大湘南示范区承接产业转移存在的问题及其化解对策

陈国生,张瀚文①,赵晓军②,罗　歆③
(湖南工学院 旅游与设计规划研究所,湖南 衡阳 421008)

[摘　要]　目前大湘南示范区在承接产业转移方面还存在宏观层面制度建设有待完善、中观层面市场作用有待发挥、微观层面产业集聚有待加强、产业转移竞争压力有待缓解等诸多问题。为更好地提高大湘南示范区在承接转移产业的竞争力,政府在制定相关发展战略时,一是要把握大湘南示范区承接产业转移的制度建设,二是解决物流的制约瓶颈,三是突出企业管理方式的创新。

[关键词]　大湘南示范区;　承接产业转移;　问题;　化解对策
[中图分类号]　F127　[文献标识码]　A　　[文章编号]　1673－0755(2013)04－0006－08

当前,我国产业结构在不断优化升级,东部沿海地区相关产业向中西部内陆地区转移已是大势所需。而作为珠三角产业转移承接地的大湘南示范区,现在正面临着通过承接转移产业来吸引国际国内生产要素从而促进湘南本地区带动整个湖南省实现跨越式发展的重大机遇。然而,这一机遇在时限和空间上有较大的限制性,甚至从某种程度上来说,具有“一次性洗牌”的性质。从时间上来看,转移的时间不会很长,稍纵即逝,并且一旦错失这次的机会,被其他地区抢占先机,将有可能使大湘南示范区在未来的区域经济发展格局中处于被动地位,并且这种不利地位在短时间内很难得以改变。因此,大湘南示范区能否在这次产业转移中抓住机遇,破解难题,顺应形势而有所作为,关键是剖析问题,理清思路,在承接产业转移中促进经济发展和发展方式的转变,从而在更大范围内、更高水平上参与国际国内分工和促进资源合理优化配置,推动经济社会更好更快发展,争取为其他城市在承接产业转移方面树立榜样。

一　大湘南示范区承接产业转移的现状分析

(一)资源丰富。“大湘南”地处梯级过渡地带,物华天宝,资源丰富,土地面积 57153 平方公里,人口近 1725.09 万;2011 年三市 GDP 达 4026.07 亿元,增长率为 14%。特别是矿产资源种类多、储量大。目前已发现的矿产有 112 种,已探明储量的矿产 50 多种。大湘南示范区的郴州被称为“中国有色金属之乡”、“世界有色金属博物馆”,永兴被称为“中国银都”,钨、铋储备量居世界第一,锡、锌分列全国第三、第四,微晶石墨储量达 3600 多万吨,萤石储量 6800 多万吨,煤炭储量 11 亿多吨,可谓是煤炭基地,“能源之乡”。衡阳的钠长石储量为亚洲第一,高岭土名列全国前茅,硼砂为华南独有,岩盐居华南之首。永州的锰储量居全省第二位,产量居全省第一位,稀土与水能矿储量分别居全省第一、第三位。衡阳的松木工业园区及周边地区蕴藏着非常丰富的矿产资源,园区所在地的岩盐资源储量达 140 亿吨,芒硝可利用资源储量达 4.4 亿吨,是长江以南最大、湖南省唯一的岩盐、芒硝资源基地。园区周边不足 1 小时车程以内的区域里,已详细查明的有色金属矿产资源有铅、锌、金、银、硫铁矿、锡等 50 余种,片状高岭土(瓷泥)、钠长石、萤石、石英石、煤炭、硼等非金属矿产资源也非常丰富[1]。衡阳是中国重要的“非金属”和“有色金属”之乡,目前全市已发现的主要矿藏有金、银、铅、锌、铁、铀、硼、高岭土、重晶石、钠长石、岩盐、芒硝、汉白玉、煤等 66 种,各

[收稿日期]　2013－06－22
[基金项目]　2012 年度湖南省软科学研究计划项目“‘大湘南’承接珠三角地区产业转移的产业选择和空间布局研究”资助(批准号:2012ZK3005);2012 年度衡阳市社会科学基金重点课题项目“基于梯度理论的衡郴永承接珠三角产业转移问题研究”项目[批准号:2012B(F)12]
[作者简介]　陈国生(1965－),男,湖南常宁人,湖南工学院旅游规划与设计研究所教授,博士。
①中南林业科技大学硕士研究生,湖南科技经贸职业学院教师。②湖南工学院旅游规划与设计研究所讲师。③中南林业科技大学商学院硕士研究生。

