

# 公民社会的兴起与共青团基层组织建设

李 国 荣

(四川文理学院 团委, 四川 达州 635000)

**[摘 要]** 公民社会的兴起是现代社会发展的必然趋势,是中国社会进步的重要标志。共青团组织具有公民社会组织的群众性、自愿性和非营利性等特点,但又不同于一般的公民社会组织。高度的政治性、强大的行政职能和特殊的运行机制是共青团组织区别于一般公民社会组织的重要特征。始终坚持党建带团建、主动融入公民社会、明确基层团组织的地位和职责、创新基层团组织的工作方式是公民社会条件下加强共青团基层组织建设的必然选择。

**[关键词]** 公民社会; 共青团; 基层组织; 团建创新

**[中图分类号]** D296 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-0755(2009)05-0009-04

## 一 公民社会的兴起是现代社会发展的必然趋势

在现代社会,政治领域、经济领域、社会领域是人们活动最主要的三大领域。相应的,社会组织可以分为政府组织、营利组织、非营利组织(又称公民社会)三大类别,社会领域的状态如何主要取决于公民社会组织的状态。

(一)公民社会的涵义。一般来说,公民社会是国家或政府系统,以及市场或企业系统之外的所有民间组织或民间关系的总和,是官方政治领域和市场经济领域之外的民间公共领域。由于它既不属于政府公共部门,也不属于市场经济组织,所以人们把他看作是介于政府与企业之间的“第三部门”。对于第三部门的界定,各国的研究者根据侧重点的不同,有不同的定义方式,有的根据法律的规定,有的依据资金的来源,有的强调组织的目的或功能,有的着眼于组织的基本结构和运作方式,有的则根据组织的特征定义。其中,根据组织的特征定义的方法包容性比较强,涵盖面比较大,第三部门是指那些以服务公众为宗旨,不以营利为目的,其所得不为任何个人牟取私利,其自身具有合法的免税资格和提供捐赠人减免税的合法地位的组织。从这个定义来看,我国绝大多数社会团体、非营利的事业单位和一些民办的非企业单位都符合这些条件,都属于第三部门<sup>[1]</sup>。

(二)中国公民社会的特点。中国的公民社会是一种典型的政府主导型的公民社会,具有明显的官民双重性。中国的民间组织绝大多数由政府创建,并接受政府主导,政府对重要民间组织的主导始终是中国公民社会的显著特点<sup>[2]</sup>。党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,从加强党的执政能力建设特别是提高构建社会主义和谐社会的能力高度看待民间组织的作用,明确提

出要“建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局”,突出了公民社会在社会管理中的协同和参与的政治地位,同时强调“发挥城乡基层自治组织协调利益、化解矛盾、排忧解难的作用、发挥社团、行业组织和社会中介组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用,形成社会管理和社会服务的合力”<sup>[3]</sup>。党的十七大报告指出,“要健全党委领导、政府负责、社会协调、公众参与的社会管理格局,健全基层社会管理体制”,“重视社会组织建设和管理”等等,积极鼓励和支持各类社会组织承担社会事务,参与社会管理和服 务<sup>[4]</sup>。

(三)中国公民社会的产生条件。一个相对独立的公民社会在中国的产生和发展,直接得益于其制度环境的改善。一是社会主义市场经济的内在拉动。市场经济是公民社会的体制基础,没有市场经济,就没有公民社会。在市场经济条件下,利益的差别和利益的竞争促使人们利益意识的觉醒,使利益日趋组织化,那些利益和价值取向具有同质性的公民个体就会形成利益组织,借助组织的力量进行利益的表达与实现。二是政府职能转变的外在推动。从上个世纪 80 年代以来,中国修改了宪法,进行了以党政分开、政事分开、政企分开、政府职能转变、建设法治国家等为重要内容的政治体制改革,相继出台了一系列鼓励和规范公民社会组织的法律、规章和政策。政府职能转变的实质是向“小政府、大社会”的目标迈进。这就意味着,随着市场机制的逐步形成,政府所承担的“硬性管理”的领域和空间将越来越小,而“软性管理”即经济活动中的一些服务性工作和相当一部分执行性、操作性的职能将由相关的公民社会组织来承担<sup>[5]</sup>。

