

政党的概念及其要素考辨

吴丽萍

(湖南省委党校 政治学教研部,湖南 长沙 410006)

[摘要] 文章既从政党在政治体制中的定位又从政党的阶级属性对政党概念作了界定,并认为政党由党员、领袖、党纲、组织、纪律等要素构成。

[关键词] 政党; 概念; 构成要素

[中图分类号] D051 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-0755(2010)06-0014-04

当今世界各国,各种各样政党的存在与活动,是普遍的政治现象。据统计,目前世界上200多个国家及地区中,除20多个实行严格君主制或政教合一的国家及地区没有政党外,绝大多数国家及地区都存在着政党和实行政党政治。“人类迄今为止的政治实践表明,政党是民主政治最主要的工具,是人类在探索民主政治的过程中终于发现的一种实现形式。民主政治不可能离开政党,而且至少可以说,在过去、现在和可以预见的未来,民主政治主要表现为政党政治。”^[1]正因为如此,我们对人们所熟知的政党概念及其基本要素有必要进行一番考察。

一 政党的概念

“政党”一词,源于西方。在西方文字中,“党”这个词,是从拉丁文词根“pars”转化而来,其意思是“一部分”,后来引申为由社会中一部分人建立起来的、表达一部分人意愿的政治组织或集团。如西方古希腊的“山地党”、“平原党”、“海滨党”,古罗马的“贵族党”、“平民党”,意大利的“教皇党”、“皇帝党”等。在古代汉语中,“党”大致有五层含义:一是指周代乡以下的基层单位,如《周礼·官记·大司徒》所云:“五家为比,五比为闾,五闾为族,五族为党”。二是指亲族姻戚,如《礼记·坊记》所云:“睦于父母之党,可谓孝矣。”意思是能和父母的亲族和睦相处,就可以称得上孝了。三是指在封建朝臣或士大夫内部为了争权夺利、施展阴谋诡计结成的帮派组织,彼此之间由于政治利益或政治意见不同而互相斗争,如春秋战国时“朋党”、“党人”之说,意指一些人为个人进退、党同伐异而结成的一种不公开的组织。四是指秘密的民间团体,如明末清初出现的带有封建迷信色彩的“会党”组织,指的是天地会、哥老会、洪门会、大刀会、青红帮等秘密的民间团体。五是指存在于下层社会中危害社会的地下黑势力。从上可看出,古代汉语中的“党”,都不是我

们现在所说的近现代意义上的政党。

政党是社会发展到一定历史阶段的产物。近代意义上的政党,是在资本主义社会商品经济、议会斗争和自由民主思想文化发展到一定阶段的产物。17世纪70年代,英国议会中代表资产阶级和新贵族的议员们提出反天主教的《排斥法案》,遭到代表封建势力保皇派的反对,从而形成“辉格党”和“托利党”两个政治派别,这是资产阶级政党的萌芽。起初政府内阁是由英王在两党中选出若干人组成,到乔治一世统治时,将组织政府内阁的重担交给辉格党领袖,由此开创了一党组阁的先河,且形成了英国政治制度上的一个惯例,即哪一个政党在议会下院选举中得到多数席位,便由哪个党的领袖组阁。到19世纪30年代,两党为了在议会选举中获胜,分别改名为“自由党”和“保守党”,并逐步从议会内的组织扩展为全国性的组织。与英国不同,美国两党产生于对美国“建国目标”的不同意见和主张。18世纪美国独立后,在国会中产生了主张国家权力应集中于联邦政府的联邦主义和持不同意见的非联邦主义两个政治派别,到19世纪60年代,这两个政治派别逐步演变成民主党和共和党两大政党。

自从政党产生后,西方学者对“政党”这个概念提出了各自不同的看法。这些看法都是从不同的角度对政党下了不同的定义。据有的学者统计,西方学者对“政党”所下的定义,有10多种之多。