类矿床、矿点 876 处。已探明的矿产资源潜在经济价值 3511 亿元,已查明储量有金 86 吨、铅锌金属量 215 万吨、银 2400 吨、硫铁矿 3500 万吨。以资源储量计算,钠长石居亚洲之首,品位高,化学成分稳定,为亚洲储量最大钠长石矿。萤石矿(氟石)居全国首位。片状高岭土(瓷泥)是华南最大、开采远景最好的矿产资源。硼的储量 101 万吨,为华南独有,居全国第二位。硼砂矿、岩盐为华南之冠,铁、金、银等居全省第一位,铅、锌、锡等居全省第二位,煤炭、铜、滑石三种居全省第三位。岩盐资源储量达 140 亿吨,芒硝可利用资源储量达 4.4 亿吨[2]。

表 1　大湘南示范区资源统计表

矿产名称	储量	产量	所属地市	居全省地位	居全国地位
钠长石	3499.7 万吨		衡阳		亚洲之首
硼砂			衡阳		华南独有
高岭土			衡阳		全国前列
岩盐	140 亿吨		衡阳		华南之首
萤石矿			衡阳		全国首位
铁矿			衡阳		中南最大
煤矿			衡阳		全省前列
钙芒硝	4.4 亿吨		衡阳	全省第一	
铅	1356 万吨		衡阳	全省前茅	
锌	123 万吨		衡阳	全省前茅	
铜	13.6 万吨		衡阳		
白银	1852.3 吨		衡阳		
硼	101 万吨		衡阳		江南唯一产地
黄金	48143 公斤		衡阳	全省之冠	
硫铁矿	3500 万吨		衡阳		
锡	1267 万吨		衡阳		
铅锌	215 万吨		衡阳		
锰	6800 万吨	产量第一	永州	储量第二	
水能矿				全省第三	
稀土				全省第一	
钨			郴州		储量世界第一
铋			郴州		储量世界第一
锡			郴州	全国第三	
锌			郴州	全国第四	
煤炭	11 亿吨				
微晶石墨	3600 万吨		郴州		
萤石	6800 万吨		郴州		
白银		2200 公斤	郴州		

(二)交通便利。湘南三市,紧邻广东、广西、江西三省区。是湖南省面向南部珠三角和北部湾沿海地区的战略要地,也是联结东部台海经济区和长三角经济区的重要平台,已经逐渐成为东、中、西三大梯度承接的重要地带。作为珠三角进入湖南的第一站,处于珠三角经济辐射的第一梯度,是沿海产业转移的理想之地。不仅如此,大湘南示范区是贯穿南北、联接东西的重要交通枢纽,经过境内的有京广铁路、湘桂铁路、衡茶吉铁路、武广高速、京港澳高速公路、湘深高速公路、京港澳高速公路复线,南岳高速公路、二连高速公路、衡益娄高速公路,除此之外多条国道经过大湘南示范区。航空方面将拥有南岳、永州两个机场,水路方面,大湘南示范区有一些大型的内河港口,是重要的连接三水系的腹地,已经形成水、陆、空立体网络。

(三)经济地位不断提升。衡阳市现辖 5 县 2 市 2 区,总面积 1.53 万平方公里,总人口 716.6 万。截止 2011 年 12 月衡阳市国民生产总值 1734.30 亿元,同比增长 22.1 %;工业总产值 2823.62 亿元,其中轻工业 675.02 亿元,重工业 2148.59 亿元,规模以上企业 1182 个,工业增加值 820.27 亿元,同比增长 52.3 %;高新产业 216 个,总产值 84.81 亿元。

郴州市现辖 11 个县、区,总面积 1.94 万平方公里,总人口 460.52 万。截止 2011 年 12 月郴州市国民生产总值 1346.38 亿元,同比增长 24.5 %;工业总产值 2215.72 亿元,其中轻工业 270.26 亿元,重工业 1945.45 亿元,规模以上企业 1043 个,工业增加值 759.76 亿元;高新产业 139 个,总产值 42.57 亿元。永州市现辖 9 个县,总面积 2.23 万平方公里,总人口 521.25 万。截止 2011 年 12 月永州市国民生产总值 860.01 亿元,其中轻工业 309.84 亿元,重工业 550.17 亿元;规模以上企业 667 个,工业增加值 263.32 亿元,高新产业 64 个,总产值 12.04 亿元。

(四)产业集聚效应凸显。湘南三市在行政范围内设立的大型的工业园区有:湘南三市共有工业产业园或重点工业小区 39 个,省级以上工业园 24 个(其中衡阳 8 个,郴州 9 个,永州 7 个)。

