

1949年南下干部与城市接管

——以湖南省衡阳市为例

郑发展,王颖^①

(郑州大学马克思主义学院,河南郑州450000)

[摘要] 由于革命形势的不断发展,党的工作重心由农村转向城市,南方大片解放区急需大量领导干部,南下干部应运而生。解放战争时期的南下干部政策制定,是中共中央的重大战略部署,也是中国共产党成功解放全中国,建立稳固新政权的重要条件。从各老解放区抽调的南下干部组成南下工作团,随军奔赴到南方各省市地区。其中,南下衡阳的干部主要来自山西、河南等地,他们为衡阳的解放及建设作出了巨大的贡献。

[关键词] 南下干部; 衡阳市; 城市接管

[中图分类号] K266.9 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-0755(2018)02-0017-07

随着解放战争的顺利开展,革命形势的不断向前推进,南方大片的解放区需要大量的管理干部来巩固新生政权。因此,党早在1948年就提出要训练大批管理干部。这里我们所说的“南下干部”指的是在解放战争取得全国胜利时,中共中央有计划地从北方老解放区抽调干部,有组织地接收新解放城市和地区的工作。这些干部被人们亲切的称为“南下干部”,为全国解放和解放初期社会经济秩序稳定和发展做出了巨大的贡献。

一 “南下干部”政策的制定

中国共产党在很长一段时间内将革命重心放在农村,走的是一条农村包围城市,武装夺取政权的道路。解放战争中后期,革命形势逐渐明朗,党开始将工作重心转移到城市。1948年9月中共中央在河北省平山县西柏坡召开政治局会议,即“九月会议”,明确做出了“我党迅速地有计划地训练大批能够管理军事、政治、经济、党务、文化教育等项工作的干部。”^{[1]1347}的要求。同时,毛泽东在会议上对于夺取全国政权大致所需要的干部也做了说明。他指出:“战争的第三年内,必须准备好三万至四万下级、中级和高级干部,以便第四年内军队前进的时候,这些干部能够随军队前进,能够有秩序地管理大约五千万至一万万人口的新开辟的解放区。”^{[2]1347}可以说,九月会议初步将老区干部南下提上议程,轰

轰烈烈的干部南下工作拉开了帷幕。

“九月会议”结束后,中共中央在同年十月发出了《中共中央关于准备五万三千个干部的决议》。这一决议对“九月会议”所提出来的方针政策有了更具体详细的规划,它不仅旗帜鲜明地提出必须准备夺取全国政权所需要的全部干部,而且还根据以往新解放区发展的经验,对各级党委所需干部进行了估算,得出了“共约五万三千人左右”^{[2]427}这一相对来说更为具体的干部人数。对于这五万三千名干部的分配问题《决议》里也进行了规划:“此五万三千个左右的干部,分配华北一万七千人,华东一万五千人,东北一万五千人,西北三千人,中原三千人。”^{[2]428}为了保证所抽调干部能胜任城市解放的各项工作,《决议》要求所抽调的干部要包含各个性质的工作人员,并提出“有计划地大量地培养、训练和提拔干部”^{[2]429}。《中共中央关于准备五万三千个干部的决议》对于干部的抽调数量、期限及培训方案作了具体详细的安排,为南下工作的开展作了比较充分的准备。

二 南下衡阳干部的队伍组建

1949年2月,中共中央作出《中共中央关于军事形势和准备渡江南进干部的指示》,这是在淮海、辽沈、平津三大战役胜利结束后,中国共产党对于南下干部抽调所提出的又一指示性文件。它对调往湖

[收稿日期] 2017-11-05

[作者简介] 郑发展(1965-),男,河南新密人,郑州大学马克思主义学院副教授,历史学博士。

^①郑州大学马克思主义学院硕士研究生。

南地区的南下干部进行了更为具体的安排,提出“东北局除一部分城市工作干部外,华北局除八千干部工作外,中原局除皖西及豫皖苏分局的一部分干部外,其余所担任抽调之全部干部,均应准备随林彪、罗荣桓南下,使用于湘、鄂、赣三省及两广方面。”^[3]可以看出,南调至湖南地区的干部基本来自东北局、中原局、华北局这三大地区。

