

基于产业转移的城市空间结构优化研究

——以衡阳市为例

王志远,廖建军^①,李 晟^②

(南华大学 设计与艺术学院,湖南 衡阳 421001)

[摘要] 产业园区建设是引导城市空间发展的主要因素,衡阳作为承接产业转移的示范基地,城市产业在调整升级,城市空间正转型重构。衡阳城市空间发展轨迹大致分为内向发展——轴向扩张——圈层扩张三个阶段,新时期衡阳市承接产业转移的空间载体规划构建“一轴、三核”的产业总体布局。在产业促动下衡阳城市空间由单中心多组团发展模式,逐渐转变为内部方格网外部圈层生长的“十字”型的城市空间结构形态。为进一步优化城市空间布局,协调城市功能,文章从建立多中心体系与功能组团,采取轴向生长的空间发展模式,强化结构性生态要素的控制,完善产业区功能、产城融合、产城互动,对接区域、融入区域空间结构等多个方面阐述了衡阳城市空间结构优化的建议。

[关键词] 城市空间; 结构优化; 产业转移; 衡阳市

[中图分类号] F299.21 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-0755(2015)05-0122-05

国务院于2010年8月在《关于中西部地区承接产业转移的指导意见》(国发〔2010〕28号)中指出,产业转移是优化生产力空间布局、形成合理产业分工体系的有效途径,是推进产业结构调整、加快经济发展方式转变的必然要求^[1]。当前,国际国内产业分工深刻调整,我国东南部沿海地区产业向中西部地区转移步伐加快。中西部地区应发挥资源丰富、要素成本低、市场潜力大的优势,积极承接国内外产业转移。2011年10月,随着《湘南承接产业转移示范区》正式获国家发改委批复,湘南地区成为第4个国家级承接产业转移示范区。湘南地区所具有的资源优势、环境优势和要素低成本优势明显,成为吸引我国珠三角等发达地区产业转移的重点地区。湘南地区经济高速增长,消费潜力巨大,投资软硬环境得到整体优化,也为承接国内外产业转移提供了良好的条件。根据湖南省委、省政府出台的《关于推进湘南承接产业转移示范区建设的若干意见》,将湘南地区建设成为中部地区承接产业转移的新平台、跨区域合作的引领区、加工贸易的集聚区和转型发展的试验区^[2]。衡阳市作为湘南地区重要城市、重要节点,是长株潭“3+5”城市群综合配套改革试验区城市之一,全国加工贸易梯度转移重点承接地,

国家服务业综合改革试点城市,肩负着承接我国珠三角等发达地区制造业和服务业转移的双重任务。充分承接发达地区产业转移,打造湘南地区电子信息业、先进制造业、现代服务业高地^[3],是充分发挥衡阳资源优势、区位优势,增强城市综合服务功能,提升城市综合竞争力,优化城市空间结构的必然选择。

一 衡阳城市空间发展历程

衡阳城市发展起始于湘西西岸港口码头建设,宣统元年初见雏形,民国时期随着抗战爆发,国民政府政治、经济、文化重心西移,衡阳的经济和社会迅速发展,不仅成为南方交通枢纽,而且是大后方最重要的物资集散地和工商业中心,城市空间向外演进,但在1944年衡阳保卫战中全城被毁。解放后,城区恢复重建,以及衡阳铁路局设立,火车站的建设带动了湘江东岸的发展。改革开放后,衡阳城市取得长足发展,向外围扩张明显,基本形成了现老城区。20世纪90年代初期,随着华新开发区建设,城市开始向西拓展。尤其是进入新世纪,城市发展迅速,建成区面积增长较快。东南西北四个方向均有不同程度发展,以向西扩张为主,如图1。

[收稿日期] 2015-06-20

[基金项目] 衡阳市社科基金项目“基于区域统筹的衡阳新型城镇化发展路径探索”资助(编号:2015D048);南华大学哲学社会科学基金项目“基于城市空间视角的低碳城市建设策略研究”资助(编号:2013XYB11)