表 2 大湘南示范区省级以上工业园区统计表

开发区名称	规模企业数(个)	产业类型	主营业务收入(万元)	成立时间
湖南衡阳松木工业园区	27	盐卤化工特色产业基地	267922.9	2003 年
湖南衡阳高新技术产业园区	40	汽车及零部件制造、新材料、电子信息	2366523.9	1992 年
湖南衡阳西渡经济开发区	25	陶瓷、鞋业、汽配、木业	839679.9	1992 年
湖南衡山经济开发区	15	专汽、齿轮、纸业、化工	464148.5	1992 年
湖南衡东工业园区	45	钨业、药业、鞋业	1692943.4	1992 年
湖南祁东经济开发区	27	家具、糖果、彩印和农副产品深加工	971750.4	1992 年
湖南耒阳经济开发区		加工制造业、食品加工业、制鞋业、电力	586659.9	1992 年
湖南常宁水口山经济开发区	28	有色金属冶炼、化工	992813.3	1992 年
湖南郴州经济开发区		机械、电子、新材料、食品、医药、化工、建材、冶炼	89107.3	1988 年
湖南郴州有色金属产业园区	75	色金属产业和电子信息	1587784.4	2003 年
湖南桂阳工业园区	48	矿产品精深加工、轻工制造、能源化工、食品加工	1735146.4	2002 年
湖南宜章经济开发区	4	现代机械制造、电子信息、生物医药	199394.2	1992 年
湖南永兴经济开发区	12	贵金属循环经济	1550147.7	1992 年
湖南嘉禾经济开发区	23	机械制造和修理、新材料制造	344410	1992 年
湖南临武工业园区	14	机械、电子、针织加工、汽车修配和高新技术产业	193393	1996 年
湖南汝城经济开发区	57	建材、矿产精深加工、轻工制造	237183.8	1992 年
湖南资兴经济开发区	25	陶瓷纤维、展泰冶炼、丰越冶炼、铝材	2411221.7	1992 年
湖南零陵工业园区	20	生物制药、食品(农产品)加工、电子机械和环保产业	407229.2	2004 年
永州凤凰园经济开发区	60	农产品深加工、生物药业和印刷	1207785.6	1988 年
湖南祁阳工业园区	32	水泥建材、冶金冶炼、机械电器、轻纺化工、食品加工	677724	1996 年
湖南东安经济开发区	40	农副产品加工、冶金工业、电子机械、高新科学	297520	1996 年
湖南宁远工业园区	30	农副产品加工、建材	269453	1997 年
湖南蓝山经济开发区	300	毛织加工、电子、贸易	285228	1992 年
湖南江华工业园区	6	造纸、玻璃纤维制造、农产品深加工、矿产品深加工	85612	1997 年

(五)宏观决策科学。在承接产业转移的行业选择上,一方面湘南地区具有劳动力成本、政策、市场需求及基础设施等方面的比较优势。同时,在承接珠三角产业转移过程中有目的地对产业进行选择。对高新技术产业、高端的制造业和现代服务业,应积极引进,而对那些能耗大,环境污染严重的产业则限制其进入,并且要争取做大做强一批竞争力强的产业转移承接基地以适应产业承接的浪潮。而在选择承接产业时,应该尽量选择一些产业梯度系数反映比较好的优势产业。因而,必须得明确湘南地区目前主要产业的梯度系数现状,并建立优势资源、历史基础、发展现状等一系列客观科学的指标体系,得出湘南地区有哪些比较优势。而产业梯度系数主要受地区该产业区位商和地区该产业比较劳动生产率两个因子的影响。目前,装备制造业、卷烟、石油化工业、有色金属加工产业、食品加工制造业等几个产业既是从梯度系数反映出来的优势产业,也是外资主要投向产业,还是国家区域布局主要投向行业以及中部崛起战略中的战略产业。几乎所有促进产业转移的政策都包含了这几大产业。而电子信息、生物医药等新兴产业则相对滞后,需要政府进一步的大力扶持,从政策资金等各方面鼓励湘南地区承接这些新兴产业的转移,从而带动行业甚至该地区的经济发展。