中国公民社会的兴起,是中国社会进步的重要标志,它不仅有助于推进中国特色的民主政治和政治文明进程,而且

**[收稿日期]** 2009-01-12

**[作者简介]** 李国荣(1971-),男,四川省通江县人,四川文理学院助理研究员。

有助于社会主义市场经济的健康发展,有助于提高中国共产党的执政能力,有助于构建社会主义和谐社会。一个具有中国特色的公民社会的迅速崛起,对于完善市场经济体制、转变政府职能、扩大公民参与、推进基层民主、推动政务公开、改善社会管理、促进公益事业发挥着日益重要的作用。从某种意义上说,一个健康的公民社会是国家长治久安的基础,是社会团结和谐的基础,也是民主政治的基础<sup>[2] 35-46</sup>。

## 二 共青团组织不同于一般的公民社会组织。

共青团组织的主要特征是,具有很强的政治和行政色彩,像行政机关一样,有相应的行政级别,其领导机关与各级政府机关同设,由国家给予正式编制,并且承担一定的行政管理职能。从其职能和性质来看,共青团组织更像是政府组织,而不像是公民社会组织。

(一)高度的政治性是共青团组织区别于一般非政府组织的重要特征。共青团是中国共产党领导的先进青年的群众组织,是中国政治生活中一个重要的政治性团体。加入该组织的成员必须符合《中国共产主义青年团章程》的要求,并享有规定的权利和履行规定的义务。只有符合团章要求的先进青年,才有资格加入这一组织。同时,党的政策文件对共青团组织的定性为党和政府联系青年群众的桥梁和纽带,在政治文明建设、精神文明建设和物质文明建设中发挥着积极作用。因此可以说,高度的政治性是共青团组织区别于一般非政府组织的重要特征。

(二)强大的行政职能是共青团组织区别于一般的非政府组织的显著特征。党的政策文件对共青团组织的定位是协同和参与社会事务管理,建设和谐社会的一个有机组成部分。由于在我国的政府部门中,没有专门的青年工作部门,很多本应由政府部门承办的事务,都委托给共青团组织去承担。与此同时,共青团组织在参与某些社会公共事务的重大决策或执行中有了一定的话语权,这也彰显了共青团组织的特殊地位与社会价值所在。随着改革开放的深入和市场经济的发展,必然为第三部门(非政府组织)的发展提供良好的土壤,也为共青团这一具有强烈政治色彩的广义上的非政府组织的发展提供了新的机遇和工作空间<sup>[6]</sup>。

(三)特殊的运行机制是共青团组织区别于一般非政府组织的主要差异。共青团组织的运行机制不同于一般的非政府组织,它拥有自己的组织体制和管理机制,它贯彻民主集中制原则,有一整套与中国共产党类似的严密的组织体系。共青团组织不受社团登记管理条例的约束,直接接受各级党委的领导,享有一定的行政级别,其领导人的任免由同级党委决定或推荐后,由团的同级委员会或代表大会选举产生。共青团组织无论在政治上、管理上,还是在财政上,它都在相当程度上依赖于党和政府。

共青团组织的定位可以借鉴“第三部门”的概念。传统意义上的共青团、工会、妇联等社会团体,在理论上其实就是“第三部门”的典型,只是在实践中其职能受得了局限。比如共青团由于传统政治职能定位的惯性,在发挥服务青年的职能方面,一直处于滞后的状态<sup>[7]</sup>。从公民社会组织的一般定义而言,共青团可以视为广义上的公民社会组织。但由于

共青团组织产生和发展的特殊历史背景及其运作模式,决定了该组织不同于一般的公民社会组织,正如《中国共产党章程》第49条规定的:“中国共产主义青年团是中国共产党领导的先进青年的群众组织,是广大青年在实践中学习中国特色社会主义和共产主义的学校,是党的助手和后备军。”这一论述是对共青团特殊角色的定位<sup>[8]</sup>。