[作者简介] 王志远(1985-),男,湖南湘潭人,南华大学设计与艺术学院讲师。

①南华大学设计与艺术学院教授。②南华大学设计与艺术学院讲师,博士生。

衡阳空间发展轨迹大致分为三个阶段:

(一)内向发展——20世纪90年代初之前,衡阳城市空间主要表现为内向式发展,空间扩张缓慢。主城空间仍然以内部填充式发展为主。

(二)轴向扩张——20世纪90年代开始,随着基础设施的改善和高新区、开发区、工业园等产业区的建设,衡阳城市空间形态表现出沿东西向解放大道、南北向湘江轴向扩张的特征。整体空间扩张速度加快,与整个宏观经济发展背景有关。

(三)圈层扩张——2000年以后,城市空间扩张速度加快。外围各个方向均有发展,呈现圈层扩张的态势,城市规模进一步扩大。

二 衡阳承接产业转移空间载体规划

衡阳市按照统筹规划、合理布局、整合优化、突出特色、集约发展的原则,统筹产业发展和资源环境保护,着力调整和优化空间布局。充分考虑区域开发强度、资源环境承载力和开发潜力,集约紧凑布局,加快推进承接产业转移示范区扩容升级,实现规模扩张、产业集聚,提升综合承接能力,明确产业定位和发展方向,优化资源配置,完善产业链条,塑造示范区品牌,形成特色鲜明、集群效应明显的专业化示范区。

衡阳市产业承接空间载体总体布局按照衡阳市区位条件和产业基础,综合考虑产业分工、协作关系,以湘江生态经济带衡阳段为发展轴,以衡阳市高新技术开发区、白沙工业园区和松木经济开发区为核心,构建“一轴、三核”的产业分布格局。

一轴:以湘江生态经济带衡阳段为轴,充分利用湘江岸线资源,整合优化沿江产业布局,适时开发沿江地带。

三核:规划三个集中的工业园区。即高新技术产业开发区、白沙洲工业园区和松木经济开发区。

高新技术产业开发区是城市重要的工业区。以战略性新兴产业为发展重点,应选择发展高新技术产业和无污染的技术密集型工业,建成以创新研发为主导功能的科技产业新区,促进产业升级,实现二三产业融合发展。用地向西、向南拓展,以一类工业用地为主。

白沙洲工业园区作为近期工业发展的主要空间之一,在现有工业基础上,依托高速公路、铁路等对外交通优势,积极引进高技术、高产值、无污染的高端制造企业项目,严格禁止在园区建设化工、制药、印染、电镀、建材、家具制造等污染较重的工业项目。同时与物流服务业相结合,实现制造业与配套生产

性服务业的协同发展,并加强与邻近地区的产业协同布局,建成城市南部重要的先进制造业、光伏电子信息产业和现代物流业综合工业区,用地以一、二类工业用地为主。

松木经济开发区近期对重化行业企业规模予以控制和调整,远期推进产业结构生态化调整,对具有较高资源消耗、环境污染严重的工业企业进行搬迁调整。加强污染物的无害处理,强化环境监测,确保工业生产对城市中心地区的环境危害减少到最小程度。未来建成生态产业区。周边建设生产防护绿地隔离。用地以二类工业用地为主,如图2。

三 产业转移促动衡阳城市空间重构

随着历史路径的发展,衡阳现有城市空间结构主要表现为单中心多组团发展模式,用地扩展呈现东西向沿解放大道、船山大道、衡州大道和南北向沿湘江、西外环。经过几版总体规划的调整升级,衡阳城市空间布局在发挥衡阳现有基础设施条件和已经具备的产业优势基地基础上,产业结构逐步调整和升级,城市空间布局逐渐优化。

