

试析我国的少数民族政治发展

李 乐 为

(吉首大学 政治与公共管理学院 湖南 吉首 416000)

【摘 要】 少数民族政治发展是少数民族政治体系随着少数民族经济和社会的发展,从一种政治关系结构模式向另一种政治关系的结构模式的变迁,从而建构起一种更加合理的政治关系模式。将少数民族政治发展从我国统一的政治发展中独立出来加以考察是因为在我国存在着相对独立的少数民族政治。建国以来我国少数民族政治发展的历史轨迹经历了建国初期、十一届三中全会以来、西部大开发后三个发展阶段,每个阶段都有不同的内容、形式、过程和特点,并产生了不同的影响。少数民族政治发展除了具有政治发展的总体特征外,还表现出了前进性、目的性、动态性和协同性等特征。

【关键词】 少数民族政治发展; 内涵; 特征; 分析

【中图分类号】 D633 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1673-0755(2009)01-0020-04

少数民族政治发展是我国整个政治发展进程中的一个富有民族特色的组成部分。它不仅具有整个政治发展的总体特征,而且表现其突出的个性特征。就一般意义而言,我们可以将政治发展的一般涵义界定为:适应经济和社会的发展,政治关系从一种结构模式向另一种结构模式的变迁,其实质是根据经济和社会发展的需要,建构新型的政治关系模式^[1]。当前,解决我国民族问题的根本途径和根本任务,就是要消除各民族事实上的不平等。而要达到此目标,就必须加速包括少数民族经济发展、社会发展、文化发展及政治发展在内的全面发展。但学界对少数民族经济、社会和文化发展论及较多,而对少数民族政治发展涉及很少,因此,提出少数民族政治发展问题加以分析说明,对促进少数民族的全面发展具有一定的理论和现实意义。

一 少数民族政治发展的内涵分析

少数民族政治发展是我国整个政治发展进程中的一个富有民族特色的组成部分。笔者之所以将少数民族政治发展从我国统一的政治发展中独立出来加以考察,是因为在我国存在着相对独立的少数民族政治。

在我国,“少数民族”是用以指称汉族以外的其他民族的概念,既可以作为统称,又可以作为单称。因其民族的族体规模较小,人数较少,故被称之为少数民族。少数民族是由特殊的民族文化结合而成的共同体^{[2]22},历史上,我国的各少数民族形成了自己的政治生活,建立起了自己民族的政治体系。随着各民族融入到统一的中华民族整体之中,各民族自己特有的政治体系也逐步地融入到统一的国家政治体系之中,只是统一的国家政治体系中的次级政治体系而非国

家政治体系或国家级的政治体系,不具有以主权的形式体现出来的绝对的独立性。但各少数民族的政治体系及其运作在国家制度所允许的范围内仍然具有相对独立性和突出的民族特色,这是少数民族的历史文化传统和现实的经济、文化和社会生活的特殊性在政治层面的表现,也是少数民族相对独立性的表现。

(一)少数民族经济:相对独立的少数民族政治存在的现实基础。经济基础决定上层建筑,有什么样的经济基础就有什么样的政治上层建筑。由于自然环境、历史传统等因素的综合作用,各少数民族都形成了各自独特的生产方式和经济形态,而且,这种特殊的民族经济已经成为少数民族特殊性的一个重要的组成部分。各少数民族经济生活的差异性是十分明显的,某些方面的差异甚至是巨大的,并且还将在相当长的历史时期继续存在。从实际出发发展少数民族经济仍然是解决我国国内民族问题,实现各民族事实上平等的重要途径。少数民族在经济基础方面的特色无疑会给少数民族地区的政治上层建筑以深刻的影响,使其具有突出的少数民族特色,并因此而获得一定的相对独立性。

