

# 夯实深度贫困地区脱贫攻坚的共享发展基础

潘信林,李润硕<sup>1</sup>,许 栩<sup>2</sup>

(湘潭大学 马克思主义学院,湖南 湘潭 411105)

**[摘要]** 共享发展理念是习近平新时代中国特色社会主义思想关于发展的重要理念,是我们认识发展、分析发展、解决发展的理论武器,是推进脱贫攻坚的战略抓手。努力夯实深度贫困地区脱贫攻坚的共享发展基础:一是用红色基因改造贫困基因、重塑农村精神,构筑深度贫困地区共享发展的思想基础;二是把党的支部建立在产业发展链的关键节点上,构筑深度贫困地区共享发展的组织基础;三是积极探索农村新型集体化道路,建立深度贫困地区共享发展的生产资料基础;四是加强中央政府的转移支付促进地区之间的均衡发展,构建深度贫困地区共享发展的经济利益基础;五是正视贫困群众群体的内部分化抓住扶贫的重点、要点、难点,做实深度贫困地区共享发展的工作基础;六是坚定脱贫攻坚信心与目标的同时正视深度贫困地区脱贫致富的艰巨性,做好久久为功、打硬仗、打攻坚战、打持久战的认识基础。

**[关键词]** 深度贫困; 脱贫攻坚; 共享发展

**[中图分类号]** D422.6;F323.8 **[文献标识码]** A

**[文章编号]** 1673-0755(2019)01-0039-04

2018年6月,习近平总书记对脱贫攻坚工作作出重要指示强调:“脱贫攻坚时间紧、任务重,必须真抓实干、埋头苦干。各级党委和政府要以更加昂扬的精神状态、更加扎实的工作作风,团结带领广大干部群众坚定信心、顽强奋斗,万众一心夺取脱贫攻坚战全面胜利。”<sup>[1]</sup>做好深度贫困地区的脱贫攻坚工作要坚决贯彻共享发展理念,夯实共享发展基础。

一 十八大以来脱贫攻坚取得了举世瞩目的成就,同时也面临着深度贫困地区脱贫攻坚的艰巨使命

脱贫攻坚具有重要的理论和实践意义。习近平总书记关于精准扶贫工作的重要论述,突出发挥中国特色社会主义的政治优势和制度优势,突出坚持以人民为中心,突出强调以新发展理念为统领,是打赢打好脱贫攻坚战的根本遵循。十八洞村是湖南乃至全国脱贫攻坚的一个缩影,生动反映了习近平总书记精准扶贫工作重要论述的真理光芒和实践伟力。打好脱贫攻坚战不仅是检验广大党员干部工作作风和能力的试金石,也是兑现党带领全国人民实现共同富裕的庄严承诺,还是全面建成小康社会实现中华伟大复兴的战略部署,更是深入贯彻习近平总书记关于精准扶贫工作重要论述的根本要求。

脱贫攻坚取得了举世瞩目的成就。党的十八大

以来,党中央把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标,在全国范围全面打响了脱贫攻坚战。脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深,前所未有,脱贫攻坚成绩显著,“每年农村贫困人口减少都超过1000万人,累计脱贫5500多万人;贫困发生率从2012年底的10.2%下降到2016年底的4.5%,下降5.7个百分点;贫困地区农村居民收入增幅高于全国平均水平,贫困群众生活水平明显提高,贫困地区面貌明显改善”<sup>[2]</sup>。

脱贫攻坚进入新阶段。一是脱贫总量大。2016年底,全国农村贫困人口还有4300多万人。到2020年如期实现脱贫攻坚目标全面建成小康社会,平均每年需要减少贫困人口近1100万人。二是贫困程度深。现有贫困大都是自然条件差、经济基础弱、贫困程度深的地区和群众,贫困群体主要是残疾人、孤寡老人、长期患病者等“无业可扶、无力脱贫”的贫困人口以及部分教育文化水平低、缺乏技能的贫困群众。三是脱贫目标难。从目前的情况来看,实现不愁吃、不愁穿“两不愁”相对容易,但保障义务教育、基本医疗、住房安全“三保障”难度较大。这些情况表明,我国的脱贫攻坚进入决战阶段,迫切需要坚定信心,深入贯彻共享发展新理念,创新思路