衡阳位于湖南省东南部,湘江中游地区。1949

年,衡阳地区下辖衡阳、衡山、耒阳、常宁、安仁、攸县、茶陵、酃县八县,共有人口 330 多万。此次南下调至衡阳地区及各县的干部分别来自晋中南下工作团;中原军区司令部警卫团;华北革大、华北大学、中原大学、豫西干校抽调的部分南下学生和一部分部队的转留人员。

南下入衡人员来源及分配详情(见表 1)。

表 1 南下入衡人员情况统计表

| 南下所属单位 人数 到达地县 | 衡阳地直 | 衡阳县 | 衡山县 | 耒阳县 | 常宁县 | 攸县 | 茶陵县 | 酃县 | 安仁县 | 衡阳市 | 合计 | 备注 |
|----------------------|------|-----|-----|-----|-----|----|-----|----|-----|-----|------|----|
| 一、二、四大队 | | | | | | | | | | 74 | 74 | |
| 晋中南下工作团 | | | | | | | | | | | | |
| 晋中地三委 | 97 | 147 | 124 | 119 | 53 | 56 | 116 | 46 | 83 | 2 | 843 | |
| 太行区党委 | 45 | 29 | 19 | 24 | 43 | 39 | 2 | 20 | 9 | | 230 | |
| 华北大学 | | | | | | | | | | | | |
| 华北大学 | 12 | 8 | | | 1 | 1 | | | | 30 | 52 | |
| 华北革大 | | | | | | | | | | | | |
| 南下大队 | 26 | 5 | | | | | | | | 15 | 46 | |
| 中原大学 | 10 | 1 | | | | | 1 | 2 | | 3 | 17 | |
| 豫西行政干校 | 39 | 1 | | | 2 | | | | | 5 | 47 | |
| 中原军区司令部警卫团 | | | | | | | | | | 62 | 62 | |
| 中国人民解放军转地方 | 4 | 2 | | | 2 | | 7 | 8 | 3 | 65 | 91 | |
| 其他 | 14 | 6 | 3 | | 15 | | 1 | | | 18 | 57 | |
| 合计 | 247 | 199 | 146 | 143 | 116 | 97 | 128 | 74 | 95 | 274 | 1519 | |
| 合计 | | | | | | | | | | | | |
| 男 | 202 | 166 | 126 | 116 | 92 | 80 | 101 | 66 | 81 | 243 | 1273 | |
| 女 | 45 | 33 | 20 | 27 | 24 | 17 | 27 | 8 | 14 | 31 | 246 | |

资料来源:中共衡阳市委组织部、衡阳市党史办编,《南下入衡人员名录》(内部资料),衡阳日报印刷厂 1989 年印刷,第 14 页。

(一) 晋中南下工作团的组建

为了迅速执行中共中央抽调大批干部南下的指示,晋中区党委于 1948 年 12 月发出《关于外调干部问题的指示》,按华北局分配要求,有计划地从各级党政军群部门抽调一千四百名南下干部。

动员组织工作是以县为单位进行的,根据“服从全部,全部照顾局部”原则及“外调干部尽量抽调外区干部(本县以外)身体较强,历史清白(能审查做结论者亦可),家庭牵连不大者”、“同样条件要尽先让自报者走”^{[4]439}的条件,个别采取谈话征求意见和集体动员等方式。对于有历史保留问题的外调干部,则“应由地委以上党委负责复审,按中央复审指示进行处理,在整党三查中受处分者,根据华北局‘对者坚持,错者取消,重者减轻,轻变者撤销’的原

则”^{[4]444}。经过政治动员和学习宣传,干部们纷纷响应党中央抽调干部南下建设新区的号召。所抽调的干部组成南下区党委(队伍在南下途中改名晋中南下工作团),在组建队伍之初就设置了地委、县委、区委,组成了成建制的领导班子。这些领导班子是直接从原有的区党委一级机关或各地委按比例抽出的,按照“区党委一级机关共出半个区党委架子。各地委均出一个地委架子(六十人)”^{[4]444}的方式,一个地委编制 60 人、县委编制 26 人、区委编制 7 人。按比例抽调领导班子的方式不仅方便南下工作的开展,更利于干部分配到南方去后,工作的迅速开展。