## 三 共青团基层组织建设面临的新形势与新问题

公民社会的兴起是不以人的意志为转移的。公民社会的存在和发展,符合人类社会发展的普遍规律,符合社会主义市场经济发展的规律,也符合建设中国特色社会主义事业发展的规律。它本身是一件好事情。但就现实而言,它的确给共青团的基层组织建设带来许多新的挑战和问题。

(一)共青团基层组织建设的环境和对象发生变化。在计划经济体制下,共青团基层组织建设始终是以系统或单位为主线展开的。但随着社会主义市场经济的深入发展,“单位人”开始向“社会人”转变,青年的就业方式、生活方式和价值观念等都发生了许多新的变化,特别是各类民间组织的大量涌现,共青团基层组织建设必须面对全新的环境和对象。各类民间组织不仅在性质上,而且在行为特征上,都有别于国有和集体的企事业单位,也有别于改革开放前的“社会团体”,大量的流动团员游离于团组织之外。比如在农村,大量青年外出务工致使农村基层团组织呈现“空壳化”,他们在城市也没有固定的工作,亦游离于团组织之外;在城市,有一定数量的青年因为没有工作单位而游离于团组织之外;来自农村和城市的数量庞大的高校毕业生,面对严峻的就业形势,长时间找不到工作单位,亦成为流动团员而游离于团组织之外。

(二)共青团基层组织设置形式单一,覆盖面小。农村团组织主要以乡镇和行政村为单位设置,具有明显的行政区域性和封闭性,有效覆盖不够,在一定程度上影响着基层团组织作用的有效发挥。一些企业团组织设置及隶属关系没有随着企业的改制重组和管理体制的变化及时明确和理顺,存在被“改制”掉的问题和被边缘化的倾向。城市社区团组织设置还不能适应城市基层管理体制改革的需要,社区团组织难以充分发挥作用。新经济组织和新社会组织团建起步较晚,相当数量的单位没有建团,覆盖面存在“空白点”。高校团组织设置仍沿袭计划经济条件下以教学系、教学班为单位的传统建团模式,无视高校后勤社会化改革、完全学分制改革和大量学生自组织的涌现,对团建创新说得多做少,重表面形式,轻实质性内容。

(三)共青团基层组织的影响力减弱。在传统体制下,政府包办社会,独立的民间组织很少,作为中国共产党的助手和后备军的共青团组织,其作用发挥是坚强有力的。但在公民社会组织广泛兴起后,这种状况正在发生变化。首先,从理论上讲,公民社会是一个相对独立于党政机关和国有集体单位的社会自治领域。这个领域具有天然的分权化倾向,其本身固有的独立性、民间性和自治性势必对党和政府的权力构成制衡和限制。正是由于这样的原因,一些团体和组织为了维护和谋求自身的利益,正在不同程度上对党和政府的

权力进行侵蚀、渗透和影响。其次,从实践层面看,由于在新的历史条件下,团组织在人、财、物等方面对民间组织没有实际上的控制力,民间组织中团员人数少、团组织不健全等,团组织的作用难以渗透到民间组织的行为中,团组织的影响力不强,作用难发挥,成为较为普遍的现象。

(四)共青团基层组织传统的工作方式与新形势不相适应。在我国社会转型的过程中,在政府职能转变,市场功能深化、社会组织兴起的大背景下,青少年内部的利益分化日趋明显,分层日益显著,不同职业、不同收入、不同教育程度、不同家庭出身的青少年构成了不同群体,他们的利益需求与社会心态大相径庭。一些基层团组织在机构设置与具体运作过程中,采用与政府机构一样的科层制模式,难以有效覆盖所有青年。在具体的决策与工作过程中,往往按照普遍性的标准来提供服务,难以照顾到不同青年群体的不同利益诉求。当青少年需求出现多样化趋势时,一些基层团组织束手无策,反应滞后,致使一部分青年对团组织丧失信心,他们难以感受到团组织的温暖,没有了组织归属感,使团组织凝聚力有所下降。

#### 四 公民社会视角下加强共青团基层组织建设的思路

面对经济社会的深刻变革,适应党的事业发展需要,顺应广大青年的新期待,履行好共青团的根本职责,解决公民社会给共青团基层组织建设带来的问题,我们必须以改革创新精神,大力推进共青团基层组织建设。

