

# 中国梦视阈下的“四个全面”

——基于中国共产党执政历史、现实与未来的三维思考

方涛

(中共中央党校 中共党史教研部,北京 100091)

**[摘要]** “四个全面”,是以习近平为总书记的新一届中央领导集体治国理政的战略布局。中国梦,是历史的、现实的,也是未来的。基于中国梦的视阈,可以从中国共产党执政历史、现实、未来纵向三大维度审视“四个全面”。从历史维度看,“四个全面”是对中国共产党治国理政经验的深刻总结;从现实维度看,中国共产党治国理政面临的问题,是“四个全面”提出的客观要求;从未来的维度看,要推进国家治理现代化,实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须协调推进“四个全面”。

**[关键词]** 中国共产党; 中国梦; “四个全面”

**[中图分类号]** D26 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-0755(2015)02-0017-05

2014年12月13日至14日,习近平总书记在江苏调研时强调,要“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党,推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。”<sup>[1]</sup>“四个全面”,是以习近平为总书记的中国共产党中央治国理政的战略布局。目前,“四个全面”是学界和理论界关注的热点,引起了广泛讨论,取得了不少成果。现有研究中,鲜有从中国共产党执政的大历史角度,特别是把中国梦作为一个历史的过程,来审视“四个全面”。中国梦,是历史的、现实的,也是未来的<sup>[2]</sup>。在此意义上,中国梦不仅是一个目标,也是一个过程,贯彻于中国共产党执政的历史进程。中国共产党的历史使命,与中华民族的命运是紧紧联系在一起的。以中国梦为视阈,基于中国共产党执政的历史、现实与未来三重维度,可以从纵向的脉络审视和把握“四个全面”,这不仅可以深入研究“四个全面”的历史由来、现实依据和主要任务,而且对于深刻理解和深入贯彻“四个全面”具有重要意义。

## 一 “四个全面”:中国共产党执政历史经验的深刻总结

中国梦,是历史的。在某种意义上,中国共产党的执政历史,就是一部为实现中国梦而奋斗的历史。“四个全面”的提出,是对中国共产党60多年执政

经验的深刻总结。马克思指出:“人们自己创造自己的历史,但是他们并不是随心所欲地创造,并不是在他们自己选定的条件下创造,而是在直接碰到的、既定的、从过去承继下来的条件下创造。”<sup>[3]</sup>同样,“四个全面”中的每一个“全面”,都是建立在中国共产党执政的历史经验总结基础上,是在对过去继承下来的经验总结基础上形成的。

### (一)以战略目标引领国家发展

在各个历史阶段,根据国情的特殊性,制定具体的战略目标,为国家发展指明方向,是中国共产党实施政治领导的重要方式。新中国成立后,中共逐步确立在20世纪内实现农业、工业、国防和科学技术现代化的目标。由于“文化大革命”的发动,“四个现代化”进程实际上被延误。“文革”结束后,中国共产党反思教训,总结经验,特别是认识到与西方发达国家的差距,逐步对“四个现代化”作出新的解释。在邓小平的推动下,中共十二大把“小康社会”确定为1981年到20世纪末经济发展战略目标,即“使全国工农业的年总产值翻两番”,“实现了这个目标”,“人民的物质文化生活可以达到小康水平”<sup>[4]</sup>。2002年11月,在人民生活总体上达到小康水平的基础上,考虑到当时的小康仍是低水平、不全面和发展很不平衡,中国共产党第十六次全国代表大会提出了21世纪头二十年全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会<sup>[5]</sup>。2007年10月,中

