

试论统筹兼顾与科学发展

邓琼云

(中共湖南省委党校、湖南行政学院,湖南长沙410006)

【摘要】 统筹兼顾历来是中国共产党领导人运用于社会主义建设与发展的方法。其哲学的基本内涵包括平衡性、协调性和系统性等重要思想。统筹兼顾作为一种方法,我们在运用时要坚持主体与客体相统一的原则、动态联系原则、重点与非重点相统一的原则。统筹兼顾是科学发展的根本方法,统筹好经济与社会的关系、经济社会发展与人的发展的关系,经济社会发展与自然的全面协调发展的关系,是把握好科学发展的关键,是构建和谐社会的前提和保障。

【关键词】 统筹兼顾; 协调; 科学发展

【中图分类号】 D24 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1673-0755(2008)04-0011-04

胡锦涛同志在党的十七大报告中指出:“科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。”这就深刻揭示了科学发展与统筹兼顾的内在联系。统筹兼顾以科学发展为主题,统筹兼顾是科学发展的根本方法。统筹兼顾一直是我们党长期以来处理社会建设和发展的重要方法。本文试根据党的领导人统筹兼顾思想,从哲学上对统筹兼顾和科学发展及其关系作些探讨。

统筹兼顾的思想,是毛泽东领导经济和社会建设的一贯思想,从革命根据地建设一直到社会主义建设时期,毛泽东提出了一系列统筹兼顾的原则和方针。比如在处理重点与非重点的关系上,毛泽东提出要坚持统筹兼顾,适当调整的方针。他在《论十大关系》中指出:“我们现在的問題,就是还要适当地调整重工业和农业、轻工业的投资比例,更多地发展农业、轻工业。这样,重工业是不是不为主了?它还是为主,还是投资的重点。但是,农业、轻工业投资的比例要加重一点。”在利益调节和分配上,毛泽东强调要坚持统筹兼顾,各得其所的方针和原则。他在《论十大关系》中同时指出:“国家和工厂、合作社的关系,工厂、合作社和生产者个人的关系,这两种关系都要处理好。为此,就不能只顾一头,必须兼顾国家、集体和个人三个方面,也就是我们过去常说的‘军民兼顾’、‘公私兼顾’。”

在协调发展上,毛泽东强调要坚持统筹兼顾,同时并举的方针和原则。他在《正确处理人民内部矛盾的问题》中指出:“我国是一个大农业国,农村人口占全国人口的百分之八十以上,发展工业必须和发展农业同时并举。”在全局安排

上,毛泽东强调要坚持统筹兼顾,适当安排的方针和原则。他在《正确处理人民内部矛盾的问题》中指出:“这里所说的统筹兼顾,是指对六亿人民的统筹兼顾。我们作计划、办事、想问题,都要从我国有六亿人口这一点出发,千万不要忘记这一点。”他针对当时我国实际情况指出了对粮食问题、灾荒问题、就业问题、教育问题、知识分子问题、各种爱国力量的统一战线问题、少数民族问题,以及其他各项问题等,“都要从对全体人民的统筹兼顾这个观点出发,就当时当地的实际可能条件,同各方面的人协商,作出各种适当安排。”^[1]

邓小平作为改革开放的总设计师,高瞻远瞩,统筹全局。首先,他十分关注利益关系的统筹协调。在《坚持四项基本原则》讲话中,针对改革初期的社会利益矛盾时指出:“我们必须按照统筹兼顾的原则来调节各种利益的相互关系。”^[2]他认为,在社会主义制度之下,个人利益要服从集体利益,局部利益要服从整体利益,暂时利益要服从长远利益,或者叫做小局服从大局,小道理服从大道理。在区域经济协调发展上,他提出了“两个大局”的战略思想,目的是为了解决区域间协调发展,实现全民共同富裕。其次,邓小平敏锐地捕捉到了经济全球化是世界发展不可逆转的潮流,于是他果断地提出实行对外开放政策,显然是要统筹国内发展与对外开放,充分利用国内国际两种资源、两个市场来加速推进我国的现代化进程。再次,他认识到社会主义文化是社会主义现代化建设的重要保证,所以他强调,要实现社会主义文化同社会主义经济、政治协调发展,坚持两手都要抓、两手都要硬,即坚持物质文明和精神文明两手抓、两手都要硬。

