

加强普通地方高校财务管理的对策研究

谢丽姣,刘 贇^①

(南华大学 财务处,湖南 衡阳 421001)

[摘要] 随着普通高校办学规模的扩大和各项事业的发展,原有的高校财务管理适应不了新形势的需要。文章分析了现阶段普通高校在财务管理中普遍存在的问题及其产生问题的原因,并结合现阶段高校财务工作的实际,提出了可操作性的改进对策,为促进普通高校财务管理水平的不断提高提供参考。

[关键词] 高校; 财务管理; 科学预算; 网络财务; 人员培训

[中图分类号] G647 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-0755(2012)01-0057-04

由于国家财力的限制,往往对985、211一类的重点院校进行重点扶持,因此,与重点高校相比,一大批省属普通高校资金相对紧缺,这在一定程度上给普通高校财务管理提出了更高的要求,怎样利用有限的资金提高学校的办学质量,是摆在众多普通地方高校一道最现实的难题。

本文结合工作,对普通高校财务普遍存在的问题提出一些改进意见,为促进普通高校财务管理水平的不断提高提供参考。

一 普通地方高校财务管理存在的问题

(一) 预算管理缺乏科学性

大部分普通高校在财务管理模式上,实行“统一领导,集中管理”或“统一领导,分级管理,集中核算”。

高校的综合财务预算,一般由校财务处牵头编制并进行控制,其预算思路是先框算学校总收入,然后按先生存后发展的总方针,将可能的总收入,首先放到办学必须的硬性开支费用中,如人员工资、基本运行经费等,再考虑其他发展资金。不够的话,由财务部门报校领导批准削减各院系部门的各项开支,或者贷款。预算几乎由财务处包办,使预算管理从一开始就缺乏科学性。

(二) 各级领导签字缺乏科学识别

经费审批一般实行分类分块归口管理,并在规

定额度内按经费审批权限审批,包干管理经费,由包干管理部门负责人审批,高校各级领导,人数较多,财务人员对各级领导的签字笔迹往往只凭感觉和经验确认,缺乏科学的鉴别手段,资金安全存在一定的风险。

(三) 财务及其他部门信息缺乏必要的沟通和公开

凡基建、维修、设备家具购置、专项活动等需立项审批,列入预算,再实施并结算,而零星维修以及金额不是太大的设备采购等一些小项目,一般由基建处、物资设备处自行决定派工或采购,这些小项目的设立,财务人员一般不知情。再者详细的财务信息及各项经费使用效益情况,各院系、部门职工也不太清楚,这些信息沟通不畅问题也给资金安全及财务管理带来一定的危害。

(四) 只见“财务”少见“管理”

多数高校报账核算,都集中在校财务处,有限的财务人员大部分集中在报账、收费第一线。财务人员、人数及科技手段缺乏,使高校财务仍处在传统的“核算型”、“事务型”阶段。

(五) 财务机构及基层会计出纳(含兼职)缺乏培训,复合型财务管理人才缺乏

高校基层大量使用兼职会计、出纳,而这些人员没经任何培训,就在上岗,这给高校财务正规化管理带来极大的阻碍,也增加了高校的财务风险。同时

[收稿日期] 2011-10-26

[作者简介] 谢丽姣(1968-),女,湖南衡阳人,南华大学财务处高级会计师。

^①南华大学财务处会计师。

复合型财务管理人才缺乏,也制约了网络财务的发展^[1]。

(六)真正意义上的资金管理尚未形成

绝大部分普通高校设立了资金结算中心,统一学校资金的收付及资金筹措,结算中心银行、现金出纳承担了学校所有账户资金收入到账入户及报账的现金支付、转账工作,并通过网银,逐渐实行无现金报账。也就是说,资金结算中心成了高校资金管理的重地,而现有的高校结算中心大部分仅仅充当了总出纳的角色,对资金管理的效益很少思考。

非税收入及国库集中支付要求上报汇总分月用款计划,在批复的分月用款计划内进行直付及授权支付。国家政策变了,而许多高校资金结算中心仍按部就班,并未因此要求各院系部门上报每月用款计划,以便根据实际情况,安排资金,所以资金结算被动时有发生。

伴随着许多高校无现金报账的推进,出现了新的风险点。而财务人员对新业务风险意识尚未跟进,造成新的资金安全隐患,比如有些付款的数据盘与会计手中的纸质付款明细脱节(即报账人直接越过会计将付款数据盘交给结算中心付款出纳),这一点应引起注意,否则极易出现张冠李戴或贪污挪用现象。

(七)高校招待费居高不下

一方面普通地方高校资金普遍紧张,另一方面普通高校各种名目的招待费用居高不下。

二 普通地方高校财务管理中问题产生的原因

(一)预算组织机构、人员缺乏,没有发动人人参与

由于财务人员少,没有一个相对独立的专门预算机构来组织完成预算工作,再加上预算工作量大、时间紧。预算制定过程中,各院系部门没有充分参与,且院系、部门没有自主决定各明细项经费预算支出的权力,而财务部门对各院系、部门实际运行开支并不十分了解,造成有些预算支出偏多,有些该预算支出的又没有安排,预算的源头缺乏科学性,预算控制自然困难重重,预算结果无从考评^[2]。

