

湖南省小农生产方式的现状调查及原因分析

周作武, 文东升^①

(南华大学 人文社会科学学院, 湖南 衡阳 421001)

[摘要] 湖南省目前小农生产方式的现状是: 农业生产经营处于小规模经营阶段, 传统的粗放型生产模式没有改变; 农业生产工具落后, 农业科技水平低; 农业基础设施、农业水利设施、农村道路交通及农村生活设施相当落后; 农村社会化、农业组织化程度低, 政府对农业的物质和财政支持力度小。导致目前小农生产方式存在的原因主要有: 社会历史及体制上的、政策法规上的、市场经济在农村发育不健全方面的、政府经济手段有很大偏差以及农民心态方面等原因。

[关键词] 小农业生产方式; 小农意识; 状况; 原因

[中图分类号] F32 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-0755(2009)01-0038-04

湖南省属我国中部省份, 地处长江以南, 地势南高北低, 内有湘江、资水、沅江、澧水, 流向洞庭湖, 是我国的农业大省。农业发展如何, 影响湖南省富民强省战略。为了研究湖南省影响农业发展的原因特别是小农生产方式存在状况, 我们成立了课题调研组, 根据第一产业增加值及粮食产量等因素, 按该省相对比较发达农业地区、中等发达农业地区和欠发达农业地区三类选取部分县(市)农村进行分层抽样调查^[1]。2008年暑假, 课题组成员, 以发放调查问卷、个别访谈以及召开小型座谈会等方式对选取的样本进行问卷调查。调查的地方包括: 沅江县南大膳乡永东村, 岳阳县人字门乡电信花园村, 常德市石公桥乡桃树咀村, 常德市鼎城区双桥坪乡双桥坪村, 湘乡市白田镇星辉村, 涟源县石马山乡石梅村, 衡山县开云乡板桥村, 祁东县金桥乡官山村, 耒阳市三都镇洪塘村, 资兴市鲤鱼江乡红旗村, 茶陵县下东乡头铺村, 张家界市永定区后坪乡侯家湾村, 安化县清溪乡红光村, 新化县田坪乡上新村, 蓝山县总市乡土木村等。共发放调查问卷527份, 收回有效问卷492份, 回收率为93.3%。

一 目前小农生产方式的存在状况

湖南省在洞庭湖平原和湘、资、沅、澧四水的下游平坦地区, 农业的发展形势是比较好的。农业水利、交通等基础设施、农村社区的建设、农业生产的规模经营、现代化农业生产工具和农业科技的运用、农业的社会化与组织化程度等都相当不错。但是, 全省的整体情况, 却不容乐观。

(一) 村民的农业生产经营处于小规模经营阶段, 传统

的粗放型生产模式没有改变。一是人平可耕地面积少, 但是土地抛荒现象严重, 缺乏精耕细作。通过对上述地方的被调查对象的调查结果进行统计后发现, 人平可耕地在0.5-1亩的情况占多数, 为被调查总人数的37.7%。由于很多乡村山多地少, 加上责任田承包到每家每户, 客观上制约了规模经营。再是由于土地的投入大产出少, 又受各种自然灾害和气候等诸多条件的影响很大, 村民觉得在土地上的过多投入不划算, 即使国家取消了农业税, 又有少量的农业补贴, 也不如出外打工挣钱好, 因此, 部分村民的农业生产积极性不高, 种田成了附带的活儿, 留守的老弱者成了种田的主力军。特别是土地荒芜已成为严峻的事实, 有的农户是小部分荒芜, 有的农户是大部分甚至是全部荒芜。农业的短期行为也是突出的问题, 在水稻产区, 相当一部分农民种田带有明显的随意性, 不作精耕细作的打算, 有的一年只种一季, 够自家吃就行了。二是农业的产业化、集约化、商品化程度低。村民主要从事种植业, 且以水稻为主, 没有形成区域农业特色或明显的产业带, 一些村民附带从事养殖业, 主要养一些猪鸡鸭等家畜与家禽, 从事专业种植或专业养殖业的农户数量并不多, 而且规模不大。同时, 被调查的一部分村民的农产品商品化率低, 因为种的粮食不多, 养的家畜家禽少, 没有多少农产品要出卖, 其农业生产活动带有自给自足的自然经济意味。从商业性的特色农业看, 已经开发出旅游资源的村很少, 大部分村组的集体经济基本荡然无存。总的情况见表1。

