通百姓代表的比例在扩大,这样可以有效地了解和掌握人民的意愿,收集人民的需求,为人民解决其最关心的问题;通过各民主党派的政治参与,有效地实现了政党监督与政治协商;在典型的少数民族地区实现民族自治,促进了少数民族政治参与的热情;通过居委会和村委会等基层自治机构,极大地提高了公民政治参与的广泛性、积极性与参与度。正是有了广大人民群众信赖和支持,中国的政治发展才

得以大步推进。反过来,中国人民也享受到了政治发展的成果,享受到了稳定的政治局面,拥有了充分的政治权利,在国家政治生活中可以适度参政和议政,并在国家政治制度上得到了确认和保证。

#### 四 结 论

改革开放以来,中国坚持自主发展,坚持以人民为中心,注重协调发展和开放发展,积极借鉴他国的政治发展经验,走出了一条具有中国特色的政治发展道路,在世界产生了巨大影响,为世界社会主义的政治发展提供了一种新参考。经过40余年的努力,中国的政治发展逐渐进入了全面深化改革期。当前,国际局势不稳定,国内政治体制改革难度加大,影响政治发展的因素复杂化、多样化,为中国政治发展带来了巨大挑战。因此,我们要积极总结和发扬改革开放以来中国政治发展的优秀经验,始终坚持正确的政治发展方向,不断拓展并厚植政治发展的社会基础,实现更加民主化、法治化的政治发展。

#### [参考文献]

- [1] 邓小平. 邓小平文选:第2卷[M]. 北京:人民出版社,1994.
- [2] 江泽民. 江泽民文选:第1卷[M]. 北京:人民出版社,2006:235.
- [3] 中共中央文献研究室. 十四大以来重要文献选编(上)[M]. 北京:人民出版社,1996:543.
- [4] 中共中央文献研究室. 十六大以来重要文献选编(上)[M]. 北京:中央文献出版社,2005.
- [5] 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[M]. 北京:人民出版社,2012:11.
- [6] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京:人民出版社,2017:10.
- [7] 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯文集:第1卷[M]. 北京:人民出版社,2009:287.
- [8] 江泽民. 江泽民文选:第3卷[M]. 北京:人民出版社,2006:553.
- [9] 俞可平. 中国政治发展30年[M]. 重庆:重庆出版社,2009:142.
- [10] 袁曙宏. 改革开放大潮中的全面依法治国壮丽诗篇[J]. 中国司法,2018(12):12-15.
- [11] 中共中央宣传部. 习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲[M]. 北京:学习出版社,2018.
- [12] 宋 俭. 政治体制改革与中国特色社会主义政治发展道路研究[M]. 北京:中央文献出版社,2016:1.
- [13] 习近平. 习近平谈治国理政:第2卷[M]. 北京:外文出版社,2017:289.
- [14] 《十九大精神十三讲》编写组. 十九大精神十三讲[M]. 北京:人民出版社,2017:86.
- [15] 中共中央文献研究室. 十八大以来重要文献选编(中)[M]. 北京:中央文献出版社,2016:158.
- [16] 徐湘林. 民主、政治秩序与社会变革[M]. 北京:中信出版社,2003:57-72.
- [17] 王浦劬. 政治学基础[M]. 北京:北京大学出版社,1995:207.
- [18] 习近平. 在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话[N]. 北京:人民日报,2016-07-01(1).

## The Historical Process, Characteristics and Basic Experiences of China's Political Development Since the Reform and Opening-up

XIAO Zong-zhi, TANG Xu-wang, XU Yan-hong  
(University of South China, Hengyang 421001, China)

**Abstract:** Since the reform and opening-up, the Communist Party of China has led the people of all nationalities in the country out of a road of socialist political development with Chinese characteristics, and has achieved rapid development and progress in China's political field. According to the four dimensions of Party building, socialist democracy, socialist rule of law, political stability and good political order, the historical process of China's political development in the past 40 years can be divided into three stages: the period of exploration, the period of steady development and the period of comprehensive deepening of reform. Based on the theory and practice of political development, China's political development has distinct characteristics in terms of development objectives, contents and methods. Great achievements have been made in China's political development in the past 40 years of reform and opening-up. Many fruitful historical experiences have been accumulated in adhering to the correct political orientation, strengthening the Party's construction, focusing on coordinated development, implementing gradual reform and expanding citizens' political participation.

**Key words:** political development; reform and opening-up; historical process; characteristics; basic experiences