江泽民在论述“三个代表”重要思想的时候,从新的实际出发,十分强调坚持统筹兼顾这一重要方针,提出兼顾各方面群众的利益关系。他说:“我们所有的政策措施和工作,都

【收稿日期】 2008-01-16

【作者简介】 邓琼云(1979-),女,湖南祁东人,中共湖南省委党校、湖南行政学院硕士研究生。

应该正确反映并有利于妥善处理各种利益关系,都应认真考虑和兼顾不同阶层、不同方面群众的利益。”^[3]“三个代表”重要思想是从经济、文化、政治三大社会支撑点上,科学概括了新时期执政党的建设全部内涵。“三个代表”是相互联系、相互促进的有机统一整体,保持党的先进性是核心,代表中国先进生产力发展要求是保持党的先进性的根本条件,代表中国先进文化的前进方向是保持党的先进性的内在要求,代表中国最广大人民的根本利益,是保持党的先进性的出发点和归宿。所以,始终代表最广大人民的根本利益是“三个代表”重要思想的精髓所在,是统筹兼顾思想的集中体现。

二

统筹兼顾,就是既要总揽全局,统筹考虑,又要抓住牵动全局的主要工作,着力推进,重点突破。其哲学上的基本内涵包括平衡、协调、系统等重要思想。

(一)平衡性。平衡与不平衡的辩证运动是事物发展的重要特征,统筹兼顾的平衡是综合动态的平衡。事物发展是一个从不平衡到相对平衡再到不平衡的循环往复的过程,不平衡是新事物产生的逻辑前提。统筹兼顾所追求的平衡是动态的平衡,不是僵死的平衡。在我国目前经济社会发展中,由于地域、行业、群体和领域以及发展的起点,资源条件、自然环境等诸多因素,实施“一刀切”、“齐步走”是机械的平衡法,只会导致经济社会发展的单调和停滞不前。因此,要实施动态平衡,正确处理好各种利益群体的关系,实现经济又好又快发展。

(二)协调性。协调性是指在系统中,统与筹的各个要素内在一致而不相矛盾,相互配合,相互补充,协同和谐。社会的全面进步应该包括两大系统的协调发展。第一大系统是经济社会系统,经济、政治、文化、社会“四位一体”的全面发展,社会结构各要素、社会关系各环节的协调发展。第二大系统是自然生态系统,即人与生存的自然环境的关系,如何实现人与自然的和谐,良好的生态环境,当代与下一代的可持续发展。这两大系统中,前者是社会内部系统,后者是社会外部系统,只有两大系统协调发展,和谐共处,才能使人的全面发展由可能变为现实。

(三)系统性。在系统中,主体、客体、环境相统一是统筹的起点,也是统筹的归宿。在实践活动中,既要要对系统中各个要素之间的联系和区别进行比较,优化组合匹配,同时要考虑外部环境的变化对系统的影响,以取得系统的最佳效用。毛泽东就很重视环境因素对系统的作用,指出“领导人员依照每一具体地区的历史条件和环境条件,统筹全局,正确地决定每一时期的工作重心和工作秩序,并把这种决定坚持下去,务必得到一定的结果,这是一种领导艺术。”^[4]可见,他无论在实践中还是理论上都是把具体问题纳入具体的环境系统来加以研究和统筹。

统筹兼顾作为一种重要思想方法、工作方法和领导方法,在实施中应坚持以下基本原则:

1、主体与客体相统一的原则。按照马克思主义的观点,实践活动是主体与客体发生关系的最基本的活动,作为主体的人,为了满足自身的需要而展开实践活动,而这种需要又

是在一定的社会关系中和历史条件下产生和发展的,受已经达到的或正在形成中的物质条件和实践能力的制约。随着物质条件的改善和实践能力的提高,主体会不断产生新的需要,在此推动下,主体不断从事较高水平的实践,不断地追求真,实现善,创造美,主体的需要随社会发展而不断更新,所以其对真、善、美的追求也是无止境的。主体在这种不断的追求过程中,实质体现了主客体相互适应兼容趋向高度完美统一的过程,也即是主体实现自由的过程。随着科技的发展,社会关系的复杂化,人类已经面临了许多不能回避的问题,如经济和社会的可持续发展,全球生态平衡等等。因此不可能再像过去那样单独从主体方面进行单向思维,片面看问题,而是需要统揽全局,需要从主客体相互交织而发生的多种关系去认识和把握问题的本质特征,从主客体相统一的角度分析问题和解决问题。