目前湘南地区产业承接的转移模式主要有四种:一是内部化模式。即产业转移主要是通过各种要素转移来实现,表现为梯度系数优势企业和公司对产业承接区那些活力缺乏、濒临倒闭破产通过股票购买、兼并和收购的方式,输入装备、资金、技术、资金、人才以及管理方式方法等要素,对其里里外外来个彻底的改造,把它救活然后再做大做强,再慢慢的带动承接产业转移区相关产业的发展,进而带动整个产业承接区经济的发展。二是集群转移模式。指的是产业链整条整条的转移,而在整个产业链中各产业在地理上相近、业务上又相互关联、并且能形成相互依存、互为条件、分工协作的区域生产网络。这样的集群产业链的转移往往能快速促进产业承接区经济的发展,进而带动整个承接区域经济的繁荣。而比较适用该模式的地区主要是工业园区,因为工业园区内在产业结构、交通、能源、信息、生态环境建设等方面能够满足承接整条产业链的转移的条件,也能推动关联产业和生产要素的合理利用,形成组团式承接产业转移和集聚发展格局,更有利于整个产业链的转移,从而促进承接地的经济发展。三是整体移入模式。是指转移产业的所有生产要素的整体植入到承接地中,不仅包括资本的植入,还有其先进的技术、经营管理方式以及市场理念。其转移的主要方式是转移企业跨区域甚至是跨国直接投资。由于是所有生产要素的整体移入,所以这种转移模式也能够使承接地区在短时间内接受并消化吸收转移企业的精华,从而促进经济的快速增长。四是逆梯度模式。所谓产业转移的逆梯度模式,是相对顺梯度模式而言的,就是指低梯度地区的产业向高梯度地区转移。处于低梯度的落后地区通过合理利用自身的优势如原料原材料丰富、劳动力价格低廉等,引进并采用先进的技术,当然还要当地政府的相关政策措施给力,大力发展自己具有优势的高新技术产业,把这些产业做大做强进而一步一步的向高梯度地区进行逆推移。从湘南地区的综合条件来看,也具一些综合优势。目前正处于珠三角地区向低梯度地区进行产业转移时期,湘南地区作为国家级的产业承接示范区,有着千载难逢的历史发展机遇,而其自身也具备良好的资源等条件。因此尽快形成新的增长极,跳出梯度承接产业转移的旧模式,实施逆梯度承接产业转移模式,对高科技含量、高附加值、高投资回报率、耗能少的现代产业应直接引进、消化并吸收,综合自己的比较优势,打造具有自己特色的中高端产业,从而提升整个产业的层次。这样,就能在产业发展的制高点占有优势,能有效促进产业的跨越式发展,反过来把这些产业向高梯度区域转移。

目前湘南地区承接产业转移的重点主要加强产业配套设施建设。结合地区的产业发展规划,完善相关配套设施,加强产业园内的水电、交通、通讯、供气、以及防灾减灾等基础设施建设,是湘南地区提高产业承接水平的必然要求。首先,作为承接产业转移的基础和重要环节的承接产业的基地建设,其质量的高低直接关系到承接产业转移能否顺利进行甚至可以说产业转移的成败关键在于产业基地的建设。根据本地区的实际状况,确立承接产业转移的方向,把握产业转移的重点区域,建设一批高水平的配套设施完善的产业承接工业园,充分发挥本地区的区位优势是湘南地区目前在加强产业承接基地建设的必然要求。加强对工业园区的规划引导和基础设施建设,完善工业园区内的配套设施,使园区能够在促进产业聚集、承接产业转移、以及带动整个地区经济发展上真正能够发挥其应有的作用。其次,在建设一批具有高水平的产业承接基地的同时,湘南地区应加强在产业配套方面的建设。根据湘南地区的实际情况,引进一批梯度系数反应良好的竞争力强的产业从而形成分工专业化、协作社会化的产业

发展新格局。

二 湘南地区承接产业转移存在的问题

(一)宏观层面制度建设有待完善

一是区域行政机构缺失。区域经济中活动主要的组织主体和组织单元依然是各级地方政府和行政区,这就导致了地方经济利益的至上性和在推进地区间经济合作过程的矛盾性。使得本地区的利益一方面是推进地区经济发展的根本动力,另一方面也成了阻碍区际合作的绊脚石。目前,湘南三市虽然陆续有政府层面的对话、交流,但缺乏一个区域层面的职能机构,从三市整体利益出发,专门用于协调三市在承接产业转移过程中存在的类似“公地灾难”的问题。

二是区域行政壁垒制约。为狭隘的地方保护主义带来的不影响。一些地区政府只顾当地利益和眼前利益,人为地设置行政壁垒和划分区域市场,阻碍限制其他地区产品产业进入本地区。盲目争抢原料、原材料、资金、技术、人才等各种市场要素,而没有真正认识自己的优势和利益追逐点。