英国18世纪著名政治学家埃德蒙·伯克最早提出了政党的经典性定义:“政党是人们为通过共同努力以提高民族福利,并根据某种他们共同认可的原则而结成的组织。”^[2]在他看来,政党是民主制度中应受到尊重的、通常是必要的组成部分。他的这个观点,和当时流行的贬低政党的认识刚好相反,肯定了政党在政治生活中的作用。还有学者认为,政党是人们为了推进全国性的共同利益与事业而形成的

[收稿日期] 2010-10-22

[作者简介] 吴丽萍(1971-),女,侗族,湖南新晃人,湖南省委党校科学社会主义(政治学)教研部副教授。

社会组织,是公民为了谋取公职而建立的政治团体,是社会全体成员的“民意代表”。

最基本的或得到较大认同的定义,则是从竞选公共职务、从选举的角度对政党进行的界定,并且多为西方一些政治学词典所采用。如杰西卡·库帕主编的《政治科学和政治学理论》词典认为“政党”最好的定义是:“政党是在与一个或更多的相同组织的选举竞争中试图赢得公共职务的组织。”^[3]《牛津世界政治指南》也提出“政党”的一个可靠的定义是:“政党是以自己的名义为公共职务提名候选人的政治组织。”^[4]颇有影响的政党学家乔范尼·萨尔托里认为,“政党是被官方认定在选举中提出候选人、并能够通过选举把候选人安置到公共职务上去的政治集团。”^[5]美国学者拉斯韦尔和卡普兰在他们的经典性著作《政治诉求的架构》中也给了政党一个定义:“政党是一个阐述复杂问题并在选举中提出候选人的集团。”另一学者里格斯也认为,政党是“为选出机构的选举提名候选人的组织”。这些定义有一个共同点,就是都以选举为前提,这有一个缺陷,就是把争取民族独立和尚未实行民主选举制度的国家的政党给忽略掉了。

还有学者将政党与权力联系在一起,认为政党是为了取得政权或行使政治权力而建立起来的组织,如《美国百科全书》(1980年版)认为,政党是由个人或团体为了在政治系统内,通过控制政府或影响政府政策以行使政治权力而建立起来的组织。美国有学者认为,“在任何系统中,力图谋求权力的集团都可称之为‘政党’。”^[6]W. N 钱伯斯强调政党“具有持久性的社会集结特征,以追求政府中的权力职位为目标,是一种联系政府核心领袖与政治领域中大批追随者的组织结构,并借此而产生共同的观念或至少效忠的认同符号。”^[7]

无产阶级政党比资产阶级政党产生得晚,是在无产阶级反对资产阶级的斗争由自发阶段发展到自觉阶段时诞生的,是马克思主义同工人运动相结合的产物。马克思恩格斯1847年建立的共产主义者同盟,是世界上第一个以科学共产主义为指导的无产阶级政党的萌芽。

作为无产阶级革命导师的马克思主义经典作家,在他们的《共产党宣言》等一系列著作中,对“政党”这个近代政治生活中的普遍现象早已作了经典阐述。他们依据唯物史观,侧重从政党的阶级属性揭示政党的本质。他们认为,第一,政党是阶级斗争发展到一定历史阶段的产物,其最终的原因,是隐藏在阶级斗争背后的经济事实。第二,政党是阶级斗争的工具,其首要任务就是组织本阶级的成员进行阶级斗争。政党这种阶级性质主要体现在党的名称和纲领、党的组织成员以及党的领导权三个方面。第三,政党的中心任务是进行政治斗争。如列宁在领导俄国革命中,在创建无产阶级政党过程中,就指出:“各阶级政治斗争的最完整、最完全和最明显的表现就是各政党的斗争。”^[8]十月革命胜利后,他又指出:“在通常情况下,在多数场合,至少在现代的文明国家内,阶级是由政党来领导的;政党通常是由最有威信、最有影响、最有经验、被选出担任最重要职务而称为领袖的人们所组成的比较稳定的集团来主持的。”^[9]由此看来,政党本

质上是特定阶级利益的集中代表者,是特定阶级政治力量中的领导力量,是由各阶级的政治中坚分子为了夺取或巩固国家政治权力而组成的政治组织^[10]。这也成为原苏东社会主义国家和我们国内学者对政党概念引用的最常用的观点。