**[收稿日期]** 2015-04-21

**[基金项目]** 国家社科基金项目“新形势下党应对‘四大危险’的机制创新研究”资助(编号:13XDJ019)

**[作者简介]** 方涛(1985-),男,江西九江人,中共中央党校中共党史教研部博士研究生。

共十七大在十六大的基础上对全面建设小康社会提出了新的更高要求<sup>[6]</sup>。正是由于在各个阶段制定了符合实际的战略目标,才使得采取正确的发展战略成为可能,使中国的发展取得了巨大的成就。在不断接近全面小康目标之时,2012 年 11 月,中国共产党第十八次全国代表大会明确提出了到 2020 年全面建成小康社会的宏伟目标<sup>[7]</sup>。这进一步明确了现阶段中共执政的目标。

## (二) 改革开放使当代中国发展步入正轨

改革开放,是决定当代中国命运的重大决策,为当代中国发展注入了不竭动力。改革的逻辑起点,是由于新中国成立后照搬了苏联模式的社会主义。在特定期,苏联模式社会主义起了重要作用,同时其弊端也很多。1956 年,毛泽东提出要“以苏为鉴”,并开始探索自己建设社会主义的道路。然而,在探索过程中,发生了重大挫折,甚至发生“文化大革命”这样全局性的失误。“文革”结束后,中国共产党开始反思,认识到社会主义制度在具体体制机制方面存在不足,逐步形成改革的共识。1978 年 12 月召开的中共十一届三中全会,作出了改革的历史性决策。当代中国的改革,从农村到城市,从经济到政治、文化、社会等各个方面,是对计划经济时期各方面管理体制的深刻变革,是一场新的伟大革命。当代中国发展能发生如此深刻的变化,靠的就是不断推进改革开放。正因如此,习近平指出:“改革开放是决定当代中国命运的关键一招”,“改革开放也永无止境,停顿和倒退没有出路,改革开放只有进行时、没有完成时”<sup>[8]</sup>。在新的历史条件下,中共要继续引领中国发展前进,必须全面深化改革,为中国发展注入强大动力。

## (三) 法治为当代中国发展保驾护航

如何治理国家?这是一个人类历史发展的重大课题。在不同的历史时期以及不同的国度,治国方式也有不同。在古代,也有法治,但更多的是人治,公民权利无法保障,皇权、公权力没有制约。直到近现代以来,随着资产阶级革命的胜利,现代法治才逐步确立。法治代替人治,是一个历史进步。社会主义革命胜利后,如何治理社会主义国家?这是一个摆在马克思主义政党面前的新课题。对于这个问题,马克思、恩格斯只是作了一些预想,苏联在这个问题上发生了重大失误。中国共产党人进行了艰辛的探索。但由于对社会主义主要矛盾和主要任务判断的失误,本应在全面执政后就转向法治,却由于发动了一个又一个政治运动,重新回到过去靠政策办事的老路,法制建设滞后。在经历重大挫折后,通过

总结历史经验教训,中国共产党对法治的作用有了更深的认识。邓小平曾指出:“还是要靠法制,搞法制靠得住些。”<sup>[9]</sup>这是对中国共产党治国理政经验的深刻总结。十一届三中全会以来,中国共产党明确提出必须使民主制度化、法律化,逐步把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略,法治国家建设取得了历史性成就,也为中国发展进步提供了重要保障。中共十八大以来,新一届中央领导集体对新形势下全面推进依法治国作出部署,强调法治是治国理政的基本方式,进一步发挥法治在国家治理和社会管理中的作用,这也正是对中国共产党执政经验的充分运用。