作为“湘南承接产业转移示范区”主要城市,近年来衡阳通过建设城市平台、口岸平台、园区平台、厂房平台和安居平台,实施优惠政策及优质服务,加快建设成为承接产业转移核心示范区。工业增长重心在园区,空间相对集中。三个主要产业承接园区引导着衡阳城市扩张方向,产业区也成为城市建设用地选择的核心区域。产业促动城市空间重构发挥着极大作用,结合衡阳中心城区特殊的地形地势条件,城市布局结构总体上形成了两条功能主轴,即一条沿湘江向南、向北展开的生产生活主轴,另一条自西向东挺进、垂直于生产生活主轴的综合服务功能主轴,城市空间结构呈现为内部方格网外部圈层生长的“十字”型的空间形态。这种布局也将进一步有利于城市功能的协调发展,如图3。

同时,空间布局结构注重富有弹性和发展潜力,以及将城市生态绿地引入城市,湘江、蒸水、耒水贯穿中心城区,四周植被良好的山体和生态绿地由东北、西北、西南、东南楔形切入,造就山水交融、环境优美、人工和自然和谐的城市空间。

四 衡阳城市空间结构优化建议

(一)建立多中心体系与功能组团

进行适度的功能分区,打造相对独立的功能组团。合理判断城市空间生长趋势,强化对结构要素的整体控制,划分功能片区,每个片区形成特定的功

能主题^[4]。强化城市公共中心功能体系建设,建立一主四副的多中心体系结构。根据片区不同的功能定位,在各片区选择一些位于交通节点、用地条件好、有发展潜力的地区,建设城市的副中心,不仅承担某些专项职能,也是地区的综合服务中心,作为未来衡阳功能提升的主要空间载体。

疏解老城中心部分商务办公职能,培育次中心职能。通过向周边地区疏散产业以及大型服务机构,合理安排功能,适度增加人口,作为建设城市次中心的依托。并以快速交通建设支撑多中心体系构建,促进城市中心体系结构从地域中心层级结构向多核网络嵌套结构转化,如图4。

(二)采取轴向生长的空间发展模式

改变中心+外围组团的空间发展模式,采取非均衡的轴向生长空间模式,增加空间结构的弹性和开放性。以快速交通建设与城市发展廊道相结合,形成互相支撑的耦合模式^[5]。结合交通站点,周边进行功能培育和高密度开发,形成沿城市交通的一个个功能节点。在现有廊道基础上,从区域的角度出发,拓展南北向、东西向成长廊道。

延续现有十字型发展态势,在南北向功能轴线上打造若干功能节点,适当疏解原中心老城区的功能。南部重点打造白沙副中心,发挥对周边地区的服务和带动作用,改变目前以产业功能开发为主的发展模式,实现适当的工宿平衡,降低对老城区的依赖性。北部重点打造合江副中心和松木工业园区,促进城市北进,形成沿湘江发展格局。

(三)强化结构性生态要素的控制

注重资源环境的保护,特别是结构性环境资源要素,以生态肌理限定城市空间形态。充分利用山体、水系、滨水带等资源,优化城市空间组织。

划定生态控制线,强化对湘江、蒸水、耒水、雨母山、跃进水库及城市周边生态绿地等结构性生态要素的控制,控制城市空间无序蔓延。在这些结构性的绿楔中置入旅游、休闲等功能,防止被其他高强度的城市功能开发所侵占。重视湘江沿线综合治理、生态化恢复和景观带塑造,协调水系三江六岸布局中心城区。

(四)完善产业区功能,产城融合,产城互动

产业承接园区必然成为衡阳城市北进南拓的核心区域。应在产业发展的同时,不断有新的城市功能的植入,比如商贸、物流、居住、研发等,产业区功能不断发展完善,逐步提升综合服务功能。使产业区生产性服务业(包括物流中心、创新基地、职业教育)和生活性服务业(休闲、娱乐、购物中心)功能齐全,达到产业区整体就业与居住就近平衡。交通条件的改善也可使产业区与城区产生更多的互动^[6]。

