提升湘南地区承接产业转移竞争力研究

周 鹏 峰
(广西大学 商学院,广西 南宁 530004)

[摘 要] 湘南地区已获批成为我国的第 4 个国家级承接产业转移示范区,湘南地区要发挥周边区域转移的示范效应,提升承接产业转移的竞争力是关键。文章通过分析我国产业转移的宏观背景和湘南地区产业发展状况以及面临的经济梯度转移、我国经济发展内在要求、泛珠三角区域合作不断深化等机遇,进而提出了加强交通基础设施建设、注重引进和培养专技人才、有序采取承接模式、建立统一管理组织、加快一体化的软环境建设等方面的提升湘南地区承接产业转移竞争力的对策和建议。

[关键词] 湘南地区; 承接产业转移; 竞争力
[中图分类号] F127 [文献标识码] A [文章编号] 1673 - 0755(2012)02 - 0056 - 04

我国经济的发展已呈现出东中西部依次减弱的态势。随着东部发达地区急需经济转型,中西部地区争先赶超发展的内在发展需求不断释放,促进经济发展的各项要素随着东中西部的经济渐弱链流动已经不可避免,要素的流动依附于产业的移动,而经济发展的关键是产业的支撑。如何利用好“产业转移”实现我国经济的协调发展是我国经济发展过程中面临的一个重要课题。

发达地区通过转移产能过剩产业、资金和劳动力密集型产业腾笼换鸟,为高新技术产业和新型服务业创造发展的空间和条件;落后地区则通过打造好承接产业转移的软硬平台“筑巢引凤”,在积极承接东部的企业的过程中承接东部的技术、信息、人才、资金等经济要素发展自我,利用引进、消化、吸收、再创新的过程来发展好承接的产业从而带动地区经济的发展。科学、协调、可持续的进行产业转移,对产业转移地区和产业承接地区的经济科学发展都有着重大的意义。

2011 年 10 月,随着国家发改委正式批复湖南省湘南地区成为我国继安徽皖江城市带、广西桂东、重庆沿江的我国第 4 个国家级产业转移示范区,湘南地区正面临着一轮空前的依托产业发展带动经济崛起的发展新机遇。湘南承接产业转移示范区包括湖南南部的衡阳、郴州、永州三市,土地面积达到 5.71 万平方公里,共覆盖 34 个县(市、区),占整个湖南省的 26.96%。2010 年末,示范区总人口共 1797 万人,地区生产总值 3269 亿元,分别占湖南省的 26% 和 21%。

一 湘南承接产业转移示范区承接产业转移竞争力现状

区位方面,地区承接产业转移竞争力最核心的优势是该地区的地理位置和交通状况,湘南示范区南临中国最繁华,经济最为活跃,人口最多的经济大省广东,是湖南的南大门和面向我国珠三角经济区的桥头堡。京港澳高速、京广铁路、武广客运高铁将湘南与我国南北重要城市和重要经济区域全面联通,湘南的衡阳市是全国 45 个公路交通枢纽城市之一。此外,已经建成或正在建设的二广铁路和洛湛铁路,泉南高速和湘桂铁路,厦蓉高速和有可能经郴州的昆台高铁等让湘南地区陆地交通呈现“井”字形分布,较好的将湘南地区与周边省市全面联通。随着衡南机场的建成,湘南地区交通优势将进一步凸显。

资源、人才、资金等经济要素方面。湘南地区自然资源丰富,森林覆盖率达 60% 以上,矿产资源储量均居全国前列。衡阳市是被誉为“有色金属之乡”、“非金属之乡”、“鱼米之乡”的“三乡之地”,工业基础比较雄厚,工业体系相对完整,作为全国区域性工业加工制造中心的地位和作用正逐渐凸显;郴州市南北交通便利,是我国著名的“有色金属之乡”,其中钨、钼、铋的储量居于全国第一,是全国首批加工贸易重点承接基地;永州通过实施“一县一品牌、一园一特色”战略,大大提升了承接产业转移的