(二)审批签字手段没有电子化

高校教职工往往有几千人,学生几万人,光中层以上干部就有上百人,高校各部门各级别这么多领导及职工签字画押,要几十个财务人员凭感觉和经验来鉴别确认,确实存在很大的困难。审批签字不实行电子化,往往会给个别犯罪分子钻空子,同时也使办事效率十分低下。

(三)财务没有实行网络化,信息沟通不畅,安全隐患较多

由于网络财务技术的限制以及传统的信息数据保密思想,很多高校部门间信息得不到沟通,各部门信息不能及时传送到财务,详细的财务信息、各项经费的使用效益,也没有及时传送到各院系、部门。信息不畅,势必给财务的准确核算造成影响,在时间、空间上给个别犯罪创造了条件。财务不透明,支出产生的效益缺乏群众的有效监督,本身也不利于财务管理,同时增加了财务风险。

(四)财务管理人员过少,财务管理网络化手段不高

由于普通高校经费支出中,人员经费占很大部分,控制人头经费支出,成了各普通高校的重要任务,因此机关人员控制相当严格,财务人员编制自然十分有限,而有限的财务人员大部分集中在报账、收费第一线。财务管理人员少之又少,财务人员一年到头忙于报账、收费等事务性工作,“分析管理”的时间和精力不足,管理中,缺乏经济效益这根弦,当然除人员少外,更为主要的是网络财务技术尚未得到充分利用,数据的收集、分析、传递、审批都受到一定的限制,使得人员少,事情多的财务工作,矛盾显得尤为突出。

(五)领导及财务部门对财务培训重视不够,对人才在财务管理中的核心力量作用认识不足

由于高校人事岗位编制所限,高校基层大量使用兼职会计、出纳,一方面因高校财务部门精力有限,对这些非在编财务人员有失监督、管理、培训、引导,财务机构本身的专职财务人员也工作繁忙,培训时间极为有限。

另一方面是高校领导对技术岗位人员培训不够重视,对内部职员岗位培训缺乏原动力。高校经常大量引进高学历高职称的教学科研人才,却很少顾及引进即懂财务又懂计算机软件及网络的复合型财务管理人才,这从一个侧面也反映了高校对财务管理工作重视不够。对人才在财务管理的核心力量作用认识不足。

(六)结算中心人员配备不当,资金管理人才欠缺

大部分高校资金结算中心在人员配备上,仅仅适应和满足了高校总出纳的需要,尚未考虑严格意义上的资金管理,高校结算中心财务人员大部分学历及职称不高,达不到资金管理的需要,再者,现有财务人员未进行相应培训及在职继续教育,对国家政策变化不能及时跟进,采取相应对策,风险意识

不强。

(七)招待费用管理制度不严,社会大环境影响不利

中国是一个极其热爱饮食文化的国度,且热情好客,在社会大环境下,加之许多预算开支未明确规定限制餐饮发票报销,招待费仍居高不下。

三 解决普通地方高校财务管理中各种问题的相应对策

(一)预算必须科学开始,考评结束

针对高校预算问题,大部分高校总体思路、原则是完全正确的,但预算部门最好从财务部门独立出来,从而有专职人员从事预算制定、跟踪、变更以及结果的考评工作。学校一级在预算分配上最好只根据校财力下达各院系、部门经费及各项发展经费的总额,由各院系、职能部门根据一年的任务计划,自主细化具体的项目、经费标准(如各单位运行经费、具体基建维修项目、设备购买明细),再上报校财务进行预算明细控制,这样既调动了各院系部门的预算管理的积极性,也更符合经费使用的实际情况(因为基层最了解实际情况,预算数据也更切合实际),从而更有利于预算的事前、事中、事后管理与评价,才能真正发挥预算的管理和控制作用。

同时,对预算执行工作的好坏,每年都应进行考评,且考评结果与部门利益、干部升迁挂钩,只有这样,预算才能起到相应的管理作用。

(二)高校“管理型”财务刻不容缓,网络财务呼唤早日建成

高校财务工作职能还没有从传统的“核算型”、“事务型”向“管理型”转变^[3]。这些年,随着改革的不断推进,各高校也充分意识到财务向管理型转变的必要性,财务手段、网络应用也取得了长足的进步,但始终还未从根本上改变“核算型”、“事务型”财务。

很多高校财务人员特别是高素质复合型人才太少,现有的事务性工作都忙得晕头转向,更别说分析、思考、整理、比较财务数据,为领导决策提供参考。要化解这一难题,网络财务是必由之路。

现阶段财务人员大量的时间精力都消耗在报账阶段,如果网络财务形成,可以将报账大厅中单据录入工作分化,交由报账人在未进入报账大厅前完成,由各院系、部门的兼职会计经过培训后,进行报账预处理,完成凭证的基本录入,到报账大厅时,财务人员只需根据报账人提供的原始单据及有效证明材料,对已生成的账目进行修改确认,确认后进入财务

