

统筹城乡发展视域下的农村和谐发展

包福存,邱云慧^①

(兰州工业学院 社会科学系 甘肃 兰州 730050)

[摘要] 农村的稳定、和谐对于促进城乡协调发展,实现全面建设小康社会的目标具有重要意义。文章从农村和谐发展的紧迫性和重要性入手,分析了农村发展中的问题:农村公共服务不足,农村缺乏专业的社会工作队伍,农民的潜能没有充分发挥。并提出了农村和谐发展的路径选择:发挥政府的主导作用,依靠社会力量,建立健全农村公共服务的供给机制;发展农村社会工作,建设农村社会工作队伍;发挥农民的主体作用,激发农民的潜能。

[关键词] 统筹城乡发展; 农村; 和谐发展

[中图分类号] F127 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-0755(2012)03-0026-03

一 当前农村和谐发展的紧迫性和重要性

改革开放以来,我国的经济社会发展取得了举世瞩目的成就,但城乡经济、社会发展差距较大,由于城乡二元社会结构的存在,城乡发展不平衡,农村经济发展落后,农村的一些社会问题、社会矛盾凸显出来,农村社会事业发展滞后,农村的社会保障制度、社会福利制度还不完善,农村的公共服务还不能满足农民的需求,农民的组织化程度不高,农民的潜能还没有充分发挥。随着农村剩余劳动力的大量转移,农村出现了许多留守老人、留守妇女和留守儿童,据统计,我国留守妇女达4700万人,农村留守儿童数量约为5800万人,留守妇女在生产生活中面临的困难以及其权益保护,留守儿童的受教育,留守老人的照料等留守群体的问题,影响着农村的稳定、和谐。没有农村的稳定就没有全国的稳定,没有农村的现代化就没有全国的现代化。因此,建设和谐农村具有重要意义,正如有学者所说:“建设和谐农村对于我国构建社会主义和谐社会、推进社会主义新农村建设、全面小康社会建设等有着十分重要的作用,它是全面贯彻落实科学发展观的重要内容,是逐渐打破城乡二元体制、实现共同富裕的根本途径,是我国经济健康、稳定发展的动力和源泉。”^[1]在统筹城乡发展的背景下,促进农村的稳定、和谐,对于城乡经济社会协调发展,全面建设小康社会意义重大。

以往对农村和谐发展的研究,主要集中在以下

几个方面:从公共服务的视角对农村社区建设的情况进行研究,指出实现城乡公共服务的均等化^[2];从社会工作的视角对农村建设进行研究,指出大力发展农村社会工作,农村社会工作者应参与农村建设^[3];从和谐社会的视角构建农村和谐发展的路径^[4];从社会管理的视角对欠发达地区的农村社会管理进行研究^[5]。而从统筹城乡发展的视角对农村和谐发展的研究较少,农村经济建设取得了举世瞩目的成就,但农村的基础设施、教育、医疗、体育等社会事业还与城市之间存在差距,本文从统筹城乡发展的视角关注农村发展中的问题。

二 农村发展中的问题

(一)农村公共服务不足

统筹城乡发展就要加强农村的基础设施建设,发展公共服务。“公共服务(Public Service),乃是由政府机关为主的公共部门生产的、为满足社会公共需要而提供全社会所有公民共同消费、平等享受的产品和服务。”^[2]当前我国农村公共服务不足,农村基础设施薄弱,投入的资金不足,一些地方基础设施陈旧,农田水利建设不能适应农业的发展,影响了农业的经济效益。基础设施对当地的经济发挥着重要作用,基础设施的规模、质量制约了现代高效农业的发展。农村人口多,农村贫困人口多于城市,随着农村经济的发展,农民在公共服务领域中的需求多样化,农民不仅需要完善的基础设施,而且在教

[收稿日期] 2012-04-06

[基金项目] 2011年甘肃省社科规划项目“基层政府领导力和社会稳定问题研究”资助

[作者简介] 包福存(1977-),女,甘肃天祝人,兰州工业学院社会科学系讲师。

^①兰州工业学院社会科学系副教授。

育、医疗、文化等方面有新的需求,农村公共服务的供给的数量和质量无法满足农民的需求。“统筹城乡基础设施建设和公共服务,这是改变农村面貌、促进城乡经济社会发展一体化的着力点。要着眼于统筹城乡基础设施建设和公共服务创新管理体制和运行机制,加大资源整合力度,切实将公共资源向农村倾斜,着重改变农村基础设施薄弱和公共服务不足的状况,逐步实现基本公共服务均等化。”^[6]统筹城乡社会发展,就要建立农村公共产品和公共服务的供给机制。随着农村剩余劳动力的转移,农村出现了许多空巢、留守家庭,留守群体面临的问题急需建立农村公共服务的供给机制。