[收稿日期] 2012 - 02 - 03
[作者简介] 周鹏峰(1987 -),男,湖南郴州人,广西大学商学院硕士研究生。

竞争力,产生了明显的产业转移示范效应;湘南地区人才资源富集,截止 2010 年,共有包括南华大学、湖南工学院、衡阳师范学院、湘南学院、湖南科技学院 5 所本科院校在内的 13 所普通高等学校。普通高等学校在校生总共达到 14 万人;此外,湘南三市还拥有优良的生态环境、自然资源、土地资源和劳动力资源等。

资金利用方面,湘南示范区由于先天的地理优势条件,2010 年内联引资实际到位资金情况见表 1。

表 1　2010 年湘南地区内联引资实际到位资金情况统计表

地区	到位资金(亿元)	比上年增长率(%)	占全省百分比(%)	全省排名
衡阳	153.68	13.58	8.9	4
郴州	182.18	16.65	10.51	2
永州	99.74	23.14	5.8	10
湖南	1733.13	20.11	100	–

资料来源:2011 年湖南统计年鉴

地区内联引资到位资金量在一定程度反映了地区的承接产业转移的能力。从表 1 可以看出,湘南三市在承接产业转移方面的确已经在全省具有了一定的优势。郴州由于其地理位置与广东相邻,以及乡缘等优势,在全省承接转移产业中(除去省会长沙)已经独占鳌头,衡阳由于地理交通区位的带动,也发展迅猛,永州虽然由于历史发展原因略微落后,但发展态势较好,增长率高于全省平均水平,发展后劲比较足。

综上所述,湘南地区在湖南省来说应是承接产业转移的首选地,并且在承接产业转移方面已经显示出一定的优势和显著的发展潜力。

二　湘南地区承接产业转移面临的机遇

(一)经济梯度转移的大趋势

随着我国经济发展不均衡情况越来越严重,国家为了平衡地区间经济发展的差距,已经越来越注重支持中西部发展并制定和施行了很多支持我国落后地区发展的政策措施,产业转移就是国家为了促进发达地区产业升级和带动相对落后地区而制定的重要政策。随着湘南地区被列为第 4 个全国的承接产业转移示范区,国家层面的扶持政策将出台,这是湘南地区产业发展的独特机遇。产业转移将带来发达地区先进的技术、管理、资金、设备等,产业的发展不仅能拉动地区经济的发展,而且将生根发芽,拉动区域内的传统产业、配套产业的发展,实现资源整合的再创新。与此同时,将倒逼承接地市政、交通等产业配套基础设施的大建设、大发展,随着产业的不断转移,产业发展的基础性要素将逐渐得到积累,并产生产业发展的乘数效应和扩散辐射效应,从而为地区经济的发展注入强劲的动力。

(二)产业转型发展的大契机

随着我国地区经济发展差异性逐渐凸显,东部发达地区的发展优势逐渐散失,产业的生产成本随着人力、资金、土地等成本的上升而升高,这种经济发展的趋势迫切的要求东部必须进行产业转移以通过腾出空间布局技术密集型和高新技术产业等来实现自身的产业升级,而我国中西部地区由于土地、人力等成本相对比较低,产业发展还比较落后,恰好成为了东部产业转移的承接地,这样的产业流动趋势能够实现东中西部地区发展的“双赢”,所以产业转移的趋势是我国经济发展内在要求的不断释放的必然结果,中西部要积极做好承接产业转移的各方面准备,确保东部转移产业“转得来、留得住、效益好”,真正通过产业转移带动经济发展的要素转移,实现不断产业发展要素累积的规模优势。

(三)区域合作深化的大背景

随着我国区域经济共同体的不断发展,区域间选择抱团谋求“双赢”和“多赢”已经成为经济区的发展重要路径和选择。湘南地区区位优势独特,在省内层面,湘南地区应该充分加强与长株潭以及大湘西的联动,充分学习借鉴长株潭的发展经验和利用大湘西的各类丰富资源。在省际层面,应该主动融入泛珠三角区域经济合作不断深化与珠三角和东南沿海的经济合作,并不断拓展湘台合作以及与北部湾(东盟)地区的合作领域。通过建立定期的论坛或者会议(如每年一度的湘台会和泛珠三角合作与发展论坛)等长效机制,可以择机签订若干互利互惠的框架合作协议,实现区域间的联系和沟通,支持和协作。湘南地区要积极利用区域合作的不断深入的契机,打造好湘南地区承接产业转移的优势平台,变区位优势为开放优势,变资源优势为产业优势,变交通优势为流通优势,通过积极宣传自身的承接优势,创新承接产业转移的模式,提升承接产业转移的竞争力。