## (四) 治国必先治党、治党务必从严

从严治党,是中共管党治党的一条重要历史经验。办好中国的事情,关键在党。纵观世界各国,特别是发展中国家,在实施追赶型现代化战略中,强有力的政党领导,是经济发展、社会稳定、民生改善的重要前提。在当代中国,只有中国共产党,才有能力领导这样一个东方大国从传统走向现代、从落后赶超世界先进国家。作为马克思主义政党,中国共产党高度重视自身建设,一贯把党的建设作为中国革命、建设和改革取得成功的重要法宝。在革命战争年代,以毛泽东为主要代表的中国共产党人,创造了通过整风这一加强自身建设、克服缺点的有效形式,通过开展批评自我批评,实现全党新的团结。改革开放以来,以邓小平为主要代表的中国共产党人继承和发扬了群众路线、批评和自我批评等优良传统,更加注重制度上加强执政党的建设。改革初期,在历史转折的重要关头,邓小平深刻指出:“在目前的历史转变时期,问题堆积成山,工作百端待举,加强党的领导,端正党的作风,具有决定的意义。”<sup>[10]</sup>正因为如此,改革开放以来,中共逐步确定“党要管党、从严治党”、“治国必先治党、治党务必从严”等治党方略。中共十八大以来,新一届中央领导集体在从严治党上进行了新的探索,积累了新的经验,提出了必须全面从严治党的战略决策。

## 二 “四个全面”:中国共产党破解现实重大问题的客观要求

中国梦,是现实的。梦想是美好的,而现实中则会存在不足。中共执政,最主要的任务就是要解决中国梦的现实问题。习近平指出,协调推进“四个全面”,是当前党和国家事业发展中必须解决好的主要矛盾<sup>[11]</sup>。“四个全面”在新一届中央领导集体治国理政中,成为必须解决的主要矛盾和必须牵住

的“牛鼻子”。具体来讲,“四个全面”战略布局的顶层设计源自于现实中存在着的一些问题。

### (一)全面小康建设存在短板

就全面小康建设情况看,尚有不少短板和瓶颈。发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,产业结构不尽合理,科技创新能力不强,资源环境破坏加剧,生态环境保护任务繁重;城乡、区域发展差距较大,行业、部门收入分配不够合理,收入差距扩大趋势尚未扭转;社会矛盾依然存在;部分领域存在道德失范、诚信缺失现象,社会主义核心价值观建设任重道远;等等<sup>[7]</sup>。可以说,全面建成小康社会进入了关键阶段。对此,习近平总书记有着清醒的认识。十八大以来,习近平总书记多次强调,全面建成小康社会,最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区。没有农村的小康,特别是没有贫困地区的小康,就没有全面建成小康社会<sup>[12]</sup>。2015年1月19至21日,习近平总书记新年后的首次外出,就到云南调研扶贫开发工作。他强调,现在距实现全面建成小康社会只有五、六年时间了,时不我待,扶贫开发要增强紧迫感,真抓实干,不能光喊口号,决不能让困难地区和困难群众掉队<sup>[13]</sup>。在会见贡山独龙族怒族自治县干部群众代表时指出,不能让一个兄弟民族掉队<sup>[14]</sup>。2015年“两会”期间,习近平同志在参加江西代表团审议时强调,“决不能让老区群众在全面建成小康社会进程中掉队”,要“让老区人民同全国人民共享全面建成小康社会成果”<sup>[14]</sup>;在参加广西代表团时强调,“要把扶贫攻坚抓紧抓准抓到位”,“决不让一个少数民族、一个地区掉队”<sup>[15]</sup>。

### (二)改革步入深水区

就改革情形看,中国的改革进入深水区 and 攻坚期。经过30多年的改革开放,容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头。解决当代中国发展面临的突出矛盾和问题,仅靠单个领域、单个层次的改革已难以奏效,必须全面深化改革,不断增强各项改革的关联性、系统性、协同性。30多年的改革实践证明,只有坚持顶层设计和摸着石头过河相结合,整体推进和重点突破相结合,提高改革决策的科学性和系统性,才能够确保各项改革相互配合、协同推进,形成改革的强大合力,有效解决现实发展中的各种问题。从改革的目标来看,全面深化改革的总目标就是要完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。这项工程极为宏大,必须全面深化经济、政治、文化、社会、生态、国防和军队、党的建