毫无疑问,马克思主义经典作家在他们那个时代揭示了政党的阶级实质,是功不可没的。但时代在发展,如果拘泥于这一点上,却不能对当今政党与阶级的关系中的一些新情况作出解释。如有时一个国家内的同一阶级不仅仅只有一个政党,而是有两个甚至多个政党,如美国的民主党和共和党就分别代表着美国垄断资产阶级内部不同垄断集团的利益;英国工党和保守党也是如此。有时,在特定历史条件下,有些国家内可能出现同一个政党或政党联盟是由几个阶级联合成立的,如在一些实行多党制的国家中,政党联盟就有类似的特点。还有一些政党随着国内阶级关系状况和阶级斗争形势的变化,其所代表的阶级或阶层也会随之发生变化。也就是有的政党在一个时期代表某个阶级的利益,在另一时期又成为另一个阶级的代表。如中国国民党在孙中山时期基本上反映了民族资产阶级的利益和要求,而到了蒋介石手里则变成了大地主大资产阶级的政治代表。有的阶级往往不能自己代表自己,而只能由别的阶级的政党来代表自身利益;有的政党虽然打着某个阶级的旗号,实质却代表着别的阶级的利益。如一些自称是工人阶级政党的政治组织,实际上代表的是小资产阶级的利益,甚至成为垄断资产阶级的工具。有的政党与其他社会团体之间存在着相互转化的关系,有的政党是由普通社会团体发展而来,或者名为政党但实质仍是社会团体等等。

这样,现实生活中的种种现象表明,西方学者和社会主义国家在马克思经典作家影响下两种对政党概念的界定,都各有偏颇之处。总体来说,西方学者的定义,比较注重从政治体制中的定位但却离开或回避其阶级性去考察政党,这就很难揭示政党的实质。忽视政党的阶级属性,显然不能对政党作出科学的概括。而马克思主义学者的定义,则比较注重从阶级性上揭示政党的实质,却忽略了政党在政治体制中的定位。而且马克思主义学者的上述观点,如果说在无产阶级政党夺取政权的革命时期有其合理性的话,而在取得政权后的建设新制度的执政党还坚持这种认识,就远远不够了。所以,近几年来,我国学者已认识到这种缺陷,既从阶级属性又从政治体制中的定位来考察政党了。基于此,笔者认为,政党的概念至少应包含这样几个方面的内容:一是政党所属的阶级、阶层或集团;二是有不同于其他社会组织的政治目标,且政治目标直接指向政权;三是加入其中的人们有共同的价值追求和纪律要求;四是具有一定广泛性的组织形式。据此,可给政党下一个定义:政党是代表一定阶级、阶层或社会集团的根本利益,由其中一部分最积极的分子所组成,有共同的政治主张、理论和纲领,采取共同的行动,遵循共同的行为规范,为了达到某种政治目的(特别是为取得政权、参与政权、巩固政权)而建立的政治组织。

二 政党的构成要素

政党作为一种客观现象,它的起源和发展经历了一个长

期的过程,在运行主体、政治基础、奋斗目标、行为规范等方面都具有独特的构成要素。正确认识和把握这些构成要素,是发展政党政治的关键。基于对政党概念的上述理解,我们认为政党应包括下述五个最基本要素:

第一,党员。党员即赞同某党的纲领和政策、遵守党章、自愿加入该党的成员,它是构成政党的基石和“细胞”,是组成政党的基础。任何一个政党,要想履行一定的政治功能,发挥一定的政治影响,实现一定的政治目标,都离不开党员的积极参与。也就是说,任何政党,都首先要有自己的党员。党员的数量决定政党的规模和群众基础。有的国家对政党的成员数量作出了规定,如俄罗斯《政党法》规定:“政党必须拥有1万名以上成员”。既然政党是代表一定阶级、阶层利益的政治组织,其党员就不可能是其阶级、阶层中的全体成员,而只能是其中最活跃、最积极、最具有政治活动能力的一部分人组成,即我们通常所说的由阶级、阶层中的先进分子组成。如《中国共产党章程》规定:年满十八岁的中国工人、农民、军人、知识分子和其他社会阶层的先进分子,承认党的纲领和章程,愿意参加党的一个组织并在其中积极工作、执行党的决议和按期交纳党费的,可以申请加入中国共产党。党员是政党借以实现其政治目标、政治纲领的主要力量源泉。一般政党都重视吸收、挑选和培训党员,并依靠党员开展活动,以实现该党的主张。各类政党和各国政党的党员资格和作用等有所不同。资产阶级政党一般对党员的资格、活动、入党和退党要求不严,党员的队伍不稳定。无产阶级的马克思主义政党,为保证党的先进性和战斗力,对党员有严格要求。

第二,领袖。领袖即政党的主要领导人。可以是一个人,也可以是一个集团。任何政党要履行功能、实现目标,以及维持党组织的日常运行,还要有一批骨干或领袖来领导、组织、指挥党的工作。领袖的素质、水平、经验、智慧和能力对政党的决策和决策的执行,对政党的兴衰和成败起重大作用,所以各政党都重视选举、造就、维护、监督政党的领袖。各国政党的领袖,存在着不同的情况。资产阶级政党的领袖,一般是指个人,其产生的途径、所处的地位和所起的作用与各国的国情和党情密切相关。无产阶级政党的领袖,一般是指集体。由党内最有威信、最有影响、最有经验的成员担任。他们在实际斗争中涌现,经过党内民主程序选举产生。他们是党的核心人物,主持全党的领导工作,领导和决定政党的活动。但他们同时又是党的成员,服从党的组织,接受党的监督。不管哪种情况,作为党的领袖,他们通过党组织发挥他们在国家政治生活中的重大作用。任何政党的领袖都不是自封的,而是在长期的实践斗争中逐步形成的。党的领袖是一个政党正常运转的关键。如我们党自1921年成立后,直到1935年的遵义会议,才确立了以毛泽东为代表的正确的领袖集体,才使中国革命转危为安,从一个胜利走向一个胜利,最后夺取了全国政权并走上了社会主义道路。

第三,党纲。恩格斯曾指出:政党的纲领“是一面公开树立起来的旗帜,而外界就是根据它来判断这个党的。”^[1]党的纲领是政党的灵魂,是政党政治目标的相对具体化,是政

党区别于其他社会组织的主要标识。任何一个政党都需要制定自己的纲领。“一个政党如果没有纲领,就不可能成为政治上比较完整的能够在事态发生任何转折时始终坚持自己路线的有机体。”党纲是由党的代表大会通过的、明确规定政党的指导思想、政治主张和在一定时期的奋斗目标,以及与此相应的路线、方针、政策与策略,反映了该党的政治要求和战略策略。政党制定并发表党纲,旨在统一全党的思想和行动,提高党员的认识,鼓舞党员的斗志,并争取广大党员和群众的支持,建立社会基础。不同类型、不同国家的政党制定党纲各有自己的特点。从形式上看,政党纲领是多种多样的,可以是正式的、成文的,连贯性和一致性较强,是对各项重大问题系统地表达意见、带有根本路线性质的纲领。如英国的工党、保守党,西欧国家的社会民主党以及基督教民主党等的纲领。政党纲领也可以是不成文的、不固定的,有的只是对当前某些重大问题表示政策见解的纲领,具有一定的随意性和局限性。如美国的民主党和共和党,只是在竞选时为拉选票而临时起草一个所谓的党纲。