(一)始终坚持党建带团建。“党建带团建”是指基层党组织在各级党委领导下,在抓好自身建设的同时,加强对基层团组织的领导,以基层党组织坚强的凝聚力和战斗力,发挥团组织作为党的助手和后备军作用。坚持党建带团建是确保党对共青团工作领导的重要方面,是新形势下推动团工作的根本保证,也是共青团加强自身建设的一条重要经验。坚持党建带团建就是通过强化基层党建工作,带动基层团的思想、组织、作风建设,提高党团组织的凝聚力、战斗力,把青年一代紧密团结在党团组织周围,增强党团组织的生机与活力,确保党的事业后继有人,兴旺发达<sup>[9]</sup>。只有坚持党建带团建,紧紧依靠党的领导,才能更好地把握和体现党的要求,保持团的工作正确的政治方向。

(二)主动融入公民社会。在公民社会条件下,共青团基层组织只有主动融入公民社会,才可能发挥其整合社会资源、凝聚青年群体的作用。要做到这一点,共青团组织应注意以下两点:一是培育和完善青年组织体系。要发挥共青团组织在青年组织体系中的核心作用,增强青联和学联组织的凝聚力和影响力,加强对青年社团的服务与管理,高度关注青年自组织,把握青年中相同兴趣爱好者之间需要交流互助、共同提高专业水平的特点,深入研究青年自组织产生和发展的趋势,加强与青年自组织沟通联系,配合有关部门做好对青年自组织的引导和管理,同时要主动培育和发展具有自组织特点的青年社团。二是满足青年的需要。要从增强共青团基层组织在青年中的吸引力和凝聚力入手,切实做好组织青年、引导青年、服务青年和维护青年合法权益的工作。满足青年的需要既是党对共青团的要求,又是青年对团组织

的期待。作为党领导的先进青年的群众组织,服务青年、满足青年需要是党的为人民服务宗旨在团的工作中的具体体现,是当好党的助手和后备军的必然要求,是发挥党联系青年群众的桥梁和纽带作用的必由之路<sup>[10] 20-22</sup>。

(三)明确基层团组织的地位和职责。党的要求和青年的使命始终决定着共青团的光荣职责。中国共青团是中国共产党的助手和后备军,是国家政权的重要社会支柱,是党和政府联系青年群众的桥梁和纽带。不断巩固和扩大党执政的青年群众基础,团结带领青年为实现中华民族伟大复兴而奋斗。这是共青团的根本职责所在,也是共青团组织区别于其他组织的最本质、最重要的特点。当前,要切实履行共青团的根本职责,就必须广泛吸引和凝聚青年。共青团基层组织吸引和凝聚青年主要有四种途径:一靠先进的思想吸引和凝聚;二靠对青年合理的利益诉求的尊重和服务吸引和凝聚;三靠对青年兴趣的满足来吸引和凝聚;四靠基层团干部的人格魅力和感情来吸引和凝聚青年<sup>[11]</sup>。

(四)创新基层团组织的工作方式。一是找准工作切入点。一方面,要对当代青年成长发展过程中的身心健康、个人成长、事业发展、社会参与、权利表达等普遍性需求进行深入分析,找准不同青年群体需求的表现形式。另一方面,要深入研究政府、市场、社会组织所能提供的总体供给机制,也就是说,在政府职能转变、市场功能深化和社会组织兴起的条件下,青年的哪些需要由政府提供,哪些需要由市场和社会组织提供,而共青团组织在其中有哪些服务是对青年有普遍性意义的<sup>[10] 18</sup>。二是坚持眼睛向下、重心下移<sup>[12]</sup>。要根据公民社会组织的特点,按照“灵活、小型、多样”的原则推进工作和开展活动。要充分借鉴国内外青年组织、公民社会组织的工作理念、工作方式和运作模式,使团的基层组织网络覆盖全体青年,使团的各项工作和活动影响全体青年。要注意把资源向基层倾斜,把目光投向基层,把活动放在基层。三是借助互联网加强对青年的吸引和凝聚。在我国 2.53 亿网民中,35 岁以下的青少年网民占到中国网民的 79.6%,接近网民总数的 4/5 约有 2.02 亿<sup>[13]</sup>,大多数青少年网民把互联网作为主要的信息来源。网络影响着青少年的知识结构、人际交往、思维方式和行为模式,已经成为青少年重要的生活方式和成长环境。更为重要的是,网络实际上改变了新形势下动员组织青少年的方式。青年社团和青年自组织多数是运用网络作为联系青少年的方式的。互联网时代的共青团工作,必须高度重视网络对青少年的影响,高度重视运用网络手段动员组织青年。