设等各个领域的改革,形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟且定型。

### (三)依法治国基本方略尚未完全落实

就法治建设情况看,同党和国家的事业发展要求、人民群众期待、推进国家治理体系和治理能力现代化目标相比,法治建设还存在许多不适应、不符合的问题,依法治国的基本方略尚未完全落实,主要表现在:有的法律法规未能全面反映客观规律和人民意愿,针对性、可操作性不强,立法工作中部门化倾向、争权诿责现象较为突出;有法不依、执法不严、违法不究现象比较严重,执法体制权责脱节、多头执法、选择性执法现象仍然存在,执法司法不规范、不严格、不透明、不文明现象较为突出,群众对执法司法不公和腐败问题反映强烈;部分社会成员尊法信法守法用法、依法维权意识不强,一些国家工作人员特别是领导干部依法办事观念不强、能力不足,知法犯法、以言代法、以权压法、徇私枉法现象依然存在<sup>[16]</sup>。这些问题,违背了社会主义法治原则,损害了人民群众的利益,妨碍了党和国家的事业发展,必须通过全面推进依法治国、下最大气力加以解决。

### (四)党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上

就从严治党情况看,中国共产党第十八次全国代表大会以来,党中央高度重视党风廉政建设和反腐败斗争,在全党开展党的群众路线教育实践活动,不断扎紧制度的笼子,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚决查处周永康、徐才厚、令计划、苏荣等严重违纪违法案件,党的建设取得重大进展。然而,这些成绩还是初步的,基础并不稳固。一些地区和单位党建工作责任制没有落实到位。党风廉政建设和反腐败斗争形势依然非常严峻。作风有所好转,“四风”有所收敛,但树倒根存,有些是在高压态势下取得的,仅停留在“不敢”上,“不想”的自觉尚未完全形成,一些深层次问题还没有从根本上破解<sup>[17]</sup>。反腐败斗争方面,在实现不敢腐、不能腐、不想腐上还没有取得压倒性胜利,腐败活动减少了但依然存在,反腐败体制机制建立了但不够完善,思想教育加强了但思想防线还没有筑牢,减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态的工作艰巨繁重<sup>[18]</sup>。有的地方基层基础薄弱的情况没有大的改变,联系服务群众机制不畅、能力不强。

要破解实现目标、深化改革、依法治国、管党治党方面存在的突出问题,必须全力以赴,攻坚克难,扎实工作,全面推进。中国共产党领导人民干革命、搞建设、抓改革,从来都是为了解决中国的现实问题<sup>[19]</sup>。“四个全面”战略布局的提出,不是从天上

掉下来的,而是“从我国发展现实需要中得出来的,从人民群众的热切期待中得出来的,也是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的”<sup>[11]</sup>。以习近平总书记为代表的新一届中国共产党人,就是要破解实现中国梦的各种问题,以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感、顽强的意志品质协调推进“四个全面”,不断以改革发展的新成就筑牢实现中国梦的坚实基础。

### 三 “四个全面”:中国共产党带领人民走向民族复兴的必然选择

中国梦,是未来的。在此意义上,中国梦则是一个目标。“四个全面”的提出,既是对中共执政历史经验的传承和全新总结,是破解中共执政现实中面临各种突出问题的客观要求,也是着眼新形势下中国共产党带领中华民族走向复兴的必然选择。

#### (一)全面小康是关键步骤

全面建成小康社会,即“四个全面”中的第一个“全面”,是现阶段以习近平同志为总书记的中共中央领导集体的执政目标,具有战略统领和目标牵引的重要作用,是实现中国梦的关键步骤。就是说,以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体,全部工作的中心就是要围绕这一目标,带领人民朝着这个目标前进。这个目标,直接关系到接下来能否在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦。这个阶段,非常关键,又正是处于社会矛盾的凸显期,社会转型的深入期。世界上不少发展中国家,在经历经济的持续高速增长,居民收入达到中等水平之后,便开始陷入重重矛盾,各种问题接踵而至,“中等收入陷阱”难以跨越。而中国要继续前进,就必须克服重重困难,紧紧抓住战略机遇期,跨越“中等收入”陷阱。如此,方能为实现中国梦打下坚实的基础。