**[收稿日期]** 2018-08-03

**[基金项目]** 国家社科基金项目“毛泽东文化自信思想及其治国理政价值研究”资助(编号:17BKS020)

**[作者简介]** 潘信林(1982-),男,湖南溆浦人,湘潭大学马克思主义学院副教授,博士。

1 华东师范大学政治学系在读研究生。2 湘潭大学公共管理学院学生。

方式。

## 二 共享发展理念是推进深度贫困地区脱贫攻坚的锐利思想武器

共享发展理念不仅是对发展理念、道路与范式的深入总结与反思,更是对发展时代本质的深刻理解与阐释;不仅是对中国特色社会主义发展道路的战略思考与理论总结,更是共享中国经验与中国智慧推进人类命运共同体建设的共享共赢;不仅是发展的指路明灯,更是推进发展的科学方法,是习近平新时代中国特色社会主义思想关于发展的重要理念,是习近平总书记发展理念的核心要义,是我们认识发展、分析发展、解决发展的理论武器,是推进脱贫攻坚的战略抓手。推进脱贫攻坚,特别是深度贫困地区的脱贫攻坚,必须深入贯彻共享发展理念,建立共享发展机制。

第一,共享发展理念是目的论和手段论的统一。共享是目的,要实现共享发展,就要实现人民共享、全面共享、渐进共享、共建共享。就要始终把人民放在心中最高的位置,以人民为中心科学统筹经济、政治、文化、社会和生态文明建设,把人民对共享发展的诉求作为工作的突破口、着力点和落脚点,作为唯一的宗旨和任务,作为唯一的目的。共享又是手段,要通过线上线下、网上网下各种渠道各种途径将科学、技术、信息、资源、人才等共享,通过各种制度安排、文化交流将各国的发展经验、发展教训、发展智慧等进行共享。通过手段来实现目的,又通过目的来强化手段,在目的与手段的统一中坚持共享发展理念。

第二,共享发展理念是战略论和战术论的统一。习近平总书记指出:“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确,战略上谋划得科学,战略上赢得主动,党和人民事业就大有希望。”战略思维要求善于站在时代前沿观察思考问题,把党和人民事业放到历史长河和全球视野中来谋划,以小见大、见微知著,在解决突出问题中实现战略突破,在把握战略全局中推进各项工作。共享发展理念既是新的发展理念,引领新的发展道路,创造新的发展范式,是发展的战略层面,是对发展的全局性、根本性、总体性的思考;又是战术层面的,是通过技术、人员、资金、经验的共享实现共赢。共享发展的道路上充满荆棘、坎坷和困难,唯有坚定不移的战略定力、战略自信和战略智慧才能保障我们不忘初心,继续前进。

第三,共享发展理念是平衡论和不平衡论的统

一。共享发展理念就是在不平衡中寻求平衡,在平衡中遏制不平衡。在不平衡中寻求平衡,就是要让全体人民都能享受到发展成果,不能将其中任何人排除在外,即“共享不例外”;要破除平均主义“大锅饭”,坚守“付出总有回报,社会自有公道”,即“共享不平均”;要有步骤有计划渐进实现,不搞一刀切,即“共享不同步”。协调东西中部区域发展不平衡、产业发展不平衡、行业发展不平衡、群体发展不平衡,加强区域、产业、行业、群体之间的协调与互助,全国一盘棋,均衡资源配置。共享发展理念就是要打破这种不平衡,寻求更高层次更高品质的平衡发展状态,在平衡与不平衡的统一中实现共享发展。