2、动态联系的原则。恩格斯曾指出:“当我们深思熟虑的考察自然界或我们精神活动时,首先呈现在我们眼前的,是一幅幅有种种联系和相互作用无穷无尽的交织起来的画面。”事物之间,事物内部各要素之间是相互影响、相互作用、相互制约的,这是联系的普遍性和客观性。由于事物间和事物内部各要素间的联系既是具体的,又是有条件的,具有各自的特点。所以要从整体把握联系的实质,即联系是相互区别的事物、现象和要素之间的联系,而不是孤立、静止地只看到事物的区别或者只看到事物之间的联系而忽视其区别。因此统筹兼顾所讲的动态联系原则,并不仅仅停留在一般地承认客观事物普遍联系的水平上,或者仅满足于只说明矛盾的两个对立面之间的联系,而是从结构上揭示了事物发展的纵的关系和横的关系,从时间上揭示了事物发展的不同阶段之间的联系,从而揭示了事物立体交错、动态发展的普遍联系网络。也就是说既要在历时态中分析事物发展的趋势,又要在共时态中比较不同事物之间的联系和区别,统观全局,以把握事物的实质。

3、重点与非重点相统一的原则。马克思主义辩证法认为研究复杂事物的矛盾时,既要研究主要矛盾和矛盾的主要方面,又要研究非主要矛盾的非主要方面。坚持两点论和重点论的统一,两点论是有重点的两点,是以承认非重点为前提的。如果从系统组成的角度来分析系统的矛盾,那么系统任何两个要素之间的相互联系又相互排斥的关系,从特定角度看就是矛盾的对立统一关系,而系统就是由诸多矛盾所组成的一个矛盾体系。由于系统中诸要素在地位和作用上的不平衡性,必然存在着一些对系统行为在不同程度上具有较大支配作用的要素。其中,系统的主导部分与另一具有较大支配作用的要素之间的矛盾将规定和影响系统的行为和发展方向。^[5]因此,统筹兼顾也是从事物的矛盾出发,分析产生矛盾的主要方面和次要方面,坚持重点与非重点相统一的原则。统筹兼顾是从全局和整体出发,统筹全局是重点,兼顾部分是非重点;在协调社会利益分配时,社会主义人民群众的全局利益是重点,部分利益群体的利益是非重点。统筹兼顾也就是要搞好矛盾的主要方面和次要方面的统筹;在处理各个矛盾之间的关系时,要搞好纵的关系和横的关系的统

筹;在分析事物矛盾发展的过程时,要统筹好目前阶段和下一阶段的关系。

三

统筹兼顾是富有中国特色的哲学方法论,自从毛泽东将统筹兼顾作为党的领导方法、思想方法和工作方法运用于社会主义建设事业以来,后继的党的领导人一直都非常重视并将其作为社会主义建设与发展的基本方法和策略。统筹兼顾是科学发展观的根本方法。笔者认为,运用统筹兼顾实现科学发展主要应体现在以下方面:

(一)科学发展是统筹经济与社会动态平衡的发展

一个国家或地区要实现现代化,主要有两方面,一是经济繁荣,二是社会全面进步。经济发展是社会发展的物质基础,只有经济优先发展了,才能为社会发展提供相应的物质条件;只有经济发展了,才能满足社会发展的需要,才能提出相应的社会发展的需要。但社会是一个系统,经济发展作为社会中的一种存在形式,不可能长期脱离社会发展而独自前行,必然要求与社会发展相协调。社会发展为经济发展提供条件和环境,可以弥补经济发展所不能满足的社会需要。因此,我们当前谋求的科学发展,从社会结构的角度来看,是以经济建设为中心的经济、政治、文化社会的全面、协调、可持续发展;从社会文明的角度来看,是以物质文明为基础的物质文明、政治文明、精神文明的全面、协调、可持续发展。

我们党历来重视经济与社会的平衡动态发展。从毛泽东开始,党的领导人都在动态平衡中寻找适合中国发展的战略。毛泽东指出,搞社会主义建设“无论只顾哪一头,都不利于社会主义。”所以在建国初期,他在经济关系的分析实际上已经让我们看到了中国工业化道路的雏形;在政治关系方面的处理,也奠定了我国民主制度的基础;在文化建设方面,提出了“百花齐放,百家争鸣”的方针。邓小平认为,社会主义的经济、政治、文化要协调发展,要坚持物质文明和精神文明一起抓,两手都要硬。江泽民强调,现代化是一个全面发展的概念。必须促进经济和社会全面发展,着力推进城乡、地区协调发展,使经济发展与人口、资源、环境相协调,实现经济和社会的可持续发展,这是建设有中国特色社会主义的本质要求,是我们党“三个代表”的重要体现,也是社会主义现代化进程中必须牢牢把握的方向。