晋中南下区党委下设地、县、区三级领导班子职位详情(见表 2)。

表2 晋中南下工作团地、县、区三级编制表
地委编制表

| 职位 | 地委书记 | 地委组织部 部长 | 地委宣传部 部长 | 秘书长 | 组织干事 | 宣传干事 | 合计 | 专员 | 秘书主任 | 财政科长 | 财政科员 | 银行经理 | 银行科员 | 工商局长 | 工商科长 | 总务科长 | 管理员 | 会计 | 文印 | 收发 | 事务长 | 合计 | 武装部部长 | 武装部科长 | 武装部科员 | 合计 | 公安局长 | 公安科长 | 公安科员 | 合计 | 统计 |
|----|------|-------------|-------------|-----|------|------|----|----|------|------|------|------|------|------|------|------|-----|----|----|----|-----|----|-------|-------|-------|----|------|------|------|----|----|
| 数目 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 1 | 7 | 1 | 1 | 1 | 20 | 1 | 6 | 1 | 6 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 43 | 1 | 1 | 3 | 5 | 1 | 2 | 2 | 5 | 60 |

备考

县委编制表

| 职别 | 县委书记 | 县委组织部 部长 | 县委宣传部 部长 | 秘书 | 组干 | 宣干 | 合计 | 县长 | 秘书 | 财粮科长 | 财粮科员 | 银行经理 | 工商科长 | 总务科长 | 管理员 | 会计 | 合计 | 武装部长 | 干事 | 合计 | 公安局长 | 股长 | 股员 | 合计 | 群联干部 | 总计 |
|----|------|-------------|-------------|----|----|----|----|----|----|------|------|------|------|------|-----|----|----|------|----|----|------|----|----|----|------|----|
| 数目 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 6 | 1 | 1 | 1 | 4 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 12 | 1 | 2 | 3 | 1 | 1 | 1 | 3 | 2 | 26 |

备考

区委编制表

| 职别 | 区委书记 | 区委组织 | 区委宣传 | 区长 | 武主 | 助理员 | 合计 |
|----|------|------|------|----|----|-----|----|
| 数目 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 7 |

资料来源:中共山西省委党史办公室编,《1949 山西南下干部实录》(上册),山西人民出版社 2012 年版,第 441 页。

晋中区南下衡阳地区及各县的队伍包括晋中南下工作团第三大队和晋中南下工作团第一、二、四大队的部分人员。“晋中南下工作团第三大队”的人员来自两个部分,即晋中三地委和太行区党委。在人员的抽调方面,晋中区采用的是成建制抽调的方法。而太行区所抽调的成员则是“抽调一个地委的架子”“即只抽调各级领导骨干和必要的炊事、通讯人员。”^{[5]91} 1949年3月15日和16日,晋中区的南下队伍分别从山西太古、榆次乘火车出发。太行区的南下队伍则于同年4月分别集中于河南、武安、河北邢台出发。

为了便于各级党组织进行领导,队伍到达石家庄后进行了军事编制,将地委改为大队,县委建制改为中队。“晋中地三委以地专直属机关编为一中队,然后依榆次、太古、祁县、平遥、介休次序编为二、三、四、五、六中队。”^{[5]91} 在这一个多月的休整时间中,南下干部分别学习了党的七届二中全会精神、党的工作重心由乡村转移到城市的指示、党在新解放区的各项政策,接管经验和到新区后的守则纪律等。上述两队人马经过在石家庄的短期集训后于当年5月中旬到达河南巩县。队伍在巩县进行了又一次大的整编,对支队的抵达地区进行了划分:“南下衡阳地委,由太行区党委和晋中地三委抽调的两个地委合并,还有其他地区南下的少数同志组成。鉴于晋中和太行各有5个县的配备,确定晋中的平遥、太古、榆次和太行的一地委、五地委、三地委调出的同志分别合并,组成南下的衡阳、衡山、耒阳3个县的各级领导机构,晋中介休县

调出的同志,安排进入茶陵县,晋中祁县来的同志适当分散,分别和太行二地委、四地委调出的同志,组成安仁县和攸县的各级领导机构。”^{[5]96} 经过巩县整编后,进入湖南衡阳地区的新的地委成员也确定下来,分别是来自原晋中三地委的傅生麟、徐天贵、葛琪;来自太行区党委的王锦心、杨蕉圃、梁湘农;来自其他南下单位的谢竹峰、李鹏以及原晋中一地委调来的刘君实。这支队伍经过长途跋涉,于1949年10月11日到达衡阳市。途径山西、河北、河南、山东、湖北、湖南等6个省,历时211天。

