

论推动我国新兴产业发展的政策需求导向

邹树梁,王铁骊^①,孙美兰^②

(南华大学核能经济与管理研究中心,湖南衡阳421001)

[摘要] 随着科学技术的发展和创新,新兴产业正在成为一个国家或区域实现产业结构转型升级和提升竞争力的有效手段。如何有效引入新兴产业和推进新兴产业的成长成为理论界和实践中所关心的热点问题。文章认为,政府的有效政策引导对新兴产业的健康有序成长起到关键作用,并在分析和借鉴美日政府新兴产业扶持政策的前提下,提出了推动我国新兴产业发展的政策引导思路。

[关键词] 新兴产业; 政策需要; 导向

[中图分类号] F276.44 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-0755(2012)05-0039-03

一 新兴产业发展成为提升国家竞争力的重要途径

新兴产业是指伴随新技术的发展而产生的一系列新兴的产业部门,它们代表一国经济发展的未来方向,在国家产业结构调整和优化中承担着重要作用。

社会发展史证明,每一次世界性经济危机都会孕育新一轮的产业革命。金融危机在导致实体经济巨幅波动的同时,也为产业创新提供了机会。知识创新和技术进步在推动旧产业部门的衰退和新产业部门的诞生中,为未来的经济增长提供新的动力。为了应对经济危机,世界各国正在积极地调整产业发展战略。新兴产业的培育成为抢占未来经济科技竞争制高点的有效工具之一。可见,伴随着世界新技术的迅猛发展,新兴产业正在成长为世界经济社会发展的重要力量。

当前世界经济危机影响迄今未见收尾,受影响和冲击最大的国家和地区的特征是实体经济不发达,或拥有建立在一般技术基础上的传统产业。由此可见,经济的竞争归根结底是产业的竞争,国家经济发展的竞争力取决于产业国际竞争力。在面对世界经济发展低迷态势中,一个国家经济发展的转型取决于国家产业转型升级,取决于产业结构的优化。换句话说,一个国家新兴产业的发展状态将影响着一个国家经济发展的竞争力。

因此,新兴产业的发展将有利于提升我国的工

业化技术创新能力;有助于推动经济增长由主要依赖资源消耗转向主要依靠创新实现效率提升;有利于带动产业链由低端制造向高技术含量、高附加值的现代服务业延伸;有利于实现我国产业发展由跟踪转向世界领先地位。

新兴产业的发展将会创造更具前景的新的投资机会、创造新的就业岗位,形成新的经济增长动力,从而将推动我国由一个“技术消费国”转变为技术创新国;缓解资源环境压力,培育出具有全球竞争力的企业和企业集团,优化我国经济的持续发展保障能力,提高我国核心国际竞争力。

二 美日新兴产业发展的政府扶持政策及其借鉴

了解发达国家的产业发展经验,借鉴他们成功的政策举措,对于加快培育和发展以新技术突破为基础的新兴产业,推进产业结构的优化升级和经济发展模式的转变,提升我国自主创新能力和国际竞争力,促进经济社会可持续发展,具有十分重要的现实指导意义。

(一)美国推动新兴产业的政府政策分析与借鉴

20世纪中期以来,电子、信息、生物和新材料等领域的技术创新,引导着美国的新兴产业发展,带动了国民经济的可持续发展。美国政府一向倡导自由市场经济,鼓励市场竞争,不直接干预资本投资以及

[收稿日期] 2012-09-25

[收稿日期] 湖南省社科联成果项目“湖南省新兴产业发展对策研究”资助(编号:2011279B);湖南省软课题项目“战略性新兴产业发展研究”资助(编号:2011ZK3169)

[作者简介] 邹树梁(1956-),男,江西安福人,南华大学核能经济与管理研究中心教授,博士。

^①南华大学核能经济与管理研究中心副教授。^②南华大学核能经济与管理研究中心讲师。

企业的运作^[1]。然而,自 21 世纪全球经济危机爆发以来,美国政府不但没有因为经济危机而忽视新兴产业的发展,反而更加关注新兴产业的发展,不断加大对新产业发展的支持力度,尤其在新能源、生物、信息和航天等领域加大了投入和支持的力度,希望通过新兴产业的发展刺激和带动整个经济的增长,从而有效地应对金融危机带来的各种挑战。