胡锦涛同志指出,我国已进入改革发展的关键时期,经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化。当前,我国经济社会发展仍然存在着一系列不和谐的因素。突出表现为城乡、区域经济社会发展不协调;城乡、地区、行业之间的收入差距仍在不断扩大;各利益群体分配不均问题日益突出;社会保障体系还不完善,弱势群体保障尤以农民的保障更为脆弱;很多地方教育水平不高,医疗制度落后,“上学难、看病贵”等问题依旧存在;就业压力仍然沉重,房价飙升等等。如果我们还是停留在原来的思维只重视经济GDP增长而忽视社会发展,不仅会加剧经济发展不协调的矛盾,最终经济发展也难以继续。统筹经济发展与社会发展,相互和谐,齐头并进,动态平衡发展,这是科学发展的基本体现和要求。

(二)科学发展是统筹经济社会发展与人的发展相协调的发展

坚持以“人”为本的科学发展观,这里的“人”,不是个人所固有的抽象物,而是一切社会关系的总和,也就是说要在发展中把握人的本质并在社会关系变化中实现人的发展。人既是发展的主体又是发展的对象,在发展中具有根本性的地位和作用。不论是经济的发展还是社会的发展,都是以人的主体来进行,人在经济和社会发展的过程中也实现了自身的发展。

科学发展最终是为促进人的全面发展提供必要的物质条件和良好的社会环境。人的发展离不开经济的发展和人的全面发展才有保障。人的全面发展是经济和社会发展的终极目标,离开人的发展来谈经济和社会的发展也就没有意义且根本不可能实现。

随着改革开放不断深化和市场化进程日益加快,我国社会结构加速分化,新的社会阶层的产生,必然带来社会利益结构的分化、重组,形成新的利益群体。但同时,社会中也分化出了享受改革成果较少的弱势群体比如下岗失业人群、城镇贫困人群、城乡农民工人群、农村贫困人群等。利益的分化,带来了人们价值观和行为方式的深刻变化,不同利益群体之间的矛盾和冲突日益凸显,经济利益问题已经成为当前人民内部矛盾的主要问题。因此,如何统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益,构筑一个适应复杂利益关系格局,充分发挥利益动力作用,调动不同利益群体积极性的机制是协调不同利益关系的必要对策,在利益分配中体现效率和公平兼顾是营造良好的社会环境的一剂良药。十七大报告指出,全心全意为人民服务是党的根本宗旨,党的一切奋斗和工作都是为了造福人民。要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,尊重人民主体地位,发挥人民首创精神,保障人民各项权益,走共同富裕道路,促进人的全面发展,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。这显然是统筹兼顾思想和方法的最好体现。

(三)科学发展是统筹经济社会发展与自然的全面协调的发展

在现实发展中,经济、社会、人及自然是紧密联系在一起,是不可分割的整体,无论哪方面单独发展,都会受到社会和自然的惩罚。统筹兼顾作为一种系统思维,就是要将经济、社会、人及自然的发展作为一个生态大系统来统筹和研究,其中人、经济、社会作为系统因素又可构成人类社会子系统,与另一子系统大自然,共同处于地球生态系统中。科学发展就是要统筹好经济社会发展与自然的全面协调的发展,或者说要实现人类社会的发展变化同自然界的发展变化相适应、相融合、相一致。

中国古代就有“天人合一”的思想,主张人与自然相和谐,人类社会与自然界相统一。但随着人类生产活动的展开和对工具理性的膜拜,马克思一针见血地指出,一切生产都是个人在一定社会形式中,并借这种社会形式而进行对自然

的占有;随着人类肆无忌惮地对大自然进行开采和破坏来满足物质欲望的扩张,人与自然的矛盾、对立和分裂逐渐加剧,特别是进入资本主义社会化大生产以来,人与自然的矛盾十分激烈,受到自然界的不断报复和惩罚的教训事例比比皆是。正如恩格斯在《自然辩证法》中的告诫,“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利,自然界都对我们进行报复。”历史告诫我们,人类社会要实现可持续发展,必须正确处理经济社会发展与人口、资源、环境的关系,能够使人与自然协调、和谐相处。

我们党在发展策略上一直都很关注经济社会发展与人与自然的关系。江泽民在“七一”讲话中指出:“要促进人和自然的协调与和谐,使人们在优美的生态环境中工作和生活。坚持实施可持续发展战略,正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系,改善生态环境和美化生活环境,改善公共设施和社会福利设施。努力开创生产发展,生活富裕和生态良好的文明发展道路。”胡锦涛同志在十七大报告中指出,必须坚持全面协调可持续发展。坚持生产发展、生活富裕、生态良

好的文明发展道路,建设资源节约型、环境友好型社会,实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调,使人民在良好生态环境中生产生活,实现经济社会持续发展。可见科学发展才是社会有序发展的保障,才能体现人与自然的和谐,也才是构建和谐社会的前提