三是区域合作意识不强。湘南地区三市因地理位置邻近、文化同根同源、资源种类相近。历史上行政区划几经变更,一方面提高了要素流通和交易的成本,另一方面,由于长期的行政分割导致相互之间存在产品同质、产业同构的现象。三市目前虽在区域战略方面为一个整体共同承接产业转移,但受思维定势的影响,短期内仍存在竞争大于合作的现象,如各自起草承接产业转移的规划报告等,从这些现象可以看到,三市政府仍缺乏大局意识、合作意识、共赢意识。从国内外的趋势看,目前在区域层面,地区之间抱团握拳,整合资源、区位优势,通过合作达到共赢是大势所趋。习近平主席在博鳌论坛上指出国家无论大小、强弱、贫富都应该做和平的维护者和促进者,不能这边搭台、那边拆台,而应该相互补台,好戏连台。国际社会应该倡导综合安全、共同安全、合作安全的理念。与此同时,湘鄂赣皖联手推介长江中游城市群成为重头戏之一[3]。徐守盛书记指出湘鄂赣皖四省正积极整合省级层面的资源和力量,在寻求国家的支持和指导、区域基础设施的互联互通、产业的对接合作、生态环境的保护和建设等方面[4]。

四是利益协调机制欠缺。任何经济行为的本质都有逐利性。利益的追逐是催生产业转移现象的动因。对产业转出地和承接地而言,在产业转移过程中涉及双方利益上的调整和再分配。因此利益矛盾不可避免,轻则将困扰转承双方,重则将直接阻断产业转移的进程。因此,建立协调机制,协调多方利益,是推进湘南地区承接转移的关键。

(二)中观层面市场作用有待发挥

目前湘南地区,市场严重分割,阻碍了区域内要素的流动和产业的集聚,市场机制在区域资源配置中尚未充分发挥基础性作用。在市场机制方面表现为地方保护主义严重,政府对市场干涉过多,从而使地区形成了以自我利益为中心的市场封锁机制。一是在承接产业转移过程中“重审批、轻服务”。这是经济合作制度障碍中的根本性障碍。不利于区域经济的合作。二是在承接产业转移过程中“重实操、轻引导。”市场经济的主体是企业,而市场是企业赖以生存和发展的环境。市场经济环境和企业之间好比土壤和作物的关系,区域内市场化水平的高低以及能否与转移的企业实现有效对接是影响区域间经济合作的深度与广度的直接因素。湘南地区虽区位条件明显改善,但受地缘位置、传统计划经济制度对经济的影响仍然很大,开放性不够,创新不足,市场经济仍然处于初步发展阶段。

(三)微观层面产业集聚有待加强

一是缺少龙头企业引领带动。湘南地区乃至整个湖南省,国有企业均居占主体,个体民营企业无论在数量上还是产值上占全省的比例均不高,企业的活跃度和灵敏性低。二是缺乏优势产业集聚效应。湘南初步形成了较为完备的加工制造业体系。如过去衡阳是国家的老工业基地,现在是湘南地区重要的综合工业基地。在装备制造、有色金属加工、盐化工及精细化工方面均有较强基础。郴州作为全省唯一的出口加工保税区,在能源工业、有色金属加工、新型建材、电子信息业有一定的规模。而永州近年来工业发展迅速,汽车及零部件加工、烟草、食品及农产品加工业势头很好。目前湘南地区共有 24 个省级工业园区,包括 953 个规模企业,涉及盐卤化工、机械、电子、新材料、食品、生物医药、化工、建材、冶炼矿产品,精深加工、轻工制造、能源化工、食品加工等多个行业。三市目前共同存在的问题是各有优势、各有特色、各有亮点,但优势不明显、特色不鲜明、亮点不亮眼,资源优势如水利、矿产、旅游资源丰富但未能充分发挥其潜在价值,特色产业如有色冶炼、能源等产业链未能充分拓展,形成规模、集聚效应。已经形成的产业集群中,大部分都还处于初级阶段,企业存在散、小、差现象,规模非常小。

(四)产业转移竞争压力有待缓解

从全省来看,尽管改革开放以来利用外资持续

快速增长,但由于起步较晚,起点较低,引进项目以中小企业为主,大型项目不多,湘南地区经济外向度仍然不高,尤其是能形成产业链,吸引上下游配套产业的旗舰型项目、基地型项目更少。加上开发程度不高、创新氛围不浓,湘南地区面临内外压力,主要来自以下三方面。