美国总统奥巴马在就职之初就强调:“我们要把科学恢复到它应当的位置。”并计划将美国 GDP 的 3% 投向研究和创新,增加国家主要科研机构的科研经费。2009 年,美国政府公布《2009 年美国复兴与再投资法》,推出了总额为 7870 亿美元的经济刺激方案,其核心内容就是加大投资力度,推动支持新兴产业的科技研发和基础平台建设。重点加大清洁能源技术开发示范力度,拟投入 1500 亿美元开发下一代生物燃料技术及插电式混合动力汽车,促进可再生能源的商业化,建设低排放煤电厂,建设新数字化电网等^[2]。

虽然美国对新兴产业的发展投入很大,但并不是单纯进行资金注入,而是借助了税收补贴等手段,利用其经济杠杆效应带动社会资本向这些新兴产业的投入。以可再生能源及节能项目为例,在 199 亿美元的投资中,131 亿元用于对再生能源生产的税收抵减,估计可带动约 660 亿美元投资于可再生能源领域的相关技术,从而促进风能等可再生能源技术的研究。

因此,重视科研投放,科技创新与产业发展方向紧密结合,鼓励和倡导多元化投资方式,发动民间组织参与科技计划等政策与经验值得我们借鉴与学习。

(二)日本推动新兴产业发展的政府政策分析与借鉴

在几十年的经济赶超中,日本政府形成一套比较完善的扶持新兴产业发展的产业政策,并且能够根据产业发展阶段的不同和经济环境的变化及时进行政策调整。其中,新技术的“引进、吸收、消化和创新”是其关键路径,为经济发展和科技进步节省了大量经费和时间。

20 世纪 90 年代以来,受泡沫经济破灭和制造业企业向国外转移的影响,日本经济长期处于低迷之中。世界性的金融危机之后,日本政府明确提出了不以增加短期需求为目标的指导原则,力求以“结构改革促经济发展”的方式,取代“通过扩大政府支持刺激经济成长”的方法。拟定旨在占领世界领先地位、适应新技术创新要求的四大战略性新兴产业领域,即环保能源产业领域,信息家电、宽带网、

IT 产业领域,医疗、健康、生物技术产业领域和纳米技术、纳米材料产业领域^[3]。

日本政府建立官民合作研发体制。由政府统一制定技术研发目标,将政府研究机构、企业研发部门和大专院校的研究力量和科研经费集中使用,在推动日本计算机产业的技术自立和技术进步方面发挥过积极的作用。

日本政府对新兴产业实行税收优惠和特别折旧制度,并给予政府补贴。政府对用于购置技术开发的资产免征一定额度的税金,对企业的研发活动给予优惠的金融支持,从事新技术研发的企业可以获得低息贷款^[4]。

目标产业是日本政府一向推行的产业发展政策。虽然日本经济的主体是市场经济,然而政府在其产业发展,尤其是产业结构调整 and 转型时,一直起到相当重要的主导地位。如果说美国政府的产业政策是间接性的引导行为,那日本政府的产业政策则是带有直接干涉的特点。

三 我国新兴产业发展面临的机遇与挑战

(一)我国新兴产业面临的发展机遇

当前世界进入了科技创新密集和新兴产业快速发展的新时代,新一轮科技革命正在加紧孕育,发展新兴产业具有重大的战略意义。它们不仅是拉动内需、保证国民经济持续增长的动力,同时也是提高社会效率、增强综合国力的需要。

“十一五”以来,由于我国各级政府关注和大力推动高技术产业化,新能源、新材料、信息技术、装备制造等新兴产业领域得到了快速发展,部分领域产业规模已位居世界前列,例如华为、中兴经过多年自主创新,已经进入全球电信解决方案提供商的一线阵营^[5]。

国务院在 2012 年印发了《“十二五”国家战略性新兴产业的发展》。在全国科技创新大会,颁布了《关于深化科技体制改革、加快国家创新体系建设的意见》,提出了到 2020 年将我国建设成为创新性国家的战略目标。新兴产业是抢占经济科技制高点、加快经济发展方式转变的关键,这已成为各级地方政府的广泛共识,从而为我国新兴产业发展提供了重大机遇和良好的发展环境。

(二)我国新兴产业发展面临的挑战

世界多极化、经济全球化不断深入,我国工业化、城镇化的快速推进,国家综合国力大幅提高,科技创新能力明显增强,为新兴产业发展提供了有力的环境。但是与发达国家比较,我国新兴产业的发展,尤其是新兴产业自主创新发展能力还存在较大