(五)对接区域,融入区域空间结构

结合长株潭3+5城镇群和衡阳都市圈城镇建设,培育城镇功能发展走廊,建立以长株潭3+5城镇群城际轨道交通和衡阳都市圈快速交通为导向的城镇空间结构发展模式。

以衡阳主城区为中心,通过放射状快速交通网络体系和湘江的串联,打造都市圈多功能组团,强化“中心城区+西南云大”都市圈结构。基于都市圈交通网络,大幅缩短都市圈内部时空距离,同时协调主城区和各组团职能分工与主导发展方向^[7],如图5。

[参考文献]

- [1] 国务院关于中西部地区承接产业转移的指导意见[Z]. 国发[2010]28号.
- [2] 中共湖南省委湖南省人民政府关于推进湘南承接产业转移示范区建设的若干意见[Z]. 湘发[2012]14号.
- [3] 湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省湘南承接产业转移示范区规划》的通知[Z]. 湘政办发[2012]42号.
- [4] 郑国. 中国开发区发展与城市空间重构:意义与历程[J]. 现代城市研究,2011(5):20-24.
- [5] 谭振锋,魏春雨,徐海燕. 产业转移背景下湖南丘陵地区中小城市适度组团发展模式的探讨[J]. 经济地理,2010,30(8):1010-1315.
- [6] 张京祥,罗震东. 体制转型与中国城市空间重构[M]. 南京:东南大学出版社,2007:3-7.
- [7] 周阳敏. 包容性城镇化、回归式产业转移与区域空间结构优化——以河南省固始县为例[J]. 城市发展研究,2013,20(11):20-26.