三　提升湘南地区承接产业转移竞争力对策

(一)统一规划建设,着重交通基础设施的共建共享

借鉴长株潭的成功经验,对湘南大开发实行统一规划。发挥郴州、衡阳、永州三个行政区域的中心

城市带动功能,按照三市“交通同环、电力同网、金融同城、信息同享、环境同治”的要求予以实施,创立高美誉度的区域品牌形象[1]。而交通基础设施关系着地区经济的人流、资金流、技术流、信息流的输送,极大的决定了经济的辐射带动作用和地区经济的发展。湘南三市目前郴州到永州和永州到衡阳段都已通高速,郴州与衡阳之间高速公路、高铁、铁路等交通基础设施完善,互联互通十分便利,衡阳到永州铁路也仅仅两个半小时。但郴州到永州段高速公路还未通,铁路也每日仅有 1 趟,需将近 5 小时,郴州紧邻广东韶关,京港澳高速、武广高铁均经由郴州到珠三角地区,永州到郴州的公路交通不便将大大制约永州承接产业转移的能力,难以使三市形成互补的承接产业转移合力,制约了湘南地区承接产业转移的总体竞争力。所以要加大力度进一步加快三市交通基础设施的共建和共享,打造好湘南地区三市至周边省份省会城市的 4 小时经济圈,通过进行公路、铁路、航空等交通方式的无缝整合形成高速、便捷的现代化立体交通体系,突破承接产业转移的交通瓶颈。

(二)注重培养和引进承接产业转移的专业人才

人才是经济发展的核心,是地区经济发展的不竭动力。承接产业转移要根据地区产业和承接的产业注重专业人才的培养和引进。一方面,要充分发展好湘南地区的职业技术学校等教育资源,培养相关产业的专业人员,并且通过发展社会类职业教育培训不断提升劳动者素质,提高劳动生产率。此外,要加大对产业布局、产业规划、产业发展方面的高层次专业技术人才以及企业高管等高端人才的引进力度,如在“新世纪 121 人才工程”人选和享受国务院特殊津贴条件专家选拔工作中,对湘南地区实行计划单列。试行湘南地区特聘专家岗位制度。支持三市有条件的企事业单位申报设立博士后科研工作站或博士后科研流动站[2]。通过人才的培养和引进,着眼国际化,制定科学承接产业转移的布局和优化政策,进一步提升产业转移的竞争力和容纳能力。

(三)有序采取承接产业转移的模式

在现行的实践领域层面,产业转移的主要模式包括完整迁移产业链、整体或部分产业迁移、外商直接投资转移、收购兼并转移等几种模式,湘南地区承接产业转移应该充分利用自身成本优势,先利用成本导向性转移和政策导向性转移逐步演变成追求规模经济型转移和多元化经营型转移模式发展,通过循序渐进的承接产业转移模式,不断地吸引外部产业进驻。但必须注意到产业转移是一种资本逐利的过程,要充分分析和评估选取的产业转移模式的影响,在承接产业转移过程中坚持科学性、环保性、可持续性。通过有的放矢地承接产业转移,因地制宜地制定产业承接在投资密度、技术质量、环境保护等方面的相关标准,变“招商引资”为“招商选资”[3],提升承接产业的质量。

(四)建立承接产业转移的统一管理组织和协调机制

湘南三市虽然已经共同成为湘南产业转移示范区,但是在行政区域上依然隶属于不同的行政单元,由于我国特殊的政治体制和现行的官员考核制度,三市在承接产业转移方面虽然会有一定的错位和分工,但是仍然不可避免的出现或明或暗的竞争,从而降低承接产业转移的整体竞争力。面对这样的局面,应该在省级层面上建立协调管理组织,类似于“长株潭‘两型社会’建设综合配套改革试验区工作委员会”的机构(如可称“大湘南承接产业转移示范区管理委员会”)在更高的层次上来管理、协调好三市的产业承接,一把手可由副省级领导兼任。与此同时,还要建立好一定的分工和合作机制,如建立三市市长联席会议制度,通过协调的沟通避免恶性竞争,鼓励相互合作来提升湘南示范区的整体承接产业转移的竞争力。省级层面的协调管理组织向中央和省争取后续政策,协调内部事务,还可代表湘南三市整体来深化与周边区域的合作,学习借鉴周边承接产业转移示范区的先进经验和模式,与大型被承接方洽谈和磋商等,更加统筹地来促进湘南承接产业转移示范区的发展。