[收稿日期] 2008-11-19

[基金项目] 湖南省教育厅资助课题《湖南省改造小农生产方式与发展现代农业研究》(编号: 07C658)。

[作者简介] 周作武(1963-), 男, 湖南衡阳人, 南华大学人文社会科学学院副教授。

^①广西大学师政教研室副教授、法学博士。

表1 农户小规模经营状况统计表(%)

留守的老人及孩子在家种地	土地荒芜	种植专业户规模在20亩以上的户数	种植专业户在10户以上	养殖专业户规模在10头以上	养殖专业户在10户以上
36.4	28.6	27.3	11.5	23.4	11.5

(二) 村民的农业生产工具落后, 农业科技水平低。这严重影响了现代农业的发展进程。有相当一部分山区与丘陵地区的农户依然在使用耕牛、锄头犁耙等原始的生产工具, 有的地方的农户甚至连耕牛、犁耙都没了, 有的只用锄头及其它手工工具从事耕耘。在平原地区的农户农机使用率也不高。从我们的调查统计中可以看出, 自购农机与租用他人农机的占总的被调查对象的48%。多数农民缺乏现代耕作技术, 不知怎样施肥、除草、病虫害防治等知识, 不会使用地膜、大棚等物质条件以使农作物适应气候条件的变化。上级有关部门对农业的科技扶持也是相当有限的。上级派科技人员扶农, 赠送科技书籍, 提供科技信息, 提供科技设施与设备等情形不多。总的情况见表2。

表2 农户小生产工具与生产技术统计表(%)

靠畜力与人力耕作	不会使用地膜、大棚等物质条件	不会科学施肥、除草及病虫害防治	不能获得科技与信息支持
52	53.2	46.2	62.3

(三) 村庄的农业基础设施相当落后, 农业水利设施、农村道路交通及农村生活设施等不适应现代化农业发展的要求。一是原有的农业水利设施老化荒废。很多村在毛泽东时代所兴修的渡槽断毁、渠道废弃、水库失修, 各家只管着自家的责任田, 遇水就水灾, 无水就旱灾。而现在正在建设水利设施的村庄也不多, 占6.5%。二是在一些平原辽阔的耕作区, 毛泽东时代还建设过机耕道路, 适合于当时人民公社大型拖拉机犁地、插秧、收割用的, 现在也已经基本没有派上用场。近年来也有种粮大户出资修建机耕路, 但此种情况并不多见, 占20.8%。三是农村的道路交通也不容乐观。一些村庄仍是通泥巴公路, 通柏油公路和通水泥公路的不多, 由于道路不畅, 信息闭塞, 外面的惠农物质进不来, 村里面的新鲜农产品出不去, 农村经济自然是活跃不起来。四是农村生活设施更是相当落后, 担水、洗衣、做饭占去了农民大部分时间, 相对地缩短了农民生产劳作的时间。有的村民的饮水条件很差, 使用简陋的不洁净的露天井水; 农民烧火煮饭也还相当原始, 烧木柴和烧稻草、麦秆的还依然存在, 使用沼气的与使用液化气的很少。说明部分农民过着小农生活。总的情况见表3。

表3 小生产基础设施与生活条件统计表(%)

无水利设施	无机耕道路	无水泥或柏油公路	无自来水	无液化气或沼气
44.1	68.2	35.1	61	81.8

(四) 农村社会化、农业组织化程度低, 政府对农业的物资和财政支持力度小, 农业抗风险能力差。一是农村社会合作组织发育不全。很少有农机合作组织, 良种配送与农药、化肥等生产资料质量和价格保障合作组织, 农产品加工合作组织, 农产品运输与销售合作组织等社会化组织化程度很高的经济实体, 也很少有适应土地适度流转的中介组织。二是政府有关部门对农村的实物和资金援助力度不够。上级直接对村里的水泥、钢材等物资、农业耕作与灌溉等机械设备、农产品种收及加工运输等机器设备和化肥、良种等援助得很少。上级有关部门对村里有资金与项目援助的也不多。三是农村的金融信贷组织体系非常落后, 农业发展得不到政府有力的金融支撑, 农民贷款数额相当有限, 只得年复一年重复简单再生产。有的人家从来没有从银行贷过款, 有的人家虽然贷过款但也不是为了农业生产。总的情况见表4。