(二)少数民族文化:相对独立的少数民族政治存在的文化基础。生活于我国范围内一定自然环境和社会环境中的人群,在适应环境而生存的过程中,通过长期的历史积淀而形成了各具特色的民族文化,正是这些文化将分享它们的人群凝结成为不同的共同体,成为不同的民族。每个少数民族都是一个由自己特有的民族文化为纽带而结成的共同体,并具有自己的民族文化。少数民族的文化不仅为少数民族政治体系及其运作提供了必不可少的文化环境,而且作为少数民族文化的集中体现的民族意识也要求少数民族地区的

【收稿日期】 2008-12-03

【作者简介】 李乐为(1966-),男,湖南慈利人,吉首大学政治与公共管理学院副教授。

政治运作,满足少数民族的政治要求,保障少数民族行使当家做主的权利,符合和体现少数民族的民族特点,并因此而显现出一定的独立性。

(三)少数民族的特殊性:相对独立的少数民族政治存在的逻辑前提。少数民族特殊性的突出表现就是承认少数民族政治。生存于一定的自然环境和社会环境中的人群,在适应环境而生存的过程中,通过长期的历史积淀而形成了各具特色的文化形态,正是这些文化将分享它们的人群凝结成为稳定的共同体,因而形成民族^{[2][21]}。同环境相联系的文化差异不可避免地造成了民族的特殊性。在历史上,在汉民族建立起强大的国家政治体系、并通过它对本民族进行有效的整合和对其他民族进行统治的同时,我国的各少数民族也形成了自己的政治生活,建立起了自己民族的政治体系。不仅通过民族的公共权力来对民族社会实施必要的调节和控制,从而形成和保持一定的秩序,而且通过一定的民族公共权力来对民族的成员进行必要的政治整合,以保持民族的整体性。同时,还通过民族的公共权力来组织和凝聚民族的力量,协调族际关系,统领民族驰骋于历史的舞台之上。各少数民族都形成了自己的政治体系,差别只在于有的民族的政治体系取得了国家的形态,有的民族的政治体系始终只是非国家的形态。故少数民族的特殊性是相对独立的少数民族政治存在的逻辑前提,不承认少数民族的特殊性,就根本无法论及民族问题,也无讨论少数民族政治发展的必要。

(四)民族区域自治:相对独立的少数民族政治存在的制度保证和制度框架。民族区域自治是中国共产党在民主革命的过程中提出的一项解决我国民族问题的基本政策。这是中国共产党在领导民主革命的实践中不断加深对中国民族状况和民族关系的认识的基础上,抛弃了民族自决和联邦共和国等对我国民族问题的不切合实际的政治解决方式后提出的一项政治主张,是对中国民族问题的一种符合实际的政治解决方式。随着新中国的成立和为贯彻民族区域自治政策而制定的一系列包括宪法和民族区域自治法在内的有关法律法规的颁布和实施,民族区域自治已经发展成为一项成熟的国家政治制度。这项以承认少数民族的特殊性为前提的政治制度,在明确肯定少数民族在居住的区域内自主管理本民族内部事务的权利,规定了实行区域自治的民族在政治、经济、财政税收和文化教育等方面的特殊权限的同时,还提出了民族自治机关民族化的要求,这就为少数民族政治体系的存在和运行提供了制度保证的同时,对少数民族政治存在和运行的空间及其运作方式作出明确的法律规范和制度规范,从而使少数民族政治体系从机构设置到职能配置和职权配置等方面的特殊性具有了合法性和国家制度的特征。

综上所述,相对独立的少数民族政治的存在不仅是可能的,而且是现实的。它不仅使少数民族政治体系从政治权力的限度和行使、政治角色的构成到政治关系的各个层面都有自己的特殊性,而且使少数民族政治体系的运作从输入到输出都有突出的民族的特色。当然,少数民族政治无论具有怎

样的特殊性,都是我国总体政治的一个有机的组成部分,是整个国家的政治在少数民族地区的存在形态。

既然存在着少数民族政治就必然存在少数民族政治发展。少数民族政治发展是我国整个政治发展进程中的一个富有民族特色的组成部分。它不仅具有整个政治发展的总体特征,而且表现出突出的个性特征,需要我们提出少数民族政治发展的问题加以研究,以求揭示其发展的特点和规律,从而为少数民族政治发展创造条件,并主动地去推动其有效地发展。