第四,组织。组织是政党力量的源泉,是以夺取、巩固或参与国家政权为目的的政治性组织,它是汇聚、管理、发展党员的大本营。不同类型政党的组织机构和组织体系各有其不同的特点。在实行议会制的资本主义国家,资产阶级政党是在议会斗争中成长和进行活动的,其组织机构也是随着议会活动而健全起来的。如英国的政党在实践中形成了议会内外两套组织机构,即议会党团与议会外的地方组织和全国联盟。其他实行议会制的国家,其组织机构和组织体系大都与英国相同或近似,政党主要是为适应议会民主选举的需要而设立组织机构并构建组织体系。在实行一党制的资本主义国家,资产阶级政党从中央到地方和基层,有一整套严密、完整的组织机构和组织体系。我们说,政党是一种组织,但是政党和其他组织又有着重大的区别。一方面,政党是由单个的人组成的,但又不是单个党员的简单组合,而是依照一定的层级结构集成成的组织。另一方面,政党的目标是为了政治目的。政党的组织又和其他组织一样,具有人力汇集和人力放大两种功能。这里的人力汇集功能,就是把具有共同政治意愿的人集合起来,为实现共同的价值目标而采取共同行动。这里的人力放大功能,就是指在政党组织中根据党员的特点进行分工组合,使能量产生聚变效应,从而取得“整体力量大于个体力量简单相加的”效果。如中国共产党的组织机构分为中央、地方和基层组织。每个党员都必须参加一个组织的活动,不能有离开组织的特殊党员。

第五,纪律。党纪是政党按照一定的原则,根据党的性质、纲领、任务和实现党的路线、方针、政策的需要而确立的各种党规、党法的总称,是党的组织和全体党员必须共同遵守的党内行为规范。任何政党都不可能没有纪律,纪律是政党实现目标、展开活动的保证。各类政党和各国政党在制定和执行党纪方面情况不同,差别很大。资产阶级政党一般党纪较为松弛。如美国政党主要是一个竞选联盟,党员不固定,两大政党的全国委员会无权对党员执行纪律,党纪通常由操纵政党机器的党魁执行。而英国的两大政党的纪律比

美国政党较为严格,党的国会议员要服从党组织的领导。英国保守党由中央党部负责党纪问题的处理。英国工党是由党的最高常设机构全国执行委员会处理违纪案件。它有权决定开除个人党员或集体党员的党籍。无产阶级政党具有铁一般严格的纪律,这是为了保证党的战斗力。如《中国共产党章程》规定:党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则,是维护党的团结统一、完成党的任务的保证。党组织必须严格执行和维护党的纪律,共产党员必须自觉接受党的纪律的约束。正是有这样铁的纪律,保证了我们全党的团结步调一致。

综上所述,笔者认为,政党的概念及其构成要素二者之间是紧密联系、相辅相成的。只有正确界定政党的概念,才能科学把握政党的构成要素;而正确把握政党的构成要素,也就能完整准确地理解政党的概念。

【参考文献】

[1] 王长江. 政党政治原理[M]. 北京:中共中央党校出版社,2009:3-4.
[2] [英]埃德蒙·柏克. 自由与传统——柏克政治论文选

[M]. 北京:商务印书馆,2001:148.
[3] [美]杰西卡·库帕. 政治科学和政治学理论[M]. 纽约:罗特里基和科盖·保罗出版社,1987:157.
[4] [英]乔·克里奇. 牛津世界政治指南[M]. 伦敦:牛津大学出版社,2001:670.
[5] [美]乔·萨尔托里. 政党与政党体制[M]. 剑桥:剑桥大学出版社,1976.
[6] [美]哈佛大学. 西方政治学[M]. 北京:红旗出版社,1998:147.
[7] 转引自[台]吴文程. 政党与选举概论[M]. 台北:五南图书出版公司,2002:8.
[8] 列宁. 列宁全集:第12卷[M]. 北京:人民出版社,1986:127.
[9] 列宁. 列宁选集:第4卷[M]. 北京:人民出版社,1986:21.
[10] 王浦劬. 政治学基础[M]. 北京:北京大学出版社,2005:265.
[11] 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯选集[M]. 北京:人民出版社,1995:325-326.

Thinking and Discriminating the Concept of Political Parties and its Elements

WU Li - ping

(Party Institute of Hunan Province, Changsha 410006, China)

Abstract: This paper not only from the party position in the political system but also from the class nature of political parties defines the concept of political parties, and thinks that the political parties are constituted by the party members, leaders, party platform, organization, discipline.

Key words: political parties; concept; elements