一是来自于广东省内的压力。受区位条件等主导因素影响,国家政策倾斜等主观因素,广东省内本身就存在发展极不平衡的东、中、西梯度差异,东部沿海一带经济发达、西部山区则相对贫穷落后。为维护广东本身的利益,加快广东北部地区及东西两侧跟上沿海的发展步伐,提升全省的综合经济实力,广东省省委、省政府相继出台一系列财政和税收等优惠政策引导珠三角产业在广东省东西两翼和粤北山区实现转移。采取转入地和承接地两地分成的方式,并且每建成一个产业对接园区,省财政直接拨款奖励 4000 万元。这种省内结对转移的方式,对需要转移的产业具有极大的吸引力。况且广东省内的交通、物流等方面比江南地区更具优势。这些地区采取保护性产业转移政策举措,使得许多准备转出的产业把转移方向瞄向了同样具有其他比较优势的广东省大后方。而对湘南地区来说,这起了非常大的产业转移阻力作用。

二是来自于周边省份的压力。周边地区如江西赣州、广西梧州及广东清远、韶关等地,都看到了产业转移的机遇,以更主动的姿态、更有吸引力的优惠政策和更完善的服务分流产业转移的项目。与我们同为珠三角近邻的江西赣州市近几年按照“对接长珠闽、建设新赣州”的思路,致力于建立健全相关的政策法规、信息网络、金融服务、物流服务、贸易服务、口岸服务、产权交易、技术标准、社会保障等配套设施,与珠三角的产业对接效果非常显著。广西梧州市则是多领域全方位尽本地区最大承载能力来吸纳珠三角的经济辐射,从而使大量的人流、物流、资金流、技术流涌入梧州,产业承接形势一片大好。在如此强劲的竞争对手面前,湘南三市的压力可想而知。

三是优势企业的战略布局对湘南地区所构成的隔断力。目前,珠三角的优势企业正在进行战略转移,但一般很少会选择战略优势不明显的中小城市落脚,大城市和能与珠三角相互呼应的区域性中心城市往往成为他们的首选。从这个意义上说,湘南地区在距离上占有优势,但是人才、市场、技术等战略性要素又没有明显优势,不具备吸引太多优势企业入驻的优势条件。因而,湘南地区只能根据自身发展的特点和条件,依据“宜大则大、宜小则小”的原则,主动承接一些对战略要素要求不是特别高的劳动和资本密集型产业,积极承接扩张配套型企业。而对战略要素要求高又有意向转入湘南地区的优势企业,要坚持“一事一议” 原则,特事特办,以最大的诚意尽最大的努力进行争取。与此同时,要杜绝带血 GDP、黑色 GDP,加大力度引入对资源污染低、对技术、技能要求高的低投入、高附加值的环保、信息服务等产业。如此,才能在激烈的竞争中充分发挥自己的优势,更好更快的促进湘南地区乃至带动全省经济的发展。

三　湘南地区承接产业转移对策

(一)加快湘南地区承接产业转移的制度建设

1、制度平台建设。一是成立区域性职能机构。全面统筹湘南地区产业转移工作。成立专项资金,在财政上保证机构运行。做好湘南地区承接产业转移的整体规划。政府是操盘手,市场是大熔炉,企业是主力军,政府在制定相关发展战略时要突出地方特色,从本地区的实际情况出发,充分发挥本地区的优势,因地因时而制宜,扬长避短,以承接产业转移为契机,正确处理、积极协调政府、市场和企业三者的关系,促进湘南地区产业结构的升级,以更好的为社会经济服务。二是建立区域性合作交流平台。建立湘南地区信息共享机制,交流产业转移项目信息和中西部招商引资产业需求信息。打破湘南三市及区县之间的区域和投资贸易壁垒,以生产要素的流动促进企业跨区域横向联合协作,为企业承接产业转移、增强核心竞争力提供平台。

2、完善市场体系。一是完善企业的市场环境。目前湘南地区处于欠发达的扩张阶段,市场化程度较低,平均主义、等级观念、封闭守旧的氛围比较浓厚,降低了要素的生产效率,影响了企业家们的投资预期。要大力改善市场秩序,树立市场诚信。诚信是市场经济体制下最宝贵的资源。创建诚信湘南金融安全区。扩大开放程度,推进创新步伐。二是建设服务型高效政府。政府要转变角色,加强政府与企业的对接,加强企业与企业的联系。突破现状,创新服务模式,延伸服务的内涵,从服务态度上,逐步实现从被动向主动转变,从管理方式上,逐步实现从家长式向管家式转变,从服务方式上,逐步实现从强势政府向平等对话转变,在完善企业营商环境,促进竞争、效率、开放、诚信,稳步推进产业转移。