(二)农村社会保障不完善

由于城乡二元社会结构的存在,农村社会保障发展水平相对较低。农村缺少优质的医疗资源,医疗设施落后,医疗卫生人才缺乏,“社会保障发展速度与经济发展速度不相适应,不利于社会稳定;农村社会保障与城镇社会保障发展不协调,不利于城乡一体化建设。”^[7]农村医疗保障凸显的问题是医疗服务的供给与需求不协调,由于农村缺少优质的医疗资源,农民在城市看病,要承受较高的医疗费用,医疗保障的层次较低。

随着农村人口老龄化的加剧和农村剩余劳动力的转移,传统的家庭养老面临巨大的压力,现有的农村社会保障不能应对农村人口老龄化的压力,农村养老事业还不能满足老年人的需求,不能满足老年人的居家服务、心理关怀、情感慰藉等方面的服务。在我国农村基本上以家庭养老为主,社区养老、机构养老较为有限,农村社会保障筹措资金的渠道单一,社会力量的参与程度较低。

(三)农村缺乏专业的社会工作队伍

不仅要在城市发展社会工作,也要在农村发展社会工作。实现农村的稳定、和谐发展就要关注农村的弱势群体,促进社会的公平,而这与社会工作的伦理价值是相近的。社会工作的理念、方法、伦理价值在促进农村和谐发展中发挥着重要作用;社会工作依托社会工作机构、依靠社会力量完善社会保障制度、提供公共服务、满足农民的需求等。

农村缺乏专业的社会工作队伍,建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新农村,需要社会工作者的参与,社会工作者在帮助农民树立自信,挖掘农民的潜能,了解农民的需求,为农民提供技术培训、指导农民成立专业的经济组织,为留守老人等群体提供心理关怀、居家服务等方面发挥着重要作用。

(四)农民的潜能没有充分发挥

农村建设的主体是农民,统筹城乡发展包括人的发展,人的潜能的开发,农民的主体作用还未充分发挥出来。农村以一家一户为单位从事农业生产,农民在购买生产资料,销售产品的过程中,缺乏专业经济协会的指导,农民的组织化程度低;发展高效特色农业,需要“有文化、懂技术、会经营”的新型农民;建设和谐农村,整合农村资源需要农民的创造精神和自主发展能力;维护农民的合法权益、需要农民较强的法律意识,这些目标的实现依赖于农民潜能的发挥。

三 农村和谐发展的路径选择

(一)发挥政府的主导作用,依靠社会力量,建立健全农村公共服务的供给机制

建设和谐农村,统筹城乡发展,政府要发挥主导作用。一方面,政府要制定有关社会公共服务的政策、法规,调配公共资源,完善监督机制;另一方面,政府要鼓励企业、社会团体、慈善机构等社会力量支持农村的发展,规范、引导民间组织的发展,吸纳社会资金参与农村公共服务,建立良好的公共服务的供给机制,保证公共服务满足农民的需要,教育资源、医疗资源适当向农村倾斜,增加对农村社会事业的投入。统筹城乡发展就要推进城乡公共服务的均等化,扩大农村公共服务的覆盖面,加大公共服务的投入力度,优化农村公共服务资源,促进城乡经济协调发展,使农民真正得到实惠、享受到改革发展的成果。

(二)完善农村社会保障体系

社会保障在缓解社会矛盾、促进社会的公平正义、实现社会的稳定、和谐等方面发挥着重要作用。完善农村社会保障体系,最根本的是大力发展农村经济,因地制宜发展高效特色农业,实现农民收入的稳定增长。根据农民的需要,建立覆盖农村广大地区的社会保障制度,除了基本的社会保障,还要完善农村社会保障体系,不断缩小城乡差距。

政府在制定有关社会保障的政策、法规,宏观上调控社会保障资源,监督社会保障的运行等方面发挥着主导作用。政府要结合农村的实际制定农村社会保障制度,为老人提供多层次和个性化的服务,在农村中推广社区养老、居家养老、机构养老等新型模式;完善新型农村合作医疗制度,为留守群体、空巢老人等提供生活保障以应对农村人口老龄化的压力,实现老有所养、老有所乐的目标。统筹城乡发展就要缩小城乡医疗卫生资源之间的差距。