表4 社会化组织化程度及政府物资、财政援助统计表(%)

无社会合作组织	无上级部门物资援助	无上级部门资金援助	无金融信贷援助
64.9	58.4	66.3	36.4

二 小农业生产方式的原因分析

从上述我们调查发现的问题中不难看出, 湖南省农业发展滞后的最根本的原因是小农生产方式的束缚与困扰, 而小农生产方式的形成和发展, 又有复杂的社会历史原因和深刻的政治、经济、文化等原因。具体说来, 有以下几个方面:

(一) 社会历史及体制上的原因: 我国经历了二千多年的封建社会, 小农生产方式可谓源远流长, 根深蒂固。中国共产党领导的新民主主义革命的成功, 彻底推翻了极不合理的封建地主阶级的土地所有制, 扫除了不平等的封建剥削关系, 实现了耕者有其田的土地制度, 发展了农民的个体经济, 解放了农村生产力, 农业在一个时期有过相当大的发展, 但受小农经济的局限, 农业的进一步发展以适应工业化的要求, 却很困难。党为了避免在农村重新出现两极分化, 也为了帮助个体农民战胜各种难以克服的自然灾害, 遂作出了社会主义改造的任务, 要求通过互助组、初级社、高级社的形式, 完成土地制度的新的变革。但是后来由于“大跃进”、人民公社化运动和“文化大革命”等原因, 我国农业生产遭受很大挫折, 并形成了城乡二元经济结构这一新的不合理的体制。湖南省也同全国一样, 实行了一整套的城乡分割的体制, 以牺牲农业、农村为代价, 换取工业、城市的发展。主要有三个弊端: 一是户籍制度, 把户口人为地分为农业户口和城市户口。在城市, 工人的衣食住行、生老病死, 政府全都包揽, 顶职、公费医疗、退休养老等社会福利一应俱全; 而在农村, 农民却享受不到这些社会福利。二是农村人民公社制度。这一制度就象是一个准军事组织, 广大农民被固定在这一组织里, 附着在土地上, 不能流动。在农村公社里, 几乎没有什么工业、没有什么商品交换、没有什么市场。三是工农产品价格剪刀差。等量劳动时间与劳动强度的工业品远远高于农产品, 以此换来工业发展所需的资金积累。此外, 国

家还用统购统销政策征收各种农副产品,强制性地拉大城乡收入差距,造成了农村日益贫穷落后。改革开放以后,我国农业生产发生了翻天覆地的变化,联产承包责任制促进了农业大发展,湖南省也不例外,但“小农”状态日益凸现,集体经济脆弱,承包集体责任田的单家独户农家,难以齐心协力完成农田基本建设,也无力抵御大的自然灾害。

(二)政策法规上的原因:一是现在农村的土地所有权界定模糊。按照宪法的规定,农村的土地属于集体所有,宅基地和自留地、自留山也属于集体所有。农民承包土地只有经营权,没有所有权,所有权属于集体,但属于哪个集体,就不很清楚,土地所有权究竟是属于乡镇,还是属于行政村,抑或是属于村民小组?《民法通则》和《土地管理法》的规定就不一致,前者将土地所有权归于行政村,后者将之归于合作经济组织,也就是归于村民小组,这种自相矛盾就不免让取得土地经营权的农民难以享受到完全的土地使用权和争取最大收益的权利,农民就不会在土地上花很多的投入去精耕细作,而只会是短期行为。二是土地承包经营权流转机制没有培育起来。虽然我国《农村土地承包法》规定了承包经营权可以依法采取转包、出租、互换、转让、入股等方式流转,但湖南省和全国一样,并未形成合理有效的土地流转机制。其主要困难有三:第一是转让土地承包经营权需经发包人同意,而发包人主体的模糊,导致流转的困难。第二是土地流转收益机制不健全,当前农村土地价值缺乏科学的评估依据,且土地流转的收益又存在多头争利问题,往往农户的利益得不到保证。第三,农村土地流转的中介机构缺失,如农地评估机构、土地融资服务机构、土地保险服务机构等中介组织非常缺乏。^{[2]93}当然,我们应该看到土地大规模的流转肯定是不现实的,它会影响农村的稳定。但是,土地不适度流转,农业就难以形成规模经营效应和效率,农业的小生产方式就难以根本改变。

