

创新 协调 绿色 开放 共享

——中国共产党对发展规律的新认识

罗成翼,代艳丽^①,黄秋生^②

(湖南省中国特色社会主义理论研究中心 南华大学基地,湖南 衡阳 421001)

[摘要] 发展规律是关于发展诸要素及诸要素之间的本质联系。中国共产党十八届五中全会强调“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,这是中国共产党对中国特色社会主义发展规律的新认识。创新成为发展动力新基点,协调形成发展平衡新结构,绿色成就发展永续新条件,开放促进发展战略新格局,共享实现发展目标新诉求。五大发展理念的提出,为我国在全面建成小康社会的决胜阶段提供了坚实的理论基础和科学的行动指南。

[关键词] 中国共产党; 发展理念; 发展规律; 新认识

[中图分类号] D61 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-0755(2015)06-0001-07

中国共产党十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》(以下简称《建议》)提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,这五大发展理念是十八届五中全会的主题,它系统全面地回答了“十三五”及今后一个时期要实现什么样的发展、解决什么样的突出问题,彰显了新一届中央领导集体强烈的问题意识、使命意识和目标导向,是中国共产党在全面建成小康社会进入决胜阶段关于发展动力、发展结构、发展条件、发展战略和发展目标等各要素及其内在逻辑联系的新认识。可以说,“新”是十八届五中全会提出的这五大发展理念的鲜明特征,也体现了中国共产党对中国特色社会主义建设新阶段发展规律的更深刻思考。

一 创新成为发展动力新基点

创新是社会发展的强大驱动力,创新包括实践创新和理论创新,历史进程在实践创新和理论创新的双向驱动中滚滚向前。如果说历史的进程从哪里开始,那么新的理论也从那里开始。反过来也可以说,代表时代主题的全新理论从哪里开始,历史的进程也就从那里开始。这体现了实践对理论、对认识的决定作用和理论对实践的能动反作用。1960年,毛泽东在读苏联《政治经济学(教科书)》时写道:“马克思、恩格斯、列宁的书,必须读,这是第一。但

是任何国家的共产党人,任何国家的无产阶级思想界,都要创造新的理论,写出新的著作,产生自己的理论家,来为当前的政治服务。任何国家,任何时候,单靠老东西是不行的。……现在我们已经进入了社会主义时代,出现了新的一系列的问题,如果不适应新的需要,写出新的著作,形成新的理论,也是不行的。”^{[1]35-36}1978年12月13日,邓小平在《解放思想,实事求是,团结一致向前看》中指出:“一个党,一个国家,一个民族,如果一切从本本出发,思想僵化,迷信盛行,那它就不能前进,它的生机就停止了,就要亡党亡国。”^{[2]143}邓小平不仅是创新精神的倡导者,也是创新思想的伟大实践者。他在南巡讲话中更是指出:“没有一点闯的精神,没有一点‘冒’的精神,没有一股气呀、劲呀,就走不出一条好路,走不出一条新路,就干不出新的事业。”^{[3]372}江泽民提出:“创新是一个民族的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力。”^{[4]46}2003年7月1日,胡锦涛在“七一”讲话中提出:“坚持以反映时代特征和实践要求的科学理论指导实践,并根据实践的新鲜经验不断推进理论创新,是马克思主义政党坚持先进性、不断推进事业发展的根本保证。”必须把创新作为党必须长期坚持的治党治国之道^[5]。这一论断深刻揭示了理论创新与党的先进性和党的事业的关系,指明了创新理念和创新能力将成为经济发展和社会进

[收稿日期] 2015-11-16

[基金项目] 湖南省社科基金重点委托项目“‘四个全面’战略布局的内在逻辑研究”资助(编号:15WTB13)

[作者简介] 罗成翼(1968-),男,湖南衡南人,湖南省中国特色社会主义理论研究中心南华大学基地教授,博士。

①南华大学马克思主义学院副教授,博士。②南华大学马克思主义学院教授,博士(后)。

步的根本动力和决定性因素。伴随改革开放的步伐,中国社会对自主创新的需求渐趋紧迫,国家的创新能力在全球竞争中至关重要。2014 年习近平在出席亚太经合组织(APEC)工商领导人峰会时强调:“在新一轮全球增长面前,唯改革者进,唯创新者强,唯改革创新者胜。我们要拿出‘敢为天下先’的勇气,锐意改革,激励创新,积极探索适合自身发展需要的新道路、新模式,不断寻求新增长点和驱动力。”^[6]全面建成小康社会已进入决胜的关键阶段,我国经济发展由高速增长向中高速转换,究其本质,是高度依赖的传统人口红利、土地红利等正逐步消失,经济增长的原有动力已经衰退,现实决定了我们再也无法继续坚持依靠丰富劳动力资源支撑的高速经济增长模式,而必须转向依靠创新驱动发展。