#### [参考文献]

- [1] 赵慧珠. 第三部门: 现代社会的重要组成部分 [J]. 中国党政干部论坛, 2002(10): 33-35
- [2] 俞可平. 中国公民社会的制度环境 [M]. 北京: 北京大学出版社, 2006
- [3] 本书编写组. 加强党的执政能力建设若干问题学习读本 [M]. 北京: 中共中央党校出版社, 2004: 15-16
- [4] 本书编写组. 十七大报告读本 [M]. 北京: 人民出版社

- 社, 2007: 30-39
- [5] 吴 辉. 公民社会的兴起与党的建设[J]. 理论前沿, 2004(10): 29-31.
- [6] 吕素香. 新时期共青团组织的职能定位与核心竞争力[J]. 中国青年研究, 2006(8): 31-33.
- [7] 张 伟. 新时期共青团职能定位的思考[J]. 中国青年研究, 2003(8): 76-79.
- [8] 袁宝成. 非政府组织的发展对共青团工作的启示[J]. 中国青年研究, 2003(9): 39-42.
- [9] 王思蔚. 新时期“党建带团建”工作意义探略[J]. 中国青年政治学院学报, 2003(4): 27-31.
- [10] 陆士桢. 共青团十六大报告精神辅导读本[M]. 北京: 中国文史出版社, 2008.
- [11] 陆 昊. 以最大的决心支持和推动团的基层组织建设和工作, 切实增强对广大青年的吸引和凝聚[J]. 中国青年, 2008(9): 4-9.
- [12] 胡锦涛. 胡锦涛的讲话[N]. 中国青年报, 2008-06-15(1).
- [13] 中国互联网络信息中心. 第22次中国互联网络发展状况统计报告[EB/OL]. [2008-07-23]. <http://tech.sina.com.cn/focus/cnnic22/>.

## The Rise of the Civil Society and the Construction of the Basic Organization of the Communist Youth League

LIGuo-rong

(Sichuan University of Arts and Science, Dazhou 635000, China)

**Abstract** The rise of the civil society is the inevitable trend of the modern society as well as the hallmark of Chinese development. Featured by mass volunteering and nonprofit characters, the organization of the Communist Youth League is different from the other organizations of the civil society in that it is characterized by its high political nature, powerful administration and special management mechanism. Therefore, to enhance the construction of the basic organization of the League in the civil society, the League construction should be led by the Party construction, be involved into the civil society, be clear about its position and responsibility, and innovate its management as well.

**Key words** the civil society; the Communist Youth League; basic organization; innovation of the League construction

(上接第8页)

## A Contrastive Study of the Conflicts between the “Two Cultures” in Chinese and Western Contexts

WANG Jian-ping

(Hunan First Normal College, Changsha 410002, China)

**Abstract** The conflicts between the “Two Cultures” are of great difference in meaning and characteristics in Chinese and Western contexts though they are a universal phenomenon in the world. The conflicts between the “Two Cultures” in the west arise as a result of the advance of “scientism” while there is no “scientism” of real meaning in China. The above-mentioned conflicts in the west take place among parties of equal status while in the Chinese context the basis for such an equal interaction is still of absence. The “Two Cultures” in the western context result in two social groups with opposing standings which do not emerge in China. The conflicts between the “Two Cultures” in the west occur due to the fact that science predominates over humanities while in China the latter predominates over the former.

**Key words** context; Two Cultures; scientism; humanities; conflicts