(三)市场经济在农村发育不健全的原因:自1992年在我国开始建立社会主义市场经济体制以来,十多年了,但在农村,真可谓“春风不度玉门关”,市场经济的脚步非常缓慢。农业是高投入低产出的部门,而且对农业的投入收益预期长,风险大,没有特殊的优惠政策,包括投资奖励政策、信贷鼓励政策、税收减免政策等措施,没有几家企业或公司愿意投资进入这个低利润的领域。按照经济学的原理,如果是在发达的市场经济体制的环境中,不管是在生产、分配、交换与消费的任何一个环节、任何一个领域,投资者所赚取的利润,最终都将是接近社会平均利润,达到一种动态的平衡。如果某个环节或某个领域利润严重偏低,那么,社会的资金、技术、物质与人才等资源,就会流出利润严重偏低的这个环节或这个领域到利润严重偏高的环节与领域。其结果就是,原来利润严重偏低的环节或领域逐渐的利润升高了,社会的资金、技术、物质与人才等资源又重新流入;而原来利润严重偏高的环节或领域慢慢地利润降低了,社会的资金、技术、物质与人才等资源又重新流出,形成一种良性循环。所以说,如果不是人为的原因,工业利润、商业利润、农业利润等都将是接近一个平均值,在平均值上下波动。但是,在我国,湖南

省也不例外,农村的市场经济体制没培育好,部分成了盲区,农业的市场化率、商品化率非常低,该市场化、商品化的没有市场化、商品化,计划经济时代留下的产物比比皆是,指令性的生产、定价与销售依然存在。例如,有乡镇今年要农户种这样,说如何如何赚钱,但后来承诺的价格与销售途径却兑现不了现,乡镇干部原来的心愿是好的,但农户亏了本却没人负责,只能是哑巴吃黄连——有苦说不出;明年又要农户改种那样,可能农户又亏了本,又无人负责。只因他们是弱势群体,根本无法抗拒和摆脱这些指令性的东西。所以,农村不完善市场经济体制,小农生产方式就难改变。

(四)政府经济手段有很大偏差:政府对城乡的财政投入和公共产品的提供显失公允。过去形成的城乡二元经济结构在改革开放初期有一定的缓解,但后来,改革开放的大部分成果向城市倾斜,各级地方政府都把财政的投入和公共产品的提供放到城市,省政府把钱大部分放到省会,地区与市政府把本地区与本市的钱大部分放到市级城市,县政府也如法炮制把钱大部分放到县城,到了乡镇一级就没钱了,难怪乎前些年农民负担重,农村教师工资发不出,以致来我国看过偏远农村的外国人慨叹:中国的城市象欧洲,中国的农村象非洲。现在情况有了好转,但观念与机制并没有根本改变过来,政府在财政投入上和公共物品的提供上即使在农村与在城市一样多,也还不算公允,为什么呢?因为农村人口占大多数,因为过去我们一直亏欠农民,因为农业是低产出高风险的产业。更何况至今没有哪一个市、哪一个县的财政预算在所辖农村的投入大大超过了本级城市的投入。在大部分农村,如我们调查的一样,水利灌溉设施、道路、饮水、生活卫生等基础设施非常落后,资金缺乏问题严峻,社会保障与养老保险才刚刚起步,文化设施一片空白,新农村建设的任务还相当艰巨和繁重,从近年湖南社会保障费用的支出来看,占人口总数80%的农民,只享有社会保障支出10%左右的费用,而占人口总数20%的城市居民,却享受到社会保障支出90%的费用,从人均社会保障费用来看,政府花在城市居民身上的费用是花在农民身上的费用的20倍以上^{[2]202}。严格地讲,今后各级政府对城乡的财政投入和公共产品的提供应重点转向农村,因为城市已经漂亮了,无须锦上添花,而农村相当落后,须要雪中送炭。不要说人家欧美怎样重视农村发展,就拿韩国、印度来说,他们都非常重视农村的发展,韩国的新村运动自1971年就开始了,印度的卡邦乡村建设搞了40多年的民众科学运动。我国的“村村通”工程是一项民心工程,但湖南省搞得还不全面、还不彻底;国家又实行了免农业税与对农业进行补贴的政策,这是万古流芳的盛事,但对农业的补贴,有些地方政府变相克扣了,有的被生资部门的贩子把好处又捞走了。湖南省是农业大省,在这些方面不仅不能落后,还应该超前,更要有些创举。只有痛下决心,敢为人先,才能成为农业强省,并能农业兴省。