#### (二)全面深化改革是强大动力

2012年12月,中共十八大明确了全面深化改革的目标,主要包括加快完善社会主义市场经济体制,加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,加快完善文化管理体制和文化生产经营机制,加快形成科学有效的社会管理体制,加快建立生态文明制度<sup>[20]</sup>。为贯彻中共十八大精神,中共十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革的决定》,对如何在新的历史起点上全面深化改革作了顶层设计。全面深化改革,以完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化为总目标,更加注重改革的系统性、整体性和协同

性。具体来讲,就是“要统筹谋划深化改革各个方面、各个层次、各个要素,注重推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合”,“注重抓重要领域和关键环节,努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接,实现整体推进和重点突破相统一”<sup>[7]</sup>。通过全面深化改革,必将进一步解放思想,解放和发展社会生产力,激发和增强社会活力,从而为实现中国梦注入强大动力。

#### (三)全面依法治国是可靠保障

全面推进依法治国,以建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家为总目标,这将为实现中国梦提供可靠保障。具体就是,在中国共产党领导下,坚持中国特色社会主义制度,贯彻中国特色社会主义法治理论,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,促进国家治理体系和治理能力现代化<sup>[21]</sup>。全面依法治国,就是要把依法治国渗透到立法、执法、司法、守法等各个环节,全方位覆盖国家、执政党、政府和社会各个层面,更加注重法治建设的全局性、整体性与系统性,更加注重法律制定与法律实施的协调性,更加注重“自上而下”与“自下而上”的共同发力,更加注重法治民主性与科学性的内在统一,更加彰显“依法治国”与“以德治国”的相辅相成,更加强调依法“治官”与依法“治民”二者不可偏废<sup>[17]</sup>。

#### (四)全面从严治党是根本保证

全面从严治党,是习近平总书记于2014年10月8日在党的群众路线教育实践活动总结大会上提出的。这次大会不仅总结了自2013年6月开始的以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动,而且对新形势下坚持从严治党提出了八点要求。包括:落实从严治党责任,坚持思想建党和制度治党紧密结合,严肃党内政治生活,从严管理干部,持续深入改进作风,严明党的纪律,发挥人民监督作用,深入把握从严治党规律,增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,提高党的领导能力和执政能力、保持和发展党的先进性和纯洁性<sup>[22]</sup>。这八点要求,在内容上涵盖党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设各个领域;在主体责任上强调各级党组织必须落实从严治党责任,做到一心一意谋发展,聚精会神抓党建;在力度上强调从严,要把讲认真落实到党的建设中,必须具体地而不是抽象

地、认真地而不是敷衍地落实到位。推进全面从严治党,将使党的各项制度真正落实到位,使从严成为党建新常态,这将为早日实现国家富强、民族振兴、人民幸福的中国梦提供根本保证。

习近平总书记提出的“四个全面”,都有“全面”一词,这便是点睛之笔。正是有了“全面”一词,就赋予了全新的丰富内涵。表现在:一是在主体上全覆盖,包括执政党、政府、社会组织、公民个人等;二是在内容上不留空白、盲区,从各个方面、领域整体推进;三是在力度、广度和深度上全力以赴,一以贯之,不动摇、不懈怠、不松劲<sup>[23]</sup>。“四个全面”的战略布局,将共同支撑和引领中华民族走向伟大复兴,它是以习近平同志为总书记的党中央对治国理政实践的新总结和新认识,明确了当代中国共产党人执政的主攻方向。要贯彻落实好“四个全面”,必须妥善处理好各个方面的关系,正视各个方面存在的现实问题,着力提高各项重点任务的系统性、协调性,使之相辅相成、相互促进、相得益彰,筑牢实现中华民族伟大复兴中国梦的坚实基础。