(三) 发展农村社会工作, 建设农村社会工作队伍

统筹城乡发展, 不但要发展城市社会工作, 也要发展农村社会工作, 农村社会工作在解决留守妇女的农业生产、留守老人的照料问题、留守儿童的教育、农村不同地区经济社会发展等方面有广阔的发展空间。社会工作在依靠社会力量, 吸纳社会资金, 整合社会资源等方面发挥着重要作用。社会工作依靠专业的社会工作者和社会工作机构向社会提供专业的服务, 专业社会工作坚持助人、以人为本、挖掘受助者潜能的理念, 为农村的留守群体以及有困难需要帮助的其他群体服务, 尊重受助者的需求, 专业社会工作者与受助者容易建立专业关系, 能更好解决农村的社会问题。专业社会工作者运用个案社会工作为有困难的个体提供服务, 运用团体社会工作为有困难的群体提供支持, 还可以运用社区社会工作, 整合社区资源, 挖掘社区中人们的潜能, 为农村社区的和谐发展提供帮助。

社会工作者为农民提供技术培训, 培育农民的自我发展能力和合作能力, 在社会工作者的指导下, 成立专业的农民协会, 为农民在购买生产资料、销售农产品等方面提供指导, 增强农民抵抗风险的能力, 维护农民自身的合法权益。社会工作者作为政府和农民之间联系的桥梁, 要切实关注农民的意见、解决农民反映的问题。发展农村社会工作, 不断拓展农村社会工作者的服务领域, 除了为经济发展服务外, 还要关注农村社区教育的发展、关注留守群体的生活, 关注农村社区建设, 关注农民潜能的发挥, 促进农村的各项工作协调发展。

(四) 发挥农民的主体作用, 激发农民的潜能

构建和谐农村需要农民的参与, 和谐农村建设的主体是农民, 发挥农民的主体作用, 激发农民的潜能, 发展农村经济和社会事业就要培养新型农民, 充分发挥农民的聪明才智, 尊重农民的主体地位, 保障农民的各项权利。在农村建设中, 充分尊重农民的意愿和需求, 为农村提供公共服务时尊重农民的需求; 激发农民的潜能, 增强农民的信心和能力; 挖掘、整合农村的资源。和谐农村建设, 需要提高农民的整体素质, 培育新型农民, 不仅要培训农民的生产技术, 也要提高农民的法律意识和道德修养, 引导农民合理表达自己的需求, 维护自己的合法权益, 营造良好的农村人居环境。

[参考文献]

- [1] 张月想, 丁 静. 和谐农村构建途径探析[J]. 安徽农业科学, 2011(9): 5588-5590.
- [2] 龚世俊等. 公共服务视域下的新农村社区建设及其模式创新[J]. 南京社会科学, 2010(11): 82-86.
- [3] 程建平. 发展农村社会工作, 促进新农村建设[J]. 华北水利水电学院学报(社科版), 2009(4): 9-11.
- [4] 王广峰. 和谐社会视角下的新农村建设发展路径研究[J]. 东岳论丛, 2009(9): 58-60.
- [5] 杨 平. 欠发达地区加强和创新农村社会管理的着力点[J]. 产业与科技论坛, 2011(6): 180-182.
- [6] 申论参考热点盘点: 建设服务型政府与统筹城乡[EB/OL] 来源: 新华网, 2010-02-21.
- [7] 金海和等. 社会保障与政府责任——以中国农村社会保障体系建设为例[J]. 中国行政管理, 2010(3): 59-62.

Rural Harmonious Development under the Vision of Balancing Urban and Rural Development

BAO Fu-cun, QIU Yun-hui

(Lanzhou Industrial University, Lanzhou 730050, China)

Abstract: The rural stability and harmony have important significance for promoting coordinated development between urban and rural areas, and for achieving the goal of building the over-all well-off society. Proceeding with the urgency and importance of the rural areas' harmonious development, this paper analyzed the development problems of rural areas: the insufficient rural public service and the lack of professional social service staff that hinder the farmer from fully playing their potentials. At the same time, this paper pertinently put forward the path choice of the rural area harmonious development, including fully carrying out the government's leading role, which relies on social strength, to establish and improve the rural areas' public service supply mechanism, developing the rural area's social affairs by constructing rural area social work teams and exerting farmers' principal role to stimulate their potential advantages.

Key words: development; rural areas; harmonious development