“晋中南下工作团第四大队”由察哈尔省委五地委及张家口地区5个县抽调的人员所组成。其中以怀来县抽调的干部、警卫和勤杂人员为主,连同察哈尔省赤城县、龙关县抽调的人员组成这个大队的二中队,也就是后来进入衡阳市的主要南下人员。该队于五月中旬进入河南巩县,经过整训和学习,成立了中共衡阳市委和市人民政府两个领导班子。大队到了郑州,华北大学、华北革大南下大队,调来了十来个学员充实到二中队,同时进一步学习了党的城市政策,检查总结了行军纪律和城市纪律。这个队自1949年3月10日从河北省怀来县三里庄出发南下,经北京、天津、石家庄、邯郸、开封、巩县、郑州、信阳、溆口、武昌、纸坊、咸宁、通山、崇阳、通城、平江、长沙、株洲、绕攸县、石湾、衡东县的大浦、耒河口,于1949年,10月12日进入衡阳市,历时216天。随四大队进入衡阳市的还有少量的一、二大队人员。

四大队的一、三、四中队,刚入衡阳就被调往湘西,在衡阳市留下来的实际上是四大队的二中队。他们一入城就迅速在衡阳开始了新区的工作。

(二) 华北大学、华北革大南下大队的组建

1948年中共中央发出《中共中央关于准备五万三千个干部的决议》中指出要“在可能开设大学的地区,应即开办正规大学,以培养将来为政治、经济、文化各方面工作所需要的较高级的人才”^{[2]430}。根据中央的有关指示精神,全国各大行政区都先后创办过革命大学,这些学校为后来新中国的革命和建设输送了大量的管理和建设人才。其中,华北大学和华北革大就是在这样的情况下建立的。

华北大学成立于1948年8月,它是由华北联合大学和原在晋冀鲁豫解放区的北方大学合并而成。1949年2月,华北人民革命大学(简称华北革大)创立,是中共中央华北局为给广大新解放区培养革命建设工作干部,在原华北局党校的基础上新创办的一所革命大学。

1949年7月,华北革大的第一批学员基本上完成了规定的学习任务,并在中共华北局的指示下提前毕业,投身革命最需要的地方和岗位。中央根据当时形势的需要,在两校的毕业学员中组成了一支2000人的“华北大学、华北革大南下大队”,下设14个中队,跟随晋中区党委组织部派遣的带队干部一道踏上了南下入湘的征程。队伍由同年8月3日从北京清华园等站乘火车南下,途径天津、沧州、德州于8月5日到达山东济南,被编入第四野战军一零五部序列。之后又经开封、郑州、孝感、武汉抵达长沙,在中共湖南省委组织部的安排下,部分人员被分配到衡阳地区,入衡人员共计98人。

(三) 中原区司令部警卫团南下队伍的组建

中原区司令部警卫团前身为晋冀鲁豫军区警卫团,驻地开封市。淮海战役前中原警卫团分成了两个部分,即跟随刘邓大军到淮海前线的称为警卫一团,留守开封的称警卫二团,而南下进入衡阳地区的正是中原区司令警卫二团三连。

在接到中原局下达的护送“湖南省委“机关及大批地方干部南下入湘的指令后,队伍于1949年6月下旬从开封出发,乘火车由陇海线经商丘到徐州,再转津浦线经蚌埠到浦口,过长江抵达南京。在南京短暂停留后,于7月上旬随南下入湘的省委及有关地市的干部一道,乘长江招商局客轮“江汉”号抵达汉口。8月初抵达长沙,驻南门外天心阁。队伍抵达长沙后重新进行了扩建整编,“在原建制的基础上又增加了黄克诚的警卫连和华北军区补训十

六团的1个连,以及跟随各地南下干部入湘的两个护卫排。此时,全团共约1400余人,统归湖南省委直接领导,改称为“湖南省委警卫团”。^[6]8月底,由于革命形势迅速发展,经上级决定,在警卫三连教导员邵吉修带领下护送衡阳的地委干部抵达衡阳市,并接收国民党警察局反动武装。1949年10月9日进入衡阳市,人员为62人,进入衡阳后随即改为衡阳市公安大队。