综上所述,“四个全面”体现了以习近平同志为总书记的新一届领导集体对中国共产党执政历史经验的深刻反思,对现实问题的准确把握,对发展目标和前景的美好设计和展望。以中国梦为视阈,基于中国共产党执政历史、现实和未来的三重维度,可以更加完整地把握“四个全面”。历史地看,“四个全面”是对中国共产党执政历史经验的深刻总结,传承了中共治国理政战略的重要思想。立足现实,“四个全面”是中国共产党执政要解决面临现实问题的客观要求,是中共执政必须要解决的主要矛盾。着眼未来,“四个全面”是中共带领中华民族走向复兴的关键步骤、强大动力、可靠保障和根本保证。因此,“四个全面”具有深厚的历史底蕴、现实基础和实践特性,充分表明了以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体治国理政方略臻于成熟,思路更加清晰、布局更加完善,也充分彰显了新一届中央领导集体重任在肩、锐意进取的奋斗精神、使命意识、担当意识和政治勇气。

[参考文献]

[1] 习近平在江苏调研时强调主动把握和积极适应经济发展新常态 推动改革开放和现代化建设迈上新台阶[N]. 人民日报,2014-12-15.

[2] 中共中央文献研究室. 习近平关于实现中华民族伟大复兴的中国梦论述摘编[M]. 北京:中央文献出版社,2013:6.

[3] 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯文集:第2卷[M]. 北京:人民出版社,2009:470-471.

[4] 胡耀邦. 全面开创社会主义现代化建设的新局面[N]. 人民日报,1982-09-08.

[5] 江泽民. 全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面[N]. 人民日报,2002-11-18.

[6] 胡锦涛. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗[N]. 人民日报,2007-10-25.

[7] 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗[N]. 人民日报,2012-11-18.

[8] 习近平. 关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明[N]. 人民日报,2013-11-16.

[9] 邓小平. 邓小平文选:第3卷[M]. 北京:人民出版社,1993:379.

[10] 中共中央办公厅秘书局资料室. 邓小平论党的建设[M]. 北京:人民出版社,1990:65.

[11] 坚持运用辩证唯物主义世界观方法论 提高解决我国改革发展基本问题本领[N]. 人民日报,2015-01-25.

[12] 习近平到河北阜平看望慰问困难群众时强调把群众安危冷暖时刻放在心上 把党和政府温暖送到千家万户[N]. 人民日报,2012-11-31.

[13] 习近平在云南考察工作时强调 坚决打好扶贫开发攻坚战 加快民族地区经济社会发展[N]. 人民日报,2015-01-22.

[14] “全面实现小康,一个民族都不能少”——习近平总书记会见贡山独龙族怒族自治县干部群众代表侧记[N]. 人民日报,2015-01-23.

[15] 习近平张德江俞正声王岐山分别参加全国两会一些团组审议讨论[N]. 人民日报,2015-03-07.

[16] 习近平李克强张德江俞正声刘云山王岐山张高丽分别参加全国人大会议一些代表团审议[N]. 人民日报,2015-03-09.

[17] 中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定[N]. 人民日报,2014-10-29.

[18] 习近平. 在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话[N]. 人民日报,2014-10-09.

[19] 深化改革巩固成果积极拓展 不断把反腐败斗争引向深入[N]. 人民日报,2015-01-14.

[20] 习近平同党外人士共迎新春 代表中共中央,向各民主党派、工商联和无党派人士,向统一战线广大成员,致以新春的祝福[N]. 人民日报,2015-02-13.

[21] 中共中央文献研究室. 习近平关于全面深化改革论述摘编[M]. 中央文献出版社,2014:44.

[22] 封丽霞. 依法治国,该如何理解“全面推进”[N]. 解放日报,2014-10-31.

[23] 方涛,湛玉梅. 把握好“四个全面”中的三个关键词[J]. 中国国情国力,2015(3):29-32.