(五)明确各城市承接产业转移的分工

湘南地区间三市能否在承接产业转移方面有适当的分工,决定了三市产业转移承接能否化分散为合力,化竞争为互补,根据湘南三市已有的产业基础、前期承接产业转移的情况、资源禀赋、产业园区设立和发展的现状等条件,三市的承接产业转移分工应该如下:作为湖南省新兴崛起的工业基地郴州,拥有湖南省唯一的出口加工保税区,以及手握湖南省赋予的产业转移先行先试 34 条等优势条件,应重点引进和布局电子信息业、能源、有色金属、医药食品、新型建材、机械化工等优势产业作为承接产业转移的重点产业。衡阳作为湖南第二大城市和国家老工业基地,应该重点布局发展输变电设备制造、化工、机械制造、冶金、军工等实力雄厚产业为支柱产业,承接的产业也应该以这几类产业为主。永州则由于服装、制鞋、玩具等加工贸易业的迅速发展,蓝

山—宁远—道县加工贸易走廊已经呈现规模,承接产业转移应该重点集中在加工制造业等同类产业上,以发挥好产业发展的规模效应。科学的城市间产业布局和城市分工,将使湘南地区的产业转移形成真正的合力,提升产业转移的综合竞争力。

(六)加快构建承接产业转移的优良环境体系

要整合湘南三市承接产业转移力度,必须要构建好一体化的硬环境和软环境。在信息化方面,建立好三市之间统一的及时互联互通的公共信息化平台,把招商信息、规模等在三市内部进行及时的沟通,充分的整合好三市的资源,有效进行人才、资金、技术、管理方式等要素的互补;在物流方面,三市通过制定的相关产业要素互补协议和通过加强基层设施建设打造好一体化物流平台建设,充分促进产业发展资源在三市区间自由的流动;在政府服务建设上,可以进行三市的通关效率、政府效能等定期的评比和奖惩,以促进政府软环境的提升,核心目标是打造好“五种环境”:一是高效、廉洁的政务环境,二是公正、严肃的法制环境,三是公平、规范的市场环境,四是鼓励创新、保护干事的人文环境,五是诚实、守约的信用环境[4]。

[参考文献]

[1] 唐中明,何庚文,刘亚萍. 推进湘南大开发的战略思考[J]. 湖南行政学院学报,2009(6):43-45.

[2] 汪鼎喜. 浅谈大湘南承接产业转移的机遇和比较优势[J]. 经济师,2011(5):207-209.

[3] 汪鼎喜,王 辉. 论大湘南承接产业转移值得注意的几个问题[J]. 经济师,2011(11):229-230.

[4] 许小主. 湘南地区承接粤港澳产业梯度转移的多元取向[J]. 中国集体经济,2008(27):51-52.

Research on Enhancing the Competitiveness of Undertaking Industrial Transfer in Southern Hunan

ZHOU Peng-feng

(*Guangxi University*, *Nanning* 530004, *China*)

Abstract: With the southern Hunan becoming the fourth national demonstration area of transferring industries in China, it is the key to promote the competitiveness of undertaking Industrial transfer for the southern Hunan in order to play a demonstration effect in undertaking Industrial transfer for the surrounding areas. The article analyses the following aspects, including the macro background of industrial transfer in China, and the situation of industrial development in the southern Hunan, and some opportunities, such as economic gradient transfer, the inherent requirement of economic development in China, and deepening regional cooperation in Pan-pearl river delta. And then puts forward some countermeasures and suggestions to enhance the competitiveness of undertaking industrial transfer in southern Hunan, including strengthening the construction of transport infrastructure, paying more attention to introduce and train talents, taking the mode of undertaking Industries orderly, establishing a unified management organization, speeding up the construction of the soft environment in integrating.

Key words: southern Hunan; undertaking industrial transfer; the competitiveness