(四) 豫西行政干校南下队伍的组建

1948年夏天,中原局第二书记陈毅在给中央和毛泽东写的综合报告中说:“在文教方面,中大(中原大学的简称)四百余学生,军政大学一千一百学生,均河南本地籍,一部来自蒋管区,正大批招收。八月内开始授课,以造就军政干部为宗旨,颇得学生欢迎。原河南大学几个教授讲空道理那一套为学生所不满。现拟办行政学校(豫西办),卫生学校,各部队招收文工队,可望能大量吸收。”^[7]豫西行政干校建校的目的就是为中央培养大批地方干部,它成立于1948年8月,校长由豫西行署主任李一清兼任。从豫西行政干校南下的干部主要是豫西干校第二期的毕业学员,这些毕业的学员中只有少数分配在河南工作,其他的都纷纷投入到南下大军中。1949年6月,豫西行政干校第二期部分毕业学员在中原支前司令部参谋长杨少桥的率领下随军南下,于7月10日到达平江。进入湖南地区后,从豫西行政干校南下队伍中确定到湘北各个地区支前司令部的干部立即进入各自的地区开展支前工作。衡阳区支前司令部在司令员刘君实、副司令员兼参谋长葛淇的率领下进军衡阳,共有47人进入衡阳做支前工作。其中衡阳地直39人,衡阳县1人,常宁县2人,衡阳市5人。

三 南下调入衡阳地区干部的人员情况

(一) 南下调入衡阳地区干部的人数及职位情况

抵达衡阳的南下干部共有1519人,这些人员包括建国前从北方老解放区成建制抽调的干部和从各学校抽调的学生及其他人员;1950年6月底以前小批零星南下人员及为充实衡阳各级政权建设而转留地方工作的军队人员;以及经组织决定南下,但因生病、怀孕、分娩或其他特殊原因推迟行进或中途滞留至1950年底进入衡阳工作的人员。他们的具体去向是:地委和专署机关521人,衡阳县199人,衡山县146人,耒阳县143人,常宁县116人,攸县97人,茶陵县128人,酃县74人,安仁县95人。

南下入衡人员进入各地区人数详情(见表3)。

表3 南下入衡人员进入各地区人数表

| | 衡阳市 | 衡阳地直 | 衡阳县 | 衡山县 | 攸县 | 茶陵县 | 酃县 | 安仁县 | 耒阳县 | 常宁县 |
|----|-----|------|-----|-----|----|-----|----|-----|-----|-----|
| 人数 | 274 | 247 | 199 | 146 | 97 | 128 | 74 | 95 | 143 | 116 |

本表根据《南下入衡人员名录》整理而得

在职务分配方面,由于抽调时就采取的是成建制抽调,所以南下进入衡阳地区后干部们的职务与原来

变化基本不大。以南下干部中担任第一届中共衡阳地委委员为例,他们南下前后职务情况(见表4)。

表4 第一届中共衡阳地委委员南下前后职务表

| 姓名 | 南下所属大队 | 南下时单位及职务 | 进入地区时单位及职务 |
|-----|------------|--------------|---------------|
| 傅生麟 | 晋中南下工作团三大队 | 山西晋中三地委副书记 | 衡阳地委书记 |
| 谢竹峰 | 河南巩县 | 中原职工学校班主任 | 衡阳地委副书记 |
| 刘君实 | 晋中南下工作团三大队 | 山西晋中一专区专员 | 衡阳专属专员 |
| 刘耀夫 | 晋中南下工作团三大队 | 专员 | 衡阳专属副专员 |
| 王锦心 | 晋中南下工作团三大队 | 河南省新乡市委组织部部长 | 衡阳地委组织部部长 |
| 徐天贵 | 晋中南下工作团三大队 | 山西晋中三地委组织部部长 | 衡阳地委组织部副部长 |
| 杨蕉圃 | 晋中南下工作团三大队 | 太行二地委宣传部部长 | 衡阳地委宣传部部长 |
| 李鹏 | | 江汉区党委工作团 | 衡阳地委宣传部副部长 |
| 葛洪 | 晋中南下工作团三大队 | 山西晋中三分区武委会主任 | 衡阳地区支前司令部副司令员 |
| 梁湘龙 | 晋中南下工作团三大队 | 河南新乡县公安局局长 | 衡阳专属公安处处长 |