第四,共享发展理念是特色论和一般论的统一。当今世界经济体系的一体化、市场经济的全球化、信息的网络化,使整个世界呈现出了前所未有的交流、融合、趋同的潮流,世界各民族的特色与文化也在这前所未有的交流、融合、趋同的潮流中更加彰显出来。深刻表明,越是民族的越是世界的,越是世界的越是民族的。共享发展理念是中国发展经验的深刻总结,是中国发展智慧的创造性贡献;是中国发展与世界进步的同呼吸共命运,国内的发展离不开世界的发展。共享发展理念要求既要共享一般的发展经验、发展理念、发展智慧,为外国发展提供“他山之石”,又要坚持与本国国情、文化传统、历史传承相符和具有本国特色的发展道路。中国作风、中国气派、中国特色的共享发展理念既坚持了发展的一般理念和原则,又符合本国的国情、能体现本民族的特点,具有民族特色,又与时代发展密切相结合具有鲜明的时代特色。

“扶贫”不是“劫富济贫”,不是“恩赐施舍”,是共同发展、共同富裕,要坚持共享发展理念,不仅是要共享发展成果,而且要共享发展机会,共享发展过程。

## 三 切实做好“六个基础”深入贯彻共享发展理念全力推进脱贫攻坚

胜利完成决胜全面建成小康社会的重要使命,要求坚决推进深度贫困地区的脱贫攻坚,把脱贫攻坚统一到共享发展的战略发展理念上来,统一到共享发展成果的战略全局上来,夯实共享发展基础,全力破解深度贫困地区脱贫问题,破解扶贫政策的持久性问题,破解扶贫的返贫和新生贫困问题。

第一,用红色基因改造贫困基因重塑农村文化,构筑深度贫困地区共享发展的思想基础。真正的贫困是思想上的贫困,思想富有者一定能找到脱贫致

富的办法。思想理论一经群众掌握,就能转化为改造世界的强大力量,在脱贫攻坚中往往能起到四两拨千斤的重要作用。脱贫攻坚首先要注重消除思想上的贫困,用红色基因改造贫困基因重塑农村文化,用文化自信构筑脱贫攻坚的精神脊梁。红色基因是我们党宝贵的精神财富,是我们国家兴旺发达的力量源泉,是我们战胜贫困的坚强依靠。基因是内因,是事物发展的决定性力量。精准扶贫是春风、是外因,贫困群众要抓住这个机遇,把自力更生、不怕牺牲、艰苦奋斗的红色基因植入骨髓,入心入脑改造自己的主观世界,从思想上脱贫,从根本上改造贫困基因,用理想信念的“钙”挺起脱贫致富的腰,用共同富裕的革命理想撑起脱贫致富的航帆,用文化自信这个最基本最深沉最持久的力量激发脱贫致富的强大内生动力。

第二,把党的支部建立在产业发展链的关键节点上,构筑深度贫困地区共享发展的组织基础。组织振兴是乡村振兴的重要保障,更是脱贫攻坚的重要依靠。在富人、能人不愿意带领穷人脱贫致富的时候,在项目仍然存在不确定性的时候,在市场风险依然无法避免的时候,精准扶贫怎么办?农村要发展,农民要致富,关键靠支部<sup>[3]190</sup>。必须充分发挥党员干部的带头作用,发挥基层支部的战斗堡垒作用<sup>[4]</sup>,把党的支部建立在产业发展链的关键节点上,架起贫困群众与市场安全对接的桥梁,把党作为人民群众忠实依靠和坚强后盾的作用突显出来,发挥出来,巩固起来,充分发挥党组织的特别是基层党支部在产业扶贫中的重要作用,发挥我们党的组织优势着力解决深度贫困地区群众文化水平不高、组织分散、各自为战、脱贫合力不够的问题。