的差距,关键核心技术严重缺乏,标准体系不健全,投融资体系不够完善,市场环境不够成熟,政府体制机制政策引导有待创新^[6]。因此,在市场经济背景下,政府的宏观引导和统筹规划尤为重要,特别是在需求导向的政策支持,利用市场调控机制,借助市场经济的运作机制,促进新兴产业的快速健康发展等方面,是亟待研究和解决的任务。

四 我国新兴产业培育和发展的政策引导思路

(一)鼓励培育市场需求的政策导向

我国新兴产业发展的市场潜力巨大,仅节能环保领域全国每年就有上万亿元的需求,这是我们的独特优势,能够为相关新兴产业发展提供广阔空间。因此,鼓励以新技术产品为需要的消费趋势,激发消费者对新产品的潜在需要,促进消费结构升级。加大以节能环保、新能源、新能源汽车为代表的新兴产业市场培育与引导力度,能够为新兴产业的发展提供更多的需要支持。

(二)挖掘现有产业优势与基础的政策导向

新兴产业的发展应建立在现有产业的基础上,一个国家、一个地区、一个区域的产业基础与技术优势和市场前景密切相关。新兴产业的发展应根据现有产业基础,从产业发展中寻找科技需求,从产业发展中寻找技术突破口,从产业价值链中寻找新产品创新链,从产业的前端和后端中形成支柱产业的核心技术和关键环节。

同时,地方政府应立足于我国新兴产业发展的状况,分析本地区、本区域现有产业结构和发展态势,研究利用新技术改造传统产业的核心工艺、关键工艺和升级模式,探索传统产业高新技术化的发展方式,从产业、企业、产品三个竞争层次,来判断竞争实力、竞争潜力、竞争环境的特性,提出推动传统产业转型升级,发展新兴产业的政策建议。

(三)重视市场主导与政府调控并重的政策导向

发展新兴产业要遵循市场经济的规律,充分发挥市场配置资源的基础性作用,以市场需求为导向,充分发挥经济性需要,资源市场的功能,培育和利用资本市场、劳动力市场、土地市场、技术市场和信息市场,支持新兴产业的发展。

充分发挥政府宏观调控作用,着力营造良好的市场竞争环境,激发各市场主体的积极性,针对市场缺陷,出台相关政策和措施,有效发挥政府的规划引导、政策激励和组织协调作用,引导产业克服薄弱环节和发展的制约瓶颈,促进新兴产业的协调发展。

(四)坚持对外开放,合作发展的政策导向

认真研究发达国家新兴产业的成功经验和失败教训,探讨主要发达国家在不同经济发展阶段的产业结构政策、产业组织政策和产业政策,把握国际产业发展趋势,充分利用全球市场和资源,探索国际合作发展新兴产业的模式,走开放式发展新兴产业的道路。

[参考文献]

- [1] 史丹. 国际金融危机之后美国等发达国家新兴产业的发展态势及其启示[J]. 中国经贸导刊, 2010(18): 32-33.
- [2] 赵刚. 美国政府支持新兴产业发展的做法和启示[J]. 科技促进发展, 2010(1): 49-50.
- [3] 赵刚. 奥巴马政府支持新兴产业发展的做法和启示[J]. 中国科技财富, 2009(11): 34-35.
- [4] 曾昭宁, 魏珍. 日本、芬兰和美国发展战略性新兴产业的经验及启示[J]. 商业时代, 2011(11): 34-35.
- [5] 周晶. 战略性新兴产业发展现状及地区分布[J]. 统计研究, 2012(9): 24-28.
- [6] 朱瑞博, 刘芸. 我国战略性新兴产业发展的总体特征、制度障碍与机制创新[J]. 社会科学, 2011(5): 65-68.

Research on the Policies Request for Emerging Industries in China

ZOU Shu-liang, WANG Tie-li, SUN Mei-lan
(University of South China, Hengyang 421001, China)

Abstract: With the rapid development of technology, emerging industries are becoming an effective means of industrial restructuring and upgrading of regional competitiveness. So how to efficiently introduce emerging industries and how to promote their growth become a big concern of the theoretical and practical fields. The paper pays attention to the government policy of emerging industries, and puts forward the directing options for the effective policy based on the analysis of successful USA and Japan policies for developing their emerging industry.

Key words: emerging industry; policies request; direction