“创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力,也是中华民族最深沉的民族禀赋。”^[7]⁵⁹面对复杂的国内外环境、发展形势和艰巨的发展任务,新一代中央领导集体确立起发展动力新基点,将创新视为引领发展的首要动力。一是将创新摆在发展全局的核心位置。当前,我国经济必须逐步从传统的规模速度型转向质量效率型,更多地依靠技术进步和人力资本质量,必须加快构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的现代产业体系,加强产业链与创新链有机融合,培育新的增长动力和竞争优势,推动经济增长方式转变。我国经济发展要突破瓶颈,社会发展要解决深层次矛盾,唯一出路在于创新,要牢固树立抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来的理念,坚持在创新中发展,把创新贯穿于党和国家一切工作中,不断推进理论、制度、科技、文化等各方面的创新,使人才成为支撑发展的第一资源、创新成为引领发展的第一动力。二是坚持勇于创新与善于创新有机统一。勇于创新就是要求:面对发展难题,需要大无畏的革命精神,勇于实践,敢于创新,大胆担当。要激发创新创业活力,推动大众创业、万众创新,释放新需求,创造新供给,推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。要充分发挥群众的主体作用,尊重群众的首创精神,着眼于解放和发展生产力,放手支持群众大胆实践、大胆探索,及时发现、总结和推广群众创造的成功经验,把群众的积极性和创业精神引导好、保护好,为改革发展创造一个宽松的环境。善于创新一方面必须尊重实际,始终坚持从世情、国情、实情出发,从我们面临的形势任务和实际问题出发,从人民的愿望要求的实际出发,清醒认识发展中遭遇的新挑战、行动中遇到的新问题,不囿于以往的经验,不照搬别人的做法,作

出符合实际的战略决策;另一方面,必须遵循客观规律,在改革和发展的实践中,积极探索认知新常态下社会经济发展的规律,崇尚科学的求真精神,使各项工作体现时代性,把握规律性和富有创造性。三是加快实施创新驱动发展战略。实施创新驱动发展战略,必须进一步深化改革、扩大开放,加快体制、机制创新,形成科学合理的管理体制以及多元化的投入机制和市场化的运作机制。要推进思路创新、机制创新和方法创新,破除体制机制障碍,营造有利于创新的政策环境和制度环境,为创新发展提供制度保障。必须牢固树立科学技术是推动产业发展的根本动力观念。要深入实施好创新驱动发展战略,必须发挥创新拉动发展的乘数效应,激发创新激情,增强创新意识,提高创新能力,将要素驱动和投资规模驱动为主转变为创新驱动为主,增强自主创新能力,激发科技蕴藏的巨大潜能。要强化科技同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接、研发人员创新劳动同其利益收入对接,推动科技创新、产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新等,加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。

正是基于“制胜之道在于创新”的深刻认识,党的十八届五中全会《建议》明确指出:“坚持创新发展,必须把创新摆在国家发展全局的核心位置,不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新,让创新贯穿党和国家一切工作,让创新在全社会蔚然成风。必须把发展基点放在创新上,形成促进创新的体制架构,塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。”^[8]

二 协调形成发展平衡新结构

马克思主义认为,生产力和生产关系、经济基础与上层建筑的矛盾是推动社会前进的基本矛盾,社会发展一方面要遵循生产力与生产关系、经济基础与上层建筑矛盾运动的基本规律,另一方面也要遵循社会各领域、各方面、各局部环节内部及其相互之间的和谐规律,而要达致真正的而不是虚假的、本质的而不是现象的、全面的而不是局部的和谐就必须运用协调这一重要手段。1956 年我国社会主义改造基本完成以后,毛泽东在《论十大关系》和《关于正确处理人民内部的矛盾问题》等论著中,提出了许多符合本国国情的社会协调发展理论。比如,在经济领域内部的协调上,重工业、轻工业和农业要按比例发展,沿海发展与内地发展相协调,以经济建设促进国防建设等重要思想;在经济与政治的协调上,