3、实现产业优化升级。一是大力引进科技含量高的出口加工企业,着重引进资源深加工企业。作

为邻近省份,有着极强的区位优势,作为中部欠发达地区,发展是唯一的出路。因此,必须抓住珠三角产业移出的重大机遇,推进本土企业大发展。二是加快建立产业技术创新体系,全面提升企业自主开发能力。湘南地区应在承接过程中,鼓励企业应用新能源、新技术、新设备和新工艺,促进产业由中低端向高端、低附加值向高附加值升级,实现无缝对接,促使产业结构由劳动密集型为主导迅速向高新技术产业为主导转变以此为契机创造经济起飞的条件。

(二)解决物流的制约瓶颈

根据产业转移理论,产业转移和交通条件息息相关。因此,以交通为主要内容的基础设施状况、物流服务等软件方面,无疑对产业转移是否能顺利开展起着至关重要的作用。湘南地区要尽快构建包括公路、铁路、航空、水运、管道运输和邮政的现代化立体交通网络,要在基础设施的规模、技术等级、服务水平等各方面取得创新和突破。

一是要做强物流硬件。继续加大对物流基础设施投入和建设的力度,包括建设一些区域性物流中心,保税物流区及道路交通等。二是要升级物流软件。必须和现代服务业发展相结合,信息建设、市场开拓等物流软件条件的改善,要跟上交通设施建设的速度。积极发展内地至沿海口岸的专列货运,大力推进铁路集装货运与传统运输方式竞争。加开固定车次的专列有利于发展铁路集装化运输,使其在成本、中转时间、安全和融入全球供应链等方面成为具有极大竞争力的货运方式。三是要降低门槛。不破不立。要勇于打破行业垄断和地方保护主义的现状,放宽国内外、省内外的客商,注入资金、参与当地私营运输业投资,拓展运输企业的经营范围,提高服务效能,满足客户的一站式服务要求。

(三)创新企业管理方式

1、创新招商引资方式,实现承接规模和速度的同步提升。面对中西部各省份的激烈竞争,湘南地区要在产业承接过程中抢占先机,招商引资是关键。一是充分发挥政府在招商引资中的积极作用,推动衡阳、永州和郴州三市与珠三角地区在政府层面的合作,为湘南地区与珠三角地区的交流合作创造良好的平台。首先,要在驻外机构的建设上下功夫。驻外机构既是湘南三市对外宣传的窗口,也是其获取信息的渠道,更是其对外招商引资的平台。加强驻外机构的建设,通过驻外机构工作人员的工作,促进湘南地区与珠三角地区在政府、行业商会、民间组织以及企业间互助的良好关系建立,从而推动湘南地区承接珠三角地区的产业转移。其次,要积极与珠三角地区在经济贸易、科学技术以及教育和人才等方面开展交流活动。湘南地区要主动加强与珠三角地区的高层互访,一些市县应积极争取与珠三角的一些市县结为经济合作市、经济合作县并促进相关合作协议的签订以及相互交流和协调机制的建立,推动双方甚至多方在合作与发展的深化。再次,充分发挥政府、相关部门以及企业相互联动的作用。政府要在湘南承接产业过程中做好组织规划工作,为产业转移搭好平台架好桥;部门则应该把工作重点放在具体活动的组织上,积极开展与招商引资相关的具体活动,为企业承接转移产业营造积极的环境;而企业,则应该在项目、产业的引进和发展壮大上把好关,充分发挥企业本身的主观能动性,在政府、相关部门的配合下主动走出去招商引资,加强先进技术和资金的引进,壮大自己的实力,并且在机制上搞活。

二是积极发展和加强两地区民间的交流与合作,要主动走出去加强与珠三角地区的民间组织的联系,如商会组织、行业协会、湘籍尤其是湘南籍人士联盟等民间组织在各方面的联系。在珠三角地区,商会、行业协会对企业的影响远远超乎我们的想象,其建议的份量甚至能盖过政府。这种影响力在企业投资及一些重大决策等方面表现尤为突出。很多时候,商会和行业协会对企业的建议往往是企业重大决策的依据。因此,与珠三角地区商会、行业协会保持良好的关系,加强双方的交流对湘南地区的招商引资工作能起到事半功倍的效果。