为此,从少数民族政治的实际出发,我们可以对少数民族政治发展的涵义作这样的界定:少数民族政治发展是作为统一国家政治体系内一个次级政治体系的少数民族政治体系,随着整个国家政治发展的进程,适应少数民族经济和社会的发展,从一种政治关系结构模式向另一种政治关系的结构模式的变迁,从而建构起一种更加合理的政治关系模式。其发展趋势并非要将少数民族政治体系发展成为一种完善的国家政治体系,而是要在整个国家政治体系的框架内,调整和理顺体制内的和体制外的各种政治关系,建构一种与整个国家和少数民族地区的经济和社会发展相适应的新的政治关系模式。

二 建国以来我国少数民族政治发展的过程分析

我国的各少数民族在漫长的历史过程中,尽管发展和演进的历史轨迹各异,发展的程度和水平不同,但有一点是共同的,那就是随着经济、社会和文化的发展,各民族都经历过自己的政治发展。只是有的时候发展得较为迅速和显著,有的时候发展得较为缓慢和不明显。当然,由于各个民族具体的发展状况不同,在历史发展的不同阶段上,各民族的政治发展有不同的内容、形式、过程和特点,并产生了不同的影响,形成各具特色的民族政治发展。建国以来我国少数民族政治发展的过程经历了以下几个阶段:

(一)建国初期的少数民族政治发展

建国初期的少数民族政治发展是少数民族中存在的各种各样的民族政治体系与国家政治体系在少数民族地区建立统一的人民民主政权的要求之间的矛盾运动的结果。为了解决这一矛盾,少数民族中普遍地建立了人民民主政权,改变了历史上长期形成的政治关系模式,从而实现少数民族的政治发展。为了适应这一要求,少数民族政治体系得到根本性的改造,少数民族的政治关系得到全面调整,开始了一个富有民族特点的建构新型民族政治体系和民族政治关系模式的过程。其主要表现是:首先,建立新的政权组织。除极少数情况,少数民族的人民民主政权都是新中国成立后逐步建立起来的。其次,建构了新的政治关系模式。随着新生的人民民主政权的建立,少数民族中原有的政治关系得到根本性的调整,一种新的政治关系逐步建构起来,建构起一种以政权为核心的新型的政治关系。最后,重建了新的政治权力基础。建国初期少数民族政治发展是在国家权力的推动下,首先建立了人民民主政权,调整了政治权力结构,改造了政治关系,然后再通过一系列经济和社会的改革,重建了政治权力的基础。在以上因素的综合作用下,不仅少数民族

政治体系与统一的国家政治体系、少数民族政治与国家政治之间的一体化程度有了相当大程度的提高,而且少数民族政治体系的结构有了很大的分化,权力结构得到了根本性的改造,少数民族的整个政治关系得到根本性的调整,一种历史上从未有过的全新政治关系模式建立起来,政治文化也开始走向世俗化,从而实现了富有时代特色的少数民族政治发展。

(二)十一届三中全会以来的少数民族政治发展

十一届三中全会以来的少数民族政治发展是我国当前整个政治发展进程中的一个侧面,或者说是我国当前的政治发展中富有少数民族特色的那一部分。因此,这一政治发展过程同全国的政治发展过程一样,缘起于我国的经济体制改革,以及由此推动的社会变革。其主要表现是:(1)国家主导的政治体制改革对体制内的政治关系尤其是权力配置关系进行了重大调整,体制内的权力关系趋向于合理;(2)通过调整,各项政治制度得到巩固和逐步完善;(3)在社会进步基础上生成的新政治因素逐步进入了政治体系,丰富了政治体系的内涵,增加了政治体系的复杂性;(4)制定了《中华人民共和国民族区域自治法》及其他一些保障少数民族正当权利的法律;(5)民族区域自治制度进一步完善和发展。十一届三中全会以来的少数民族政治发展切切实实地维护、实现和发展了少数民族的正当权利,各民族间平等、团结、互助的民族关系得到巩固和发展。在此阶段,必须按照市场经济和社会变革的要求,对现有的政治关系进行根本性的变革,重构一种与市场经济体制及其推动的社会进程相适应的政治关系模式,促进和实现进一步的政治发展。