要重视我国的上层建筑和经济基础之间存在既相适应又相矛盾的情况;在物质文明与精神文明建设的协调上,要坚持百花齐放、百家争鸣的方针,既要注重人民物质生活水平的提升,又要关注人们精神生活的丰富。1978年,党的十一届三中全会提出把党和国家的工作重心转移到经济建设上来以后,邓小平同时就一直强调要坚持“两手抓、两手都要硬”,从而开创了建设中国特色社会主义现代化建设的新局面。江泽民、胡锦涛同志提出了以人为本和以人为本基础上的科学发展观,提出了构建社会主义和谐社会的理念。在半个多世纪的社会主义建设实践中,中国共产党人还探索出协调发展的四项原则:公平与效率相统一的原则、合规律性与合目的性相统一的原则、物质文明和精神文明相统一的原则、社会发展与人的自由全面发展相统一的原则。新世纪,尽管我们发展成就举世瞩目,但发展瓶颈也进一步显现。面对区域差距、城乡差距、产业差距和经济社会发展的不平衡,习近平总书记2015年6月在贵州调研时强调,要统筹兼顾、协调联动,要善于运用辩证思维来谋划经济社会发展。

不平衡就难以协调,针对当前中国发展不平衡问题的凸显,以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局,正确处理发展中的重大关系,坚持区域协同、城乡一体、物质文明与精神文明并重、经济建设同国防建设融合,在协调发展中拓宽发展空间,在加强薄弱领域中增强发展后劲,致力于形成平衡发展的新结构。第一,推进区域协调发展。协调发展注重解决的是发展不平衡问题,区域发展不平衡主要体现在地区经济增长成果和地区间生活水平之间的差异。高速增长发展方式下区域发展不平衡是难以避免的,改革开放以来,地区间经济增长相对差距缩小,但绝对差距却还在不断拉大。因此,必须调整空间结构,探索地区优化开发模式,积极促进区域协调发展。第二,推进城乡协调发展。由于城乡二元结构的特殊性、城乡产业的特性、农民自身素质和国家政策的影响,城乡发展不平衡加剧成为我国经济生活中的突出矛盾。因而,要采取有力措施促进城乡协调发展,推进发展一体化进程,调整产业分工和布局,均衡公共服务和公共资源配置,不断保障和改善民生。要进一步提高城乡发展一体化水平,积极推进城乡基本公共服务均等化。第三,推进物质文明和精神文明协调发展。要重视文化培育和公民教育等“软实力”,补齐我国发展中的“短板”,既要通过发展物质文明提高“硬实力”,又要通过发展精神文

明提升“软实力”。“只有物质文明建设和精神文明建设都搞好,国家物质力量和精神力量都增强,全国各族人民物质生活和精神生活都改善,中国特色社会主义事业才能顺利向前推进。”^{[7][153]}第四,推进经济建设和国防建设融合发展。要实现中华民族伟大复兴,必须统筹经济建设和国防建设,坚持富国和强军相统一,深入贯彻党在新形势下的强军目标,深化国防和军队改革,动员全军和各方面力量,全面实施改革强军战略,坚定不移走中国特色强军之路更好地把国防和军队建设融入国家经济社会发展体系,形成全要素、多领域、高效率的军民深度融合发展格局。

毫无疑问,中国改革开放30多年创造了举世瞩目的发展成就,但同时在不断过程中也逐渐暴露出许多新矛盾、新问题。面对日趋严重发展不平衡、不协调、不可持续问题,我们应该更加注重发展的系统性、整体性和协同性。正因如此,习近平同志在十八届五中全会上尤其强调:“坚持协调发展,必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局,正确处理发展中的重大关系,重点促进城乡区域协调发展,促进经济社会协调发展,促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力,不断增强发展整体性。”^[8]