第三,积极探索农村新型集体化道路,建立深度贫困地区共享发展的生产资料基础。依靠集体抗御社会风险是文明智慧的共同选择。社会主义制度优越性一个非常重要的方面就是能够最大限度发挥集体的力量,集中力量办大事。重建农村集体组织,探索新型集体化,把农民重新组织起来增强抵抗贫困风险的能力,既是社会主义生产资料公有制的本质要求,也是深化社会主义市场经济体制改革的重要内容。一些地方创造的“资产收益扶贫”就是新型集体化的一种方式,贫困户把获得的扶贫资金和生产资料入股当地龙头企业或合作社,按期获得红利。这种新型集体化为共享发展奠定了生产资料基础。实际上共享发展要落地生根、开花结果必须要有相应的生产资料所有制和组织形式作为支撑,没有生产资料作为根本支撑,共享发展也很容易沦为“空

中楼阁”。没有集体化作保障,以家庭为单位的农村经济仍将难以抵御市场风险。不解决这个问题,将很难避免二次返贫,以及在市场的大海中沉舟翻船后新贫困户的产生。从湘西农村的实际情况来看,集体化是最好的选择,集体化要做好制度设计避免平均主义,控制和防范损害集体利益的“搭便车”行为。

第四,加强中央政府的转移支付促进地区之间的均衡发展,构建深度贫困地区共享发展的经济利益基础。大部分深度贫困地区的经济收入主要依靠外出务工,这种情况迫切需要建立务工城市和务工人员所在地利益平衡机制,共享经济发展成果,保障贫困群众的正当权益、合法收入。科学的宏观调控,有效的政府治理,是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求<sup>[3]117-118</sup>。政府要加大转移支付力度,强化就近就地就业和外出务工引导教育和技能培训,通过建立扶贫基地和扶贫车间,积极推介和鼓励各类企业及私营企业吸纳富裕劳动力转移就业,为贫困家庭稳定增收拓宽渠道;加强公共基础设施的投入,加强道路、水利、卫生建设,搭好戏台子,栽好“梧桐树”,结合地方资源优势,积极开发特色产业,把资源优势转化为产业发展优势,把产业发展优势转化为脱贫致富的源头活水;通过消费者付费的方式,给生态环境好的地方生产的农产品付出更好的价格,为实现绿水青山就是金山银山的转变架桥铺路,使天堑变通途,贫困变富裕。

第五,正视贫困群众群体的内部分化抓住扶贫的重点要点难点,做实深度贫困地区共享发展的工作基础。对贫困群众千篇一律地采用一样的帮扶政策,不仅大大加重了扶贫任务,增加了基层政府和干部的工作压力,又分散了宝贵的扶贫资源,影响了扶贫资金的使用效益,同时也会对贫困群众造成不好的导向。因此,必须高度重视贫困群众群体的内部分化,把精准扶贫建立在对贫困群众精准的阶层分析基础之上,针对不同的贫困群体采取不同的帮扶措施,把主要精力集中在乙类贫困群体的帮扶上,抓住扶贫的重点要点难点。按致贫原因和脱贫意愿与能力,大致可以把目前的贫困户分做四类。甲类是自身有能力有意愿脱贫只是因为缺乏资金或者暂时遇到特殊事件(灾害、事故)而暂时陷入贫困的群体,这类群众一般是农村中的能人,建议主要以简单的资金或金融政策进行帮扶。乙类是有一定脱贫意愿和脱贫能力的群众,这类群众的脱贫工作非常难做,宜粗也宜细。粗要“粗到你不敢想”就是在扶贫的政策配套、帮扶机制、发展道路上有大视野、大思