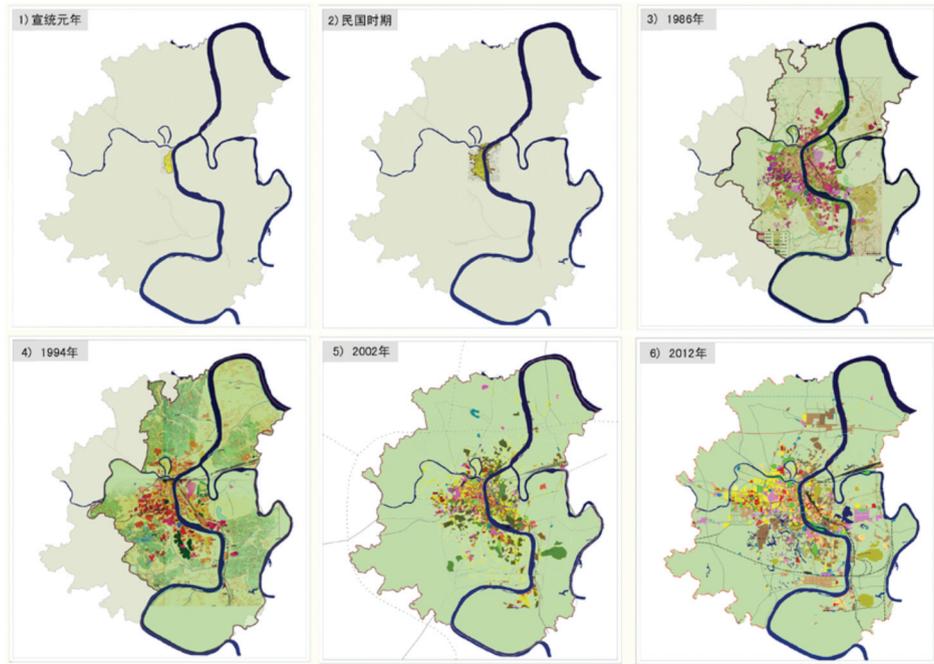


图 1 衡阳城市空间发展历程图

图片来源:《衡阳市城市总体规划(2006—2020)2013 年修改》

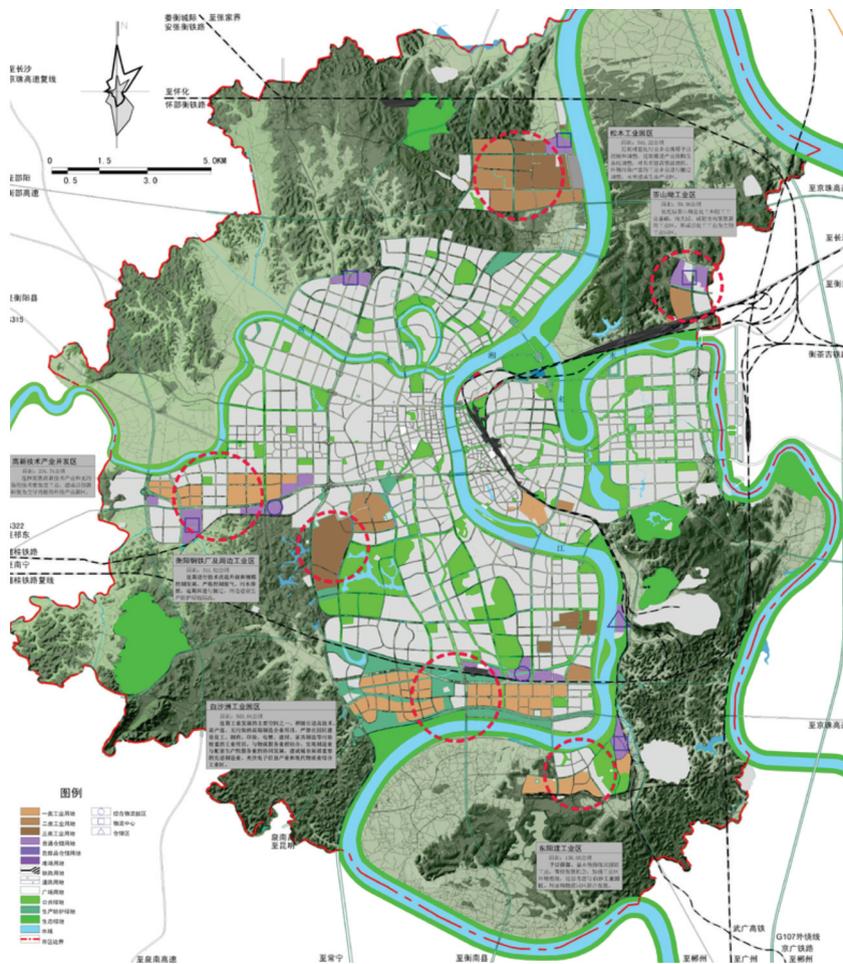


图 2 衡阳市产业承接空间布局图

图片来源:根据《衡阳市城市总体规划(2006—2020)2013 年修改》改绘

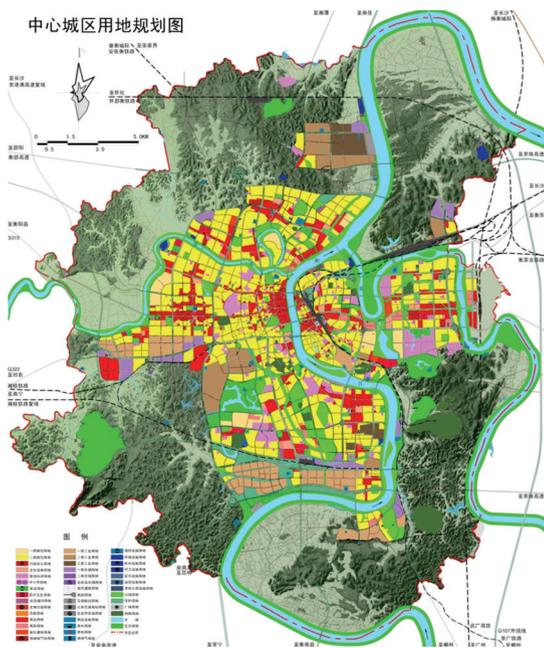
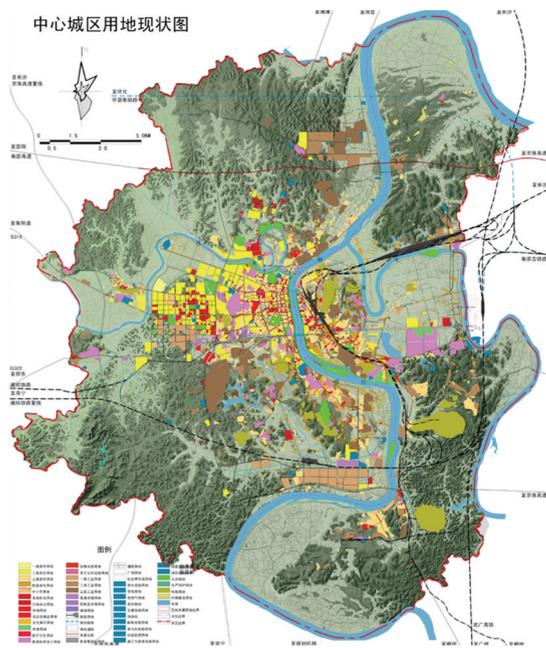