三 绿色成就发展永续新条件

马克思主义认为,人类对自然界的改造活动,会使自然界反作用于人类,人类对自然环境的为所欲为,自然界同样会报复我们。为了实现人的长久生存和人的自由全面发展,必须要正确认识、尊重、利用客观规律来正确处理人与自然的关系,要减少对生态环境和自然资源的破坏和浪费,承担保护和自然资源的责任和义务,给子孙后代留下生存和发展的空间,帮助实现人类社会、经济和生态永续发展^[9]。改革开放30多年来,中国经济维持的高速增长方式,是建立在资源严重浪费和环境污染的基础之上的。过度依靠投资规模扩大和增加物质资源投入,资源供给能力和环境承载能力可以说已接近上限。长远看来,原来的经济增长方式不可能持续,要实现可持续发展,必须花大力气解决自然资源渐近枯竭、环境污染日趋严重这一重大问题,必须改变传统的粗放型经济发展方式,科学布局生产空间、生活空间、生态空间,只有这样才能不断推进生态环境保护,让良好生态环境成为人民生活质量的增长点,成为展现我国良好形象的发力点。

就其本质而言,绿色发展新理念是工业文明向生态文明转变的必然要求,是人与自然和谐发展的直接体现,也是成就发展永续新条件的深刻认识。首先,绿色发展要解决资源、环境与经济发展之间日益凸显的矛盾,实现经济社会的可持续发展。习近平同志指出:“生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。……建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来。”^[7]²⁰⁸当前,资源约束渐趋紧张、生态系统受到越来越严重的污染、环境的承载能力已接近上限,生态问题已到了非解决不可的时候。所以说,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,切实增强生态意识,切实加强生态环境保护,关注人民群众和子孙后代的长远发展,正确处理经济发展和生态环境保护的关系,有度有序利用自然,调整优化空间结构,划定农业空间和生态空间保护红线,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然格局,促进人与自然和谐共生,实现经济社会的可持续发展。其次,绿色发展要减少能源消耗并约束碳排放,积极应对全球气候变化的挑战。绿色发展是实现资源高效与节约的发展,是实现生态环境保护与清洁的发展,是实现经济与社会永续发展。当前,应对气候变化的严峻形势,关键要约束化石能源消耗与碳排放。必须要从根本转变过去“先污染后治理、边治理边污染”的落后思想,既要金山银山、也要绿水青山,将绿色发展观念更深植到人们的价值观和生产观当中。要坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持可持续发展,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,加快建设资源节约型、环境友好型社会,形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。要应对全球气候变化,各国“要加大对清洁能源、低碳经济等领域的投资,制定有雄心的减排计划,减缓气候变化过程”^[10],为推进全球生态安全作出新贡献。最后,绿色发展必须发展绿色经济,把握发展新机遇。传统工业化时代的发展是以资源、环境、生态破坏为代价来实现的,绿色发展是全球潮流,是实现环境保护与经济增长二者协调的可持续发展战略,是实现中国人民世代幸福的发展方式,深刻地体现了涵盖当代与后代永续发展的代际责任^[11]。要发展绿色经济,必须投资可再生能源,建设资源节约型、环境友好型基础设施,以提高能源利用效率。必须加大对绿色经济的投入,通过绿色工业、绿色交通、绿色生态系统等领域的努力,将当今的危机化解为未来的持续增长。

绿色是经济永续发展的必要条件和人民对美好

生活追求的重要体现,是人们幸福指数的核心要素。永续发展既事关全面建成小康社会目标的实现,是当下的价值诉求,它同时又事关未来,事关世代,事关中华民族伟大复兴,体现了代际正义,是更高层次的终极价值追求。正是基于对环境治理紧迫性和艰巨性的清醒认识,新一届中央领导集体将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业五位一体的总体布局,并向全世界庄严宣告:良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。必须树立绿色发展新理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,利用低碳技术,发展循环经济,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,努力建设美丽中国,促进人与自然和谐共生,为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的生产生活环境,实现中华民族的永续发展。

四 开放促进发展战略新格局

经济全球化的发展,决定了我国实行对外开放发展战略的必然性和长期性。基于全球战略思维,邓小平深刻把握了世界“和平与发展”的时代主题,主张实行全方位对外开放。经济全球化时代背景下,世界市场的活动主体不仅有发达资本主义国家,还有广大的发展中国家,它们各具优势、各有特色,都有值得我们学习的地方。当今世界,任何国家都难以在封闭的状态下得到发展,因此,我们必须“努力提高对外开放水平”,更加积极地推进全方位、多层次、宽领域的对外开放。