(三)西部大开发后的少数民族政治发展

国家在实施西部开发战略时强调:“实施西部大开发战略,也就是要加快少数民族和民族地区的发展。”^[3]在西部大开发的过程中,少数民族政治发展已经全面展开,一方面,西部大开发本身就要求少数民族地区进一步理顺政治权力关系,增强地方政府的能力;另一方面,大开发促成的少数民族地区经济、社会和文化的全面进步,尤其是社会结构的变迁,不仅会对少数民族地区现有的政治关系尤其是基层政治关系形成冲击,也会生成更多的新政治因素加入到政治体系之中,重构政治资源分布和配置的方式,改变既存的政治关系状况。这种发展将突出地体现在这样几个方面:

第一,进一步理顺权力关系,完善各项政治制度。少数民族地区在开发中,要根据开发的要求,针对开发过程中凸现出来的问题,进一步理顺中央与地方的关系、党政关系、人大和政府的关系、基层政权与基层群众性自治组织的关系,尤其是要理顺民族自治地方内的党政关系,以及上级国家机关与自治机关的关系,进一步完善各项政治制度。

第二,有效提高政府能力。提高政府能力,既是少数民族地区开发的要求,也是政治发展的重要内容,因此,既要有效推进少数民族地区开发的角度,也要从推进少数民族地区政治发展的角度,来研究和加强政府能力的开发和建设。

第三,有效推进农村基层政治一体化进程,提高政治整合度。毫无疑问,我国的整个政治生活都是由中国共产党来

领导的,都要在统一的国家政治制度的框架内进行。但是,在少数民族地区的农村基层政治中,政治运作的具体状况却往往具有不同程度的特殊性和差异性,并且或多或少地保留了民族特色,其突出表现是民族村社中在党支部、村委会等国家法定的体制内权威之外仍然存在着其他权威类型,如村社长老等传统权威、宗教权威和精英权威等,它们并未取得法定资格,但却在实际的基层政治生活中发挥着重要的作用。是一种典型的体制外权威。在一些地区,它们的作用甚至超过了体制内的权威。然而,在市场经济和外部的入流、物流和信息流冲击的情况下,体制外权威生存的土壤将会发生根本改变,这种体制外权威也会因失去生存条件而逐步削弱,从而增强这些地区的政治与内地的政治和整个国家政治的一体化。

第四,大众政治参与的发展。在西部大开发的过程中,少数民族群众无不对在开发过程中获得利益的满足具有较高的心理预期,并在开发所推动的社会变革中由传统社会的成员向现代社会成员转变,由缺乏权利意识的法定公民向具有权利意识并能够将这种意识转变为行动的事实公民转变,民族意识在一定时期一定程度上会有所增强,民族关系也会发生许多新变动,如此等等,都将促成人们通过能够对社会价值进行权威性分配的政治过程的参与来获得个人的和民族的利益,从而使大众政治参与在开发过程中变得更加活跃。

第五,政治文化的变迁。政治文化是人们对政治的主观取向,这种取向是在特定的社会历史条件下形成的,并将随着这种条件的改变而变动。在大开发中,少数民族地区必将在经济、社会、文化等方面发生巨大的改变,这种改变还可能成为衡量开发成效的重要指标。在这样的条件下,作为次级政治文化存在的少数民族政治文化也将随之变化,形成一个政治文化显著变化的过程。

三 少数民族政治发展的特征分析

少数民族政治发展是我国整个政治发展进程中的一个富有民族特色的组成部分,它除了具有政治发展的总体特征外,还表现出突出的个性特征。这些特点不仅勾勒出少数民族政治发展过程的总体面貌,而且也体现出少数民族政治发展的实质。其主要特征是:

(一)少数民族政治发展的前进性。前进性表现在两个方面,一是方向性,即少数民族政治发展的方向是与国家政治发展的方向相一致的,尽管在发展的过程中会出现曲折,但发展的总方向是前进的,不可逆转的。二是进步性,政治发展要付出代价,少数民族政治发展也不例外,在政治体制改革或重建中所付出的代价和痛苦可能是巨大的,但经过痛苦后达到的发达的先进的政治社会,在政治、经济、文化秩序上所获得的进步和成就将远远超过所付出的代价。从长远的眼光看,在发展中,少数民族政治关系更加合理和完善,少数民族政治体系的功能得到加强,政治生活与经济生活和社会生活的关系更加协调,全面促进了少数民族自身的发展。

(二)少数民族政治发展的目的性。政治发展是通过人的活动来实现的,总是带有某种目的性,是一个有一定目标

的运动过程。在少数民族政治发展的过程中,在意识到原有政治体制中不适应经济体制改革和建立市场经济的要求的权力关系和职能配置方式的基础上而对其有目的、有计划、有步骤地进行改革,以及在对新产生的政治因素和力量有所认识的基础上而对现有的政治关系进行有目的、有计划、有步骤地进行调整,以求有效整合这些因素和力量,都是政治发展中的自觉且有目的的行为。少数民族政治发展过程中的这种特点,使其具有明确的目的性,能够对其确定长期目标和近期目标,并对其进行主动地推动。

(三)少数民族政治发展的动态性。少数民族政治关系不是永恒不变的,而是处在不断发展变化之中,它总是随着少数民族经济社会的变化而变化,总的态势呈现出一种从低级到高级的发展过程。

(四)少数民族政治发展的协同性。少数民族政治发展的协同性表现在三个方面:一是少数民族政治发展与国家的政治发展协同一致。少数民族政治发展是我国整个政治发展进程中的一个富有民族特色的组成部分,因此,少数民族政治发展既不是要脱离全国的政治发展,也不能脱离全国政治发展的整体。少数民族政治发展只能在全国整个政治发展的过程中逐步展开。二是少数民族政治发展与少数民族

的经济、社会和文化发展协同进行。就我国及其少数民族政治发展的状况而言,政治发展并不具有超前性,这也正是我国的整个改革和发展过程稳定进行的基本条件。因此,少数民族政治发展不能脱离经济、社会和文化发展的水平,只能是适应经济、社会和文化的发展而发展。三是少数民族政治发展的各个方面之间协同发展。在实际过程中,政治发展不仅有多方面的内容,而且可以对不同的方面设定不同的目标,由于这些方面、目标之间是相互联系及其相互制约的,所以少数民族政治发展的各个方面、各个目标之间只有协同一致,才能取得成效。

[参考文献]

- [1] 周平. 中国少数民族政治分析[M]. 昆明: 云南大学出版社, 2000: 237.
- [2] 周平. 云南少数民族政治文化论[M]. 昆明: 云南大学出版社, 1995.
- [3] 朱镕基. 在1999年召开的全国民族工作会议上的讲话[Z]. 转引自李德洙. 西部大开发与民族工作[J]. 黑龙江民族丛刊, 2000(1).

Try to Analyze the Development of Our Country's Ethnic Minority Politics

LI Le - wei

(Jishou University, Jishou 416000, China)

Abstract: Development of ethnic minority politics refers to the transition from one political relation structure mode to another with the development of ethnic minority's economy and society, resulting in a more rational political relation mode. Reviewing development of ethnic minority politics separate from our country's unified politics development is due to its relative independence, which development has witnessed three period, namely early after the founding of PRC, since the Third Plenary Session of the Eleventh Central Committee and after the grand western development program, each with different content, form, process and characteristics as well as influence. It has additional features such as advance, aim, dynamics and coordination besides common features of politics development.

Key words: development of ethnic minority politics; connotation; characteristic; analyze