图3 衡阳市中心城区土地利用现状图与规划图对比
图片来源:《衡阳市城市总体规划(2006—2020)2013年修改》

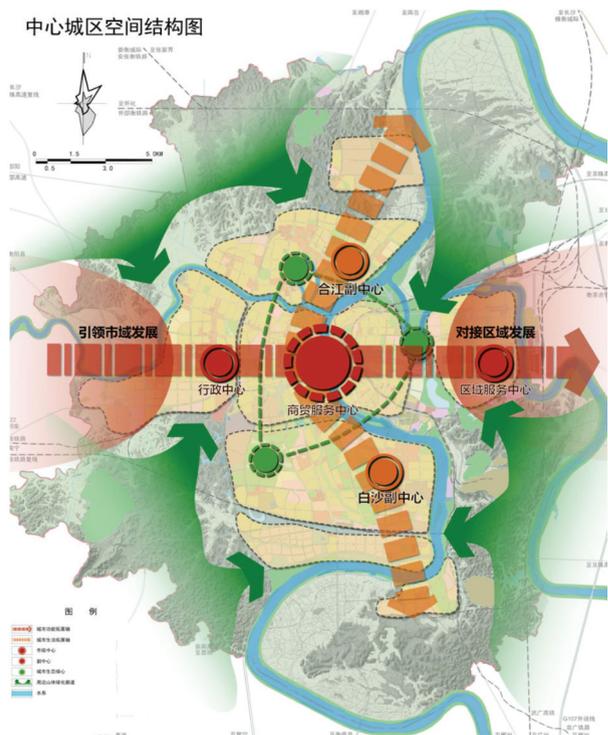


图4 衡阳城市空间结构图

图片来源:根据《衡阳市城市总体规划(2006—2020)2013年修改》改绘

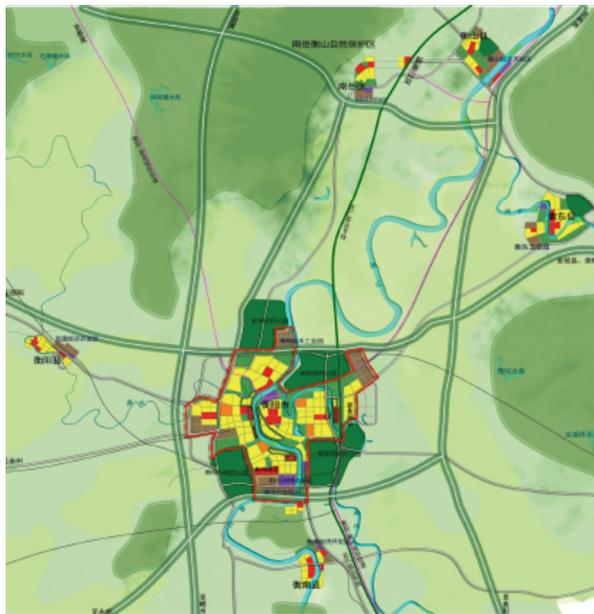


图5 衡阳都市圈区域空间结构图

图片来源:根据《湖南省3+5城市群城镇体系规划》改绘