开放是国家繁荣发展的必由之路。党的十八届五中全会从国际政治经济深刻变化的现实出发,从人类命运共同体的高度对开放发展理念作出了新阐述。其一,开放的基本国策不动摇。改革开放是中国的基本国策,也是今后推动中国发展的根本动力。改革开放以来,尤其是加入世贸组织以来,中国顺应产业分工不断深化的全球趋势,开放型经济实现了迅猛发展。2014年,中国货物进出口总额43030.4亿美元,中国进出口增速比全球贸易增速高出2.7个百分点,也高于美国、欧盟、日本、印度、巴西等主要经济体增速,全球第一货物贸易大国地位进一步巩固^[12]。主要原因在于贸易结构不断优化,出口商品结构在上世纪80年代实现了由初级产品为主向工业制成品为主的转变,到90年代实现了由轻纺产品为主向机电产品为主的转变,形成了全方位和多元化进出口市场格局,服务贸易竞争力逐步提高,贸易规模增长迅速,服务贸易大国地位显现。2014年中国服务进出口总额首次突破了6000亿美元大

关,达到6043亿美元,比上年增长12.6%^[12]。高端服务贸易增长迅猛,提升了中国服务业现代化水平,为中国产业结构调整做出了积极贡献。2014年我国吸收外资规模首居世界第一,吸收利用外资从规模速度型转向质量效益型。十八届五中全会强调开放发展理念是向全党全国发出了深化改革开放新的宣言书、新的动员令,号召全党全国各族人民要坚定不移走改革开放的强国之路,更加注重改革开放的系统性、整体性、协同性,做到改革不停顿、开放不止步。要坚持对外开放的基本国策不动摇,不封闭、不僵化,打开大门搞建设、办事业。其二,开放要与世界深度融合。新的历史条件下,必须继续全面深化改革,坚持开放发展。要放眼长远,努力塑造各国创新发展、增长联动、利益融合的世界经济,坚定维护和发展开放型世界经济。要顺应我国经济深度融入世界经济的趋势,奉行互利共赢的开放战略,坚持内外需协调、进出口平衡、引进来和走出去并重、引资和引技引智并举,发展更高层次的开放型经济,积极参与全球经济治理和公共产品供给,提高我国在全球经济治理中的制度性话语权,构建广泛的利益共同体。只有坚持开放发展,才能赢得经济发展和世界竞争的主动权。其三,创造性推出了“一带一路”和设立自贸区等开放发展新举措。“一带一路”战略就是经济全球化和世界格局变化的大背景下产生的,是中国为推动经济全球化深入发展而提出的国际区域经济合作新模式,是当代中国开放发展的新举措。其核心目标在于促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合,推动开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作,共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作架构。共建“一带一路”并非是“另起炉灶”,而是致力于维护全球自由贸易体系和开放型世界经济。“一带一路”战略是中国在新自由主义经济全球化条件下,为推动经济全球化进一步发展的治理模式改革进行的有益尝试^[13]。当前,我们党所倡导的“一带一路”新战略是惠及世界的“大路”,致力于建立和加强沿线各国互联互通伙伴关系,构建全方位、多层次、复合型的互联互通网络,实现沿线各国多元、自主、平衡、可持续发展,对促进我国东中西部区域协调、陆海统筹发展,形成全方位开放新格局具有重要的现实意义。上海、广州、天津和福建自贸区的设立以及中韩、中澳等14个自贸协议的签订彰显了我国改革开放的决心,同时也是经济新常态下推动经济发展的新举措。中国的开放不仅为实现自身的繁荣发展创造条件,也为世界走向共享包容的人类命运共同体贡献

力量。

“改革开放只有进行时没有完成时。没有改革开放,就没有中国的今天,也就没有中国的明天。改革开放中的矛盾只能用改革开放的办法来解决。”^[7]⁶⁸开放带来进步,封闭导致落后。站在新的历史征程上,丰富开放发展内涵和提升开放发展水平是中国走向全球中心的大势所趋,是中国经济增长的动力所在,是世界各国形成深度融合的必然选择。坚持开放发展,着眼互利共赢,致力通力合作,才能使中国梦同世界梦紧密相连、息息相通。恰如十八届五中全会《建议》所言:“坚持开放发展,必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势,奉行互利共赢的开放战略,发展更高层次的开放型经济,积极参与全球经济治理和公共产品供给,提高我国在全球经济治理中的制度性话语权,构建广泛的利益共同体。”^[8]