管理系统数据库生成报销单据供双方签发,从而减少报账大厅财务人员数量,使各科室腾出人手,常规化地开展财务专题调研,财务问题诊断,财务状况分析,财务形势预测,财务决策论证、资金筹划,教学成本核算等管理活动,为学校决策服务,为提高办学效益服务。

同时网络财务可以使财务部门通过信息化平台随时到其他部门获取所需数据,极大提高工作效率,从而使财务人员工作重心从繁琐的财务处理转变到财务管理。充分挖掘财务信息价值,更具控制功能和管理功能,有助于领导及时常握学校财务及资产管理状况,及时采取有效的理财措施和控制手段。

网络财务方便的查询系统,有利于增加财务信息的透明度,发挥群众监督作用,保证财务信息的真实性,有利于管理者及时、全面、准确掌握学校财务状况,正确决策,有利于加强费用预算、支出管理,及时发现漏洞,保护国家财产安全。

网络财务的形成使整个高校有一个管理信息集成的管理平台和数据中心。从根本上解决数据冗余和不一致的问题。使学校有一个跨财务、教务、招生、学务、后勤等部门的信息系统,财务部门能及时从其他部门及时获得如学籍、贷款、奖助学金、住宿、基建维修、设备购买等信息,其他部门也可及时从财务获取工资、科研经费、部门经费及其使用、公积金、学生缴欠费等情况,校领导及财务主管可以通过网络及时了解 and 掌握高校的收支情况及预算执行情况,及时准确地做出财务安排,甚至可以实现网上财务审批,在线制度更新等等,远程报账、查账、远程审计、财务信息公开等,随着网络财务的实现而迎刃而解。财务的监督管理也会大大加强,财务漏洞将相应减少,经济及职务犯罪将大大降低,高校将迎来现代化财务管理新模式^[4]。财务人员的劳动强度、服务质量、工作效率将大大改善。

(三)加强高校财务(含兼职)人员培训,积极引进高素质复合型人才

为解决目前高校财务人员素质参差不齐和人才不足的问题,高校在注重为社会培养人才的同时,也应注重本单位人才的培养,一方面要引进高层次的复合型人才,既懂计算机、网络专业知识,又懂财务管理,从而为网络财务的发展奠定人才基础。

另一方面,要有计划有步骤,有针对性地组织开展现有财务人员(含院系兼职财务人员)的继续教育和培训,提升其业务水平,使其依法理财,技术理财。从而加强高校财务管理、降低高校财务风险^[5]。

(四)结算中心配备精兵良将,加大高校支付改革力度

伴随着国库集中支付等一系列改革,高校结算中心也应与时俱进,相应改革,把工作做得更前、更细,要求各院系、部门上报每月用款计划,以适应改革并根据实际情况,高校结算中心应配备精兵良将,精心策划,盘活资金,合理安排借款还贷。在资金循环节奏及资金使用管理效益上狠下功夫。同时注重新形势下,针对新的支付特点,制定新的安全控制点,防止新的财务风险。

(五)节约招待经费,打造更具吸引力的高校后勤服务系统

高校环境、餐饮、活动中心、图书馆等是高校培养学生不可分割的一部分,后勤服务、餐饮的好坏也不同程度地影响着学生对母校的认同感,我们可以将年年居高不下的招待费节省下来,办高质量的自助式学生餐厅、教工餐厅,让学生、教工在舒适的环

境中,使用干净、统一的自助餐盘,吃着可口的饭菜。工作学习累了,可以到校内的活动中心进行各种自己喜欢的活动,这种美好的感觉又会促进教工、学生更好地工作和学习,从而为社会培养出更多更好的优秀人才。

[参考文献]

- [1] 张志乾,严华麟. 高校财务信息化效率影响因素及对策研究[J]. 淮海工学院学报(社科版),2010(9): 124-126.
- [2] 赵莉萍. 高校财务二级管理内控制度探析[J]. 财务与金融,2009(6):71-73.
- [3] 刘荣. 浅谈新时期高校财务管理的理念创新[J]. 经济师,2009(3):109-111.
- [4] 杨颜启. 高校网络财务探微[J]. 财会月刊(综合), 2005(2):26-27.
- [5] 周志立. 强化院系财务内部控制,促进高校财务管理[J]. 高等教育财会,2009(1):48-50.

Study of the Method in Strengthening Financial Management in Local Common Universities

XIE Li-jiao, LIU Yun

(University of South China, HengYang 421001, China)

Abstract: With the expansion of higher education and development of various undertakings, the existing financial management of colleges and universities can not meet the needs of new forms. This paper analyzed the common problems in the financial management of colleges and universities at this stage and their causes. And combined with the actual work of university finance, operable measures for improvements were proposed to offer valuable reference to improve the financial management of colleges and universities.

Key words: university and college; financial management; science budget; financial network; staff training