三是加强产业链的招商。目前,产业集聚性强,产业集群优势明显,产业链配套设施完善是珠三角产业发展的鲜明特征。与之相比,湘南地区的产业配套设施还比较落后,整个产业链还很不完善。这严重制约了转移产业在原料原材料方面的供应,对产品在市场上的销售以及资讯渠道等方面也产生了较大的影响。有些企业甚至会因为一个非常小的零部件不能配套而不能继续生产。因此,在注意承接珠三角一些优势企业来湘南地区的同时,也要注重对其相关配套企业的引进。尤其是要在这些优势企业关键零部件的生产企业的引进工作上下功夫,争取把整个相关产业的整条产业链引进来,以更好的促进湘南地区经济的发展。

四是加强对承接项目后期的监管与跟踪服务。对与湘南地区已经签约的项目要进行具体的指导,加强在产业承接过程项目的调度和进程跟踪。同时,对已经承诺的资金,应加强对其的约束,监管资金流向,以切实保证资金能够顺利落实到相关项目

中去,从而促进转移产业的顺利实施。

2、进行国企股份制改革。通过国有企业的开放式股份化过程对国有企业进行股份化改革,实现企业产权多元化、建立现代企业,顺利实现企业经营机制的转换,形成现代公司制的治理结构,从而达到提高企业经营水平的最终目标。湘南地区可以借鉴外企的经营经验,吸引珠三角地区企业入股,实现与珠三角产业对接。

3、发挥龙头企业的引领带动作用。目前湘南地区已经有不少大企业在国内同行业中居于翘楚,如电力机械制造业、有色金属冶炼、钢材生产、机械制造等。以产业转移的实现为契机,通过区域性的融资平台,将优势、龙头企业的作用放大,吸引上下游企业集聚,充分发挥引领带动作用。通过大企业的定位优势,吸引珠三角外部中小企业入住本市,促进地方工业的集聚。指引本土大型企业在承接中实现产业升级,不断做大做强,增强自身的发展内力。以这些企业集团为承接产业转移的主体,能够发挥企业群体优势、促进资源合理配置,从而成为产业结构调整与升级的主体。

4、鼓励非公有制经济发展。一要对非公有制经济成分提供优惠政策,对珠三角地区的个体私营企业提供完善的服务,建立良好、有序、诚信的经营环境,不仅要引得进企业,还要能留得住企业,让企业在本土扎根、发芽、开花、结果,形成参天大树。二是推进国有制企业改革。鼓励各类民营企业和民间资本参与改制,通过参股控股、兼并收购和联合组建等方式,提升非公有制经济的发展速度和质量。三是大力发展以民营经济为主体的非公有制经济。大力发展民营企业、外商投资企业和混合所有制企业,使非公有制经济成为经济的主体,建立充满活力的微观经济基础。

[参考文献]

[1] 李子木,朱章安,黎和平,王皆清.衡阳松木参天展宏图,向综合性经济开发区转变[N].湖南日报,2013-02-01(7).

[2] 衡阳松木工业园区[EB/OL].(2013-07-05)[2013-07-13].衡阳简介.http://baike.baian.com/view/2899528.htm.

[3] 习近平.共同创造亚洲和世界的美好未来——在博鳌亚洲论坛2013年年会上的主旨演讲[EB/OL].(2013-04-07)[2013-04-18].http://news.xinhuanet.com/politics/2013-04/07/c_115296408.htm.

[4] 湘鄂赣皖联手推介长江中游城市群徐守盛发表演讲[EB/OL].(2013-04-08)[2013-05-26].湖南省人民政府网站.http://www.gov.cn/gzdt/2013-04/08/content_2372159.htm.

Research on the Major Existing Problems and the Countermeasure of the Southern Hunan Demonstration Area to Undertake Industrial Transfer

CHEN Guo-sheng, ZHAN Han-wen, ZHAO Xiao-jun, LUO Xin

(*Hunan Institute of Technology*, *Hengyang* 421008, *China*)

Abstract: At present, there are problems of system construction on macro level, market function on medium level and the cluster needs and competitive pressure on micro-level the southern Hunan demonstration area to undertake industrial transfer. To better improve the competitiveness of large southern Hunan demonstration area undertake the transfer of industry the government should grasp the big system construction of southern Hunan demonstration area to undertake industrial transfer, solve the logistics bottlenecks and highlight the innovation of enterprise management mode in formulating relevant development strategy.

Key words: southern Hunan demonstration area; undertake industrial transfer; the problem; countermeasures