本表根据《南下入衡人员名录》整理而得

从表4中可以看出,第一届中共衡阳地委委员南下前后的职务基本变化不大,南下前在哪一岗位上南下后也照旧不变,只有极个别有些许调整。

(二) 南下调入衡阳地区干部的待遇情况

考虑到南下干部需要长时间的集体行军和北方人到南方工作等各种特殊因素,各大分局对南下干部的生活待遇都有详细的规定。由于南下入衡干部在南下前基本上隶属于华北局管辖,所以都执行的是1949年2月华北局下发的《华北局组织部、秘书处关于南下干部生活待遇、装备暂行办法》这一文件。该文件对于南下干部的供给标准、交通运输及枪支、警卫、通信、炊事、医务人员的配备都有详细的规定。在供给标准方面对于菜金、津贴、补助费、医药费、公杂费、车马费甚至单衣、夹鞋、蚊帐、碗等都有具体数量上的规定。但由于南下干部实行的是军事化的管理,所以文件里规定“所有补助费,医药费、公杂费、预备费均由带队者统一掌握使用,不发给个人。”^{[8]25}文件同时规定“此办法公布后,希各区党委遵照执行,以前一切临时规定凡与本办法抵触者均作废。”^{[8]26}

除了需要解决南下干部的个人待遇问题外,南下干部家属的待遇也是非常急需解决的一个问题。由于南下干部在抽调上原则上不允许带家属,且有一部分干部存在家庭困难的问题,这导致许多干部

在思想上存在波动。如晋中区地三委副书记傅生麟(调入衡阳后任衡阳市地委书记)在向区党委报告南调干部问题时就提到:“有一部分干部约占1/4-1/3的人,确实家庭有困难,仅代耕农和优军条例不能达到解决其家庭实际困难,对这问题有的干部已经提出要求组织上帮助解决,有的干部还未提出,怕提出后不能解决,反而引起别人误会是为怕南调找借口。”^{[4]444}为了解决这一问题,稳定南下干部思想,中央与各级政府都出台了各种办法。例如1949年3月太原政府就下发通知明确规定:“干部家庭情况确实困难不易生活者,在不超过南下人员四分之一的范围内确实审查。每户每人每月以二十斤小米概算,由各专署具体掌握,统一调剂使用。”^{[8]49}干部家属的生活得到了保障,在很大程度上解除了干部们的后顾之忧,保证了南下工作的顺利完成。

(三) 南下调入衡阳地区干部中的妇女干部情况

在众多的南下干部中,妇女干部是其不可或缺的重要组成部分。1948年华北局在对各区的南下干部分配数目时就提出“体强无小孩能随军行动之妇女干部均可南下”。但大部分的南下妇女干部在调配上都是男捎女的情况,即丈夫抽调南下,妻子符合条件者也能跟随南下。晋中区地三委副书记傅生麟在向区党委报告南调干部问题时也提到:“这次

是调干,不是允许带家属,够干部条件已脱离生产(包括土改时出来的),身体健康,不带小孩,肚子里也没小孩者,可以南调,另外有些干属女教员出去可工作者也可南调。”^{[4]444}

南调到衡阳地区的女干部共有246人,约占总人数的六分之一。其中衡阳地直45人、衡阳县33人、衡山县20人、耒阳县27人、常宁县24人、攸县17人、茶陵县27人、酃县8人、安仁县14人、衡阳市31人。这些妇女干部中来自晋中南下工作团第三大队的有195人、晋中南下工作团第四大队9人、晋中南下工作团第一大队1人、华北大学10人、华北革大11人、中原大学4人、豫西行政干校1人、中原军区司令部警卫团3人、46军2人、其他8人。南调的妇女干部到达衡阳后,大部分被安排到了衡阳市及各县区的妇联岗位上,其他一小部分则根据她们自身具体情况进行分配,她们为衡阳的妇女工作和群众运动献出了自己的一份力量。