五 共享实现发展目标新诉求

共享体现公平正义,是和谐发展理念。只有共享才能缩小贫富差距,防止两极分化,共享是社会主义共同富裕的本质要求。共享理念是针对我国贫富差距日趋严重、基尼系数早已超过0.4的国际警戒线和我国尚有7000万贫困人口这一现状提出来的,人民追求共同富裕、共同幸福的愿望应该得到党和政府的回应和关切。共享理念要求发展的目的、发展动力和发展成果都统一于人民,集中体现了“以人为本”的思想。“以人为本”要求将人看作发展的目的而不能是达到目的的手段或工具。共享发展能更好地保障人民的自由、尊严和价值实现,更好地受惠于全体人民。人民既是发展的主体也是发展的客体,是目的而不是手段。共享发展理念既要求人们利益共享,同时要求人们共同参与建设,使公民能够充分发挥自身的潜力和热情来参与社会建设并在此基础上促进个人的自由而全面发展,在共建共享的过程中保障个人的生存权和发展权。

可以说,我国当前正在进行的精准扶贫战略就是贯彻落实共享理念的具体体现。改革开放三十多年来,我国取得的经济成就令人瞩目,农村、城市的贫困人口大幅度减少,但贫困问题依然严重。从普遍贫困到区域贫困再到基本解决贫困问题,我国经历了多个贫困形势。党和国家根据贫困形势的变化不断调整扶贫减贫举措,实现扶贫资源精准配置和持续减贫。十一届三中全会后,在农村地区率先实行的经济体制改革,给农民充分的农业生产自主权,激发了广大劳动人民的生产积极性,促使农村

经济快速发展,推进了农村经济体制改革下的扶贫资源精准配置与持续减贫。与此同时,在农村实施的放宽农产品价格、大力发展乡镇企业等多项经济改革举措,促使农业产业结构转化和扩大非农领域就业覆盖面,这些都在不同程度上提高了农民的收入,为农村贫困人口大幅减少和实现精准扶贫打下初步基础。从 1986 年起,国家在农村贫困治理上进行了系列制度创新,以贫困县、贫困村精准识别为重点进行扶贫减贫,以提高扶贫资源配置的精准度。扶贫由原先的救济式向开发式转变,由专门的扶贫机构,对贫困标准、专项资金和优惠政策的实施进行具体安排。改变原先的扶贫识别方式,将扶贫资金用于贫困县、贫困村。满足农村扶贫的综合性需求,中央和地方各部门发挥各自优势积极参与扶贫开发工作。在全面建成小康社会的决胜阶段,我国扶贫工作进入巩固发展成果的新阶段。由于扶贫工作的复杂性和多元性,农村贫困治理需要从区域和个人的双重层次来实现扶贫资源精准配置,以消除区域整体性贫困、减小区域发展差距、消除绝对贫困人口和实现贫困地区社会全面小康。当前,我国精准扶贫实践中还存在许多重难点问题,需要进一步完善精准扶贫工作制度以加快解决^[14]。

共享发展理念是我们党对发展目的的新诉求,是发展方向的新概括。首先,共享是社会主义本质要求。维护社会公平正义,保障成果人民共享,推进全民共同富裕,实现人人共建共享,是社会发展的理想状态。实际上,消除贫困、改善民生、缩小贫富差距实现共同富裕,是社会主义的本质要求,而作为发展的出发点和落脚点,“共享”这一理念指明了发展的价值追求,是“五大发展理念”中的“温暖主题”,最能体现社会主义的本质要求和共产党人的根本宗旨。其次,共享是全面建成小康社会的必然要求。小康不小康,关键看老乡,没有农村的小康,特别是没有贫困地区的小康,就没有全面建成小康社会。小康社会是否全面建成,最终的判断标准是人们是否共同享受到了发展成果。因此,必须让广大农民平等参与改革发展进程、共同享受改革发展成果,必须坚持人民主体地位,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点,通过“人人参与、人人尽力、人人享有”,使全体人民在共建共享中有更多获得感,从而实现人民生活水平和质量普遍提高,实现全体人民朝着共同富裕方向稳步前进。第三,共享重点难点是扶贫攻坚。2015 年 11 月 27 日,习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上就“扶持谁,怎么扶”,提出了要坚持精准扶贫、精准脱贫,重