路、大布局,要把扶贫工作和“三农问题”的解决有机结合起来,全力解决好贫困群众的教育、医疗特别是大病重病后顾之忧。细要“细到你想不到”就是要细到每个环节都不轻视、每个步骤都不大意、每个群众都不落下。丙类是无脱贫意愿与脱贫能力的无赖人员,主要包括满足“精准扶贫”政策待遇裹足不前不愿脱贫的、为达到申请贫困户的标准自残自伤的、以贫为荣不思进取的、坐吃山空等靠要的,对于这类人员首先予以教育,屡教不改的,建议予以最低生活保障并给予社会舆论道德谴责,并酌情考虑挂牌丙类贫困户等惩罚措施。丁类是有脱贫意愿但丧失脱贫能力的弱势群体,主要是年老体弱者、残疾者、精神病患者、其它重病大病患者、鳏寡孤独老人、以及女儿外嫁较远造成的实际鳏寡独居者,建议由政府或村集体统一安置,统一经营其土地等生产资源,予以至少最低保障生活水平,由当地政府或村集体直接供养。

第六,坚定脱贫攻坚信心与目标的同时正视深度贫困地区脱贫致富的艰巨性,做好久久为功、打硬仗、打攻坚战、打持久战的认知基础。消除贫困,实现共同富裕,是自古以来我国人民的一个基本理想,也是马克思主义的一个基本目标,更是中国特色社

会主义的本质要求。扶贫工作,先易后难,先简单后复杂,越往后越复杂,成本越高、难度越大、见效越慢。很多贫困问题也不是在短时间内能一朝竟功,需要长期的努力,以愚公移山的奋斗姿态,拿出“绣花”功夫把脱贫攻坚工作做细做实,不搞形式主义、政绩工程,不搞一阵风,要常抓不懈,矢志不移,积小胜为大胜,以十足的韧性推进精准扶贫攻坚克难。正如习近平总书记在2017年两会上强调的,脱贫攻坚需要下一番“绣花”功夫,要坚定信心,将共享发展理念深入贯彻工作始终,全力推进脱贫攻坚,万众一心夺取脱贫攻坚战全面胜利,向党和人民交出满意答卷。

#### [参考文献]

- [1] 习近平. 真抓实干埋头苦干万众一心 夺取脱贫攻坚战全面胜利[N]. 人民日报, 2018-06-12(1).
- [2] 习近平. 在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的讲话[J]. 党建, 2017(9):10-18.
- [3] 习近平. 习近平谈治国理政[M]. 北京: 外文出版社, 2014.
- [4] 彭国甫. 充分发挥基层党组织在脱贫攻坚中的战斗堡垒作用[J]. 求是, 2017(17):56-57.

## Consolidate the Sharing Development Foundation of Poverty Alleviation in Seriously Impoverished Areas

PAN Xin-lin, LI Run-shuo, XU Xu  
(Xiangtan University, Xiangtan 411105, China)

**Abstract:** The concept of sharing development is an important concept about development of XI Jinping's thought on socialism with Chinese characteristics for a new era. It is a theoretical weapon for us to understand, analyze and solve development and a strategic fulcrum for poverty alleviation. To consolidate the foundation of sharing development of poverty alleviation in seriously impoverished areas: first, remould the poverty gene with the red gene and reshape the rural spirit, and build the ideological basis of sharing development in seriously impoverished areas; second, the party branches should be established on the key nodes of the industrial development chain to build the organizational basis of sharing development in seriously impoverished areas; third, we should actively explore the new road of rural collectivization and establish the basis of means of production of sharing development in seriously impoverished areas; fourth, strengthen the transfer payment of the central government to promote the balanced development among regions, and build the economic interest foundation of sharing development in seriously impoverished areas; fifth, facing up to the internal differentiation of the poor masses, grasp the key points and difficulties of poverty alleviation, and build a solid work foundation of sharing development in seriously impoverished areas; sixth, while firmly strengthening the confidence and goal of poverty alleviation, we should face up to the difficulty of getting rid of poverty and getting rich in seriously impoverished areas, and have a solid basis of understanding for a hard, tough and protracted battle.

**Key words:** seriously impoverished; poverty alleviation; sharing development