四 南下干部对衡阳的接管

南下入湘进入衡阳专区工作的干部,于1949年8月至10月期间分期分批到达指定地区,为稳定衡阳社会秩序,进行政权建设和经济建设做出了巨大的贡献。

(一)接管国民党反动旧政权,建立新政权

衡阳解放后,为了维护革命胜利的果实,保障人民群众的生命财产,南下干部最主要的一项任务就是接管国民政府旧政权,建立新政权。衡阳接管旧政权的形式主要是以接为主,接管结合。起初衡阳的临时接管工作是由解放军第四十六军一三七师四一一团负责的。1949年10月7日,四一一团接到上级命令要求接管衡阳,负责衡阳的一切警备工作并对衡阳的机场、车站、工厂、学校等公共机关场所进行了看管。四一一团接管衡阳后组织召开了临时治安委员会、铁路管理局各级负责人座谈会、市民各界座谈会以及工人大会,以便维持社会秩序、动员复工抢修铁路机场、向市民说明时局情况和动员复工。随着军事委员会的成立和衡阳党委市委的成立及干部的到位,后期四一一团负责的主要是衡阳警备工作,并于1949年11月6日奉命离开衡阳,参加解放西南的战役。

接管工作的第二个时期是从衡阳市军事管制委员会的建立开始的,这一时期接管工作的重点是打碎反动统治机器。1949年10月南下干部陆续抵达衡阳,10月12日华中军区“着令衡阳市所辖境内实行军事管制,成立衡阳市军事管制委员会为该市军

事管制期的最高权力机关,统一全市军事、政治、经济、文化等管制事宜,任命李中权为衡阳市军事管制委员会主任,刘昌、毛远耀为副主任。”^{[9]113}随后,衡阳市警备司令部和衡阳市人民政府相继成立,听从军事委员会指挥,对衡阳展开了接管。

除了对国民政府旧机关单位的接收,重新恢复原有的基层党组织也是一项非常重要的工作。由于战争原因,党的工作长期停滞,衡阳农村各支部的人员成份相当复杂,地富成份较多,农民成份较少,并在支部占领导地位的是地富知识分子居多。且地下党支部与他所领导的农会、民联等组织混淆不清,造成了组织的混乱。在与地下党进行会师后,中共衡阳地委便展开了对农村党组织的整理,“对积极工作能完成任务比较纯洁的那类支部应以思想教育、提高思想觉悟为主,结合组织整理,并有计划的在双减运动前抽调集中训练一批。对问题大并且很复杂的那类支部,是组织上思想上同时整理能够留下的经教育后留下,不能够留的按党章原则给予清洗。”^{[9]118}通过整理使各支部从思想上认识上得到了提高,为后期开展征粮、反霸、清匪、减租减息运动做了准备。

(二)肃清敌伪残余势力,稳定社会秩序

随着衡阳的解放,国民党的大批正规军队被消灭,但是仍然还残留着一些散兵游勇和土匪特务。他们在人民政权尚未稳固时趁机兴风作浪,破坏社会秩序。因此,彻底消灭匪特及散兵游勇是势在必行的。当时衡阳地区的匪特共有四类:(1)政治土匪、经济土匪、惯匪等反动武装。当时衡阳专区共有土匪八大股,以霍远鹏、左大凌、邓戈等为首,匪特武装不下一万之众。(2)游杂武装。这类武装政治上是投机的,组织成份复杂,但也与匪特不同。(3)特务。衡阳市特务基础很强,潜伏特务总数在四百以上。(4)国民党散兵游勇。由于匪特的类型复杂多样,处理的方法也不能统一化。衡阳市委市政府根据实际情况,具体问题具体分析,对土匪特务以区别对待。对政治土匪、经济土匪、惯匪等反动武装采取的是以政治分化瓦解为主配合军事镇压打击的方法。对匪特分子则采取“首恶必办、协从不问,立功受奖”的原则。在对待俘匪的问题上,规定“匪特军官一律不放,连以上的可送剿匪指挥部,排以下的由师分区处理,胁从人员及匪兵,家在本地者可随俘、随教、随放,但必须指示他们随匪的行为是错误的,戒勉其今后学好改过自新。惯匪则应集中教育,师与分区设整训营,好争取参军,不能参军又不能遣送的可养起来。对死不悔改,怙恶不悛的匪特要坚决