在提高脱贫攻坚成效的要求,实施发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批,社会保障兜底一批“五个一批”工程,强调须以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度,众志成城实现脱贫攻坚目标,决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众。到 2020 年,实现现有标准下 7000 多万贫困人口全部脱贫。所以,要牢牢锁定共同富裕目标,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要针对当前存在的“两极分化”等社会公平问题,推进精准扶贫,加大帮扶力度,从教育、就业、就医、养老、住房、收入分配等宏观和微观层面对实现人的全面发展做出更有效的制度安排,实现彻底脱贫,共同富裕,使全体人民在发展中获得更多实惠。要坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期,注重机会公平,保障基本民生,增强发展动力,增进人民团结,实现全体人民共同迈入全面小康社会。

为了让中国人民一起享有“人生出彩的机会”、“梦想成真的机会”和“同祖国和时代一起成长与进步的机会”,党的十八届五中全会《建议》指出:“坚持共享发展,必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,作出更有效的制度安排,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感,增强发展动力,增进人民团结,朝着共同富裕方向稳步前进。”^[8]

总而言之,五大发展理念是中共十八届五中全会确定的全新发展主题,它是问题意识和目标导向相统一、立足国内和放眼全球相统筹、全面规划和重点突出相协调、战略性和可操作性相结合的高度概括,体现了以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体对中国特色社会主义发展规律的更进一步思考和更深刻的把握。我们相信,只要各级领导干部和广大人民群众把这五大发展理念真正落到实处,那么,全面建成小康社会的目标指日可待,实现中华民族伟大复兴的“中国梦”也为期不远。

[参考文献]

- [1] 龚育之,等.毛泽东的读书生活[M].上海:三联书店,1986.
- [2] 邓小平.邓小平文选:第2卷[M].北京:人民出版社,1994.
- [3] 邓小平.邓小平文选:第3卷[M].北京:人民出版社,1994.
- [4] 江泽民.论“三个代表”[M].北京:中央文献出版社,2001.
- [5] 胡锦涛.在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话

[J]. 求是,2003(13):3-11.

[6] 习近平. 唯改革者进 唯创新者强 唯改革创新者胜[EB/OL]. (2014-11-09)[2015-01-20]. http://www.china.com.cn/news/txt/2014-11/09/content_34006944.htm.

[7] 习近平. 论治国理政[M]. 北京: 外文出版社,2014.

[8] 中共十八届五中全会在京举行[N]. 人民日报,2015-10-30(1).

[9] 王初根,潘程兆. 论马克思恩格斯关于人与自然和谐的思想[J]. 求实,2005(10):4-7.

[10] 习近平出席气候变化巴黎大会开幕式并发表重要讲话[N]. 人民日报,2015-12-01(1).

[11] 李晓西,潘建成. 中国绿色发展指数的编制——《2010 中国绿色发展指数年度报告——省际比较》内容简述[J]. 经济研究参考,2011(2):38-39.

[12] 中华人民共和国商务部综合司. 2014 年中国对外贸易发展情况[EB/OL]. <http://zhs.mofcom.gov.cn/article/Nocategory/201505/20150500961314.shtml>.

[13] 葛志军,邢成举. 精准扶贫:内涵、实践困境及其原因阐释——基于宁夏银川两个村庄的调查[J]. 贵州社会科学,2015(5):160-163.

[14] 刘卫东. “一带一路”战略的科学内涵与科学问题[J]. 地理科学进展,2015(5):538-544.

Innovation, Coordination, Green, Open, Sharing

——The new understanding of the development law of the Communist Party of China

LUO Cheng-yi, DAI Yan-li, HUANG Qiu-Sheng

(Hunan Research Center of Socialist Theory with China Characteristics, Hengyang 421001, China)

Abstract: The development law is the essential link between the elements of the development and five development ideas of the Communist Party of China, “innovation, coordination, green, opening, sharing” is a new understanding of the development law with Chinese Characteristics. The innovation has become a new starting point for the development of power, coordination forms a new structure of development balance, the green achieves new conditions of sustainable development, opening up promotes new pattern of development strategic, sharing meets the new demand of development purpose. In the decisive process of building a well-off society of China, the five development ideas provide a reliable guarantee for the theoretical basis and Scientific action of it.

Key words: Communist Party of China; development concept; development law; new understanding