(五)农民心态上的原因:湖南省农民中多数存在稍富即安的心态,积淀了很深的小农意识,发展现代农业还遇有他们思想观念上的阻碍,须要进一步解放思想。他们这种心态的形成是与其跟土地打交道分不开的,土地是生养他们的

根本,有了它就有一种安全感。所以,要是他们离乡打工,即使无人愿意租种他们的土地,他们宁愿土地荒芜,也不愿交给集体接管,因为万一城里无工可打时,耕种自己那份土地是最可靠的。在经营观念上,虽然开始了“以农为本”向亦农亦工亦商的转变,但瞻前顾后、循规蹈矩的心理普遍存在,不象广东、江浙等沿海地区的农民那样敢于完全脱离土地去外面冒险、敢于闯市场,头脑中始终保持着农民的色彩,安分守己、保守主义、平均主义的思想意识还比较浓。农村的干部素质与领导能力也有待进一步加强。而村民的自身素质不提高与农村文化设施建设落后是密切相联的,从我们的调查中可以看出,在农村有农民图书馆的占1.3%,有农民培训学校的占7.8%,有农民科技馆的占1.3%,有其他文化设施的占2.6%,没有任何文化设施的占87%。很多农村长期没放电影、没唱戏剧,所以,一些农民没事时就是打麻将、纸牌或者买“六合彩”。而群众对干部的看法是,认为村干部都能够或部分能够信任村务工作并能带领群众致富的占24.1%。所以,要改变湖南农民的小农意识和传统观念,既要借助市场经济的春风,又要加强宣传与教育。

湖南省要变革小农生产方式,发展现代农业,必须要有好的对策。2008年10月12日召开的党的十七届三中全真如春风吹拂农村大地。各级地方政府应该坚决贯彻和落实

《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》的精神。要解放思想,大力推进改革创新,加强农村制度建设,政府要在稳定家庭联产承包责任制的基础上,加快农业生产方式转变,允许农民以多种形式流转土地承包经营权,发展适度规模经营;要健全农业投入保障机制,增加农村的基础设施建设和社会事业的投入;要加大对农村金融政策支持力度。要提高农业综合生产能力,推进农业结构调整,科学规划产业布局;要加快农业科技创新,加强农业生产工具的提升,支持农业的机械化、自动化水平的提高;要建立新型农业社会化服务体系,提高农村的社会化组织化程度,健全农村各种社会合作组织。要加快发展农村公共事业,加强农村的文化设施建设,提高农民的思想、文化与科技素质^[4]。

[参考文献]

- [1] 国家统计局农村社会经济调查总队. 中国县(市)社会经济统计年鉴——2004[Z]. 北京: 中国统计出版社, 2004: 216-238.
- [2] 黄正泉. 从现实走向理想[M]. 北京: 中国农业出版社, 2006.
- [3] 中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定[N]. 人民日报, 2008-10-20(1-2).

Investigation on the Status Quo of Hunan Small Holder Production and Analysis on the Reasons

ZHOU Zuo - wu , Wen Dong - sheng

(University of South China, HengYang 421001, China)

Abstract: Hunan current status of small holder production are: agricultural production and management being in small-scale operation phase, the traditional extensive mode of production having not changed; backward instrument of agricultural production, low level of agricultural science and technology; agricultural infrastructure, water conservancy facilities, rural road transport and living facilities in rural areas being lagging behind; low level of agricultural socialization and organization, the material and financial support of government to agriculture being small. The main reasons are: social, historical and institutional reasons, inadequate policy and regulations on market economy development in rural areas, the government's large deviation of economic instruments as well as peasant mentality and so on.

Key words: small farmer productive form; small farmer consciousness; present situation; reasons