镇压,真正愿意悔过自新的,应给予自新之路”^{[9]129};对于游杂武装主要采取的是收编政策。对游杂收编的处理是要把人枪全部收编过来,在处理方针上是在军事力量压力下,进行政治上的争取,以达整编目的,收编后即行教育、改造、整编、拆散建制;对特务的处理办法上主要采取政治瓦解为主,对所有特务人员进行登记,没收所有器材和武器,对于拒不登记的首要特务予以逮捕;在对待国民党散兵游勇方面,决定由警备部负责,公安局协助成立收容团准备补兵,并将老弱能回家者送回,不够当兵条件又无家可归者立予控制并帮助其寻找职业。

(三)整顿金融财政,稳定物价

衡阳解放初期,百废待兴,国民经济遭受严重破坏。面对这一情况,南下干部入城后,在经济建设方面首先要解决的问题是整顿财政稳定物价。而整顿财政稳定物价的首要工作就是废除银元等旧货币的流通,推广本币。由于群众在长期生活中已经习惯了使用银元,再加上群众对时局、政策有所怀疑,拒绝使用纸币,这使得一些不法奸商、匪特乘机进行破坏活动,哄抬物价,扰乱社会秩序。面对这一情况,衡阳市军事管制委员会发出《关于统一通用唯一合法之人民币的布告》,布告规定:“中国人民银行发行之人民币,为解放区统一通用之唯一合法货币,国民党反动政府统治时期所发行之‘银[金]元[圆]券’等一切货币,均为非法货币,一律禁止行使。根据衡阳市初解放的情况,银元可暂时流通。银元与人民币之比值规定为银元一元折合人民币贰仟元,待中国人民银行衡阳支行成立后,即可以实行兑换

人民币。仰我市军民一体遵照执行,如有违犯,决以破坏金融论处,毋得玩忽,切切此布”^{[9]272}。为了稳定金融,巩固人民币的流通,南下衡阳的干部采取了收购农产品推行本币,并供售棉花、布匹、食盐以及征柴草代金和税收等方法巩固币信。同时加紧黑市的检查,打击投机商人、银元贩子、掮客等投机、扰乱金融、经济秩序行为。

[参考文献]

- [1] 毛泽东.毛泽东选集:第4卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [2] 中央档案馆.中共中央文件选集:第17册[M].北京:中共中央党校出版社,1992.
- [3] 中央档案馆.中共中央文件选集:第18册[M].北京:中共中央党校出版社,1992:105.
- [4] 中共山西省委党史办公室.1949山西南下干部实录(上册)[M].太原:山西人民出版社,2012.
- [5] 中共湖南省委党史研究室,湖南省中共党史联络组.南下入湘干部资料选编:第1卷(内部资料)[Z].汨罗市人民印刷有限公司装印,2006.
- [6] 中共湖南省委党史研究室,湖南省中共党史联络组.南下入湘干部资料选编:第3卷(内部资料)[Z].汨罗市人民印刷有限公司装印,2006:154.
- [7] 陈毅.陈毅军事文选[M].北京:解放军出版社,1996:488.
- [8] 中共湖南省委党史研究室,湖南省中共党史联络组.南下入湘干部历史文献资料汇编(内部资料)[Z].湖南蓝盾彩色印务有限公司印装,2013.
- [9] 衡阳市档案馆.衡阳解放[M].北京:中国档案出版社,2010.

In 1949 South Cadres and City to Take over

—In hengyang city in hunan province as an example

ZHENG Fa-zhan, WANG Ying

(Zhengzhou University, Zhengzhou 450000, China)

Abstract: Due to the continuous development of the revolutionary situation, the party's focus shifted from the countryside to the city, and the southern large liberated areas needed a large number of leading cadres. The policy formulation of cadres in the south during the period of the liberation war was a major strategic deployment of the CPC central committee. It was also an important condition for the CPC to successfully liberate China and establish a new regime. The south-down cadres from all the old liberated areas made up the south-bound task force and went to the provinces and cities of the south. Among them, the cadres of Hengyang in the south are mainly from Shanxi and Henan provinces. They have made great contributions to the liberation and construction of Hengyang.

Key words: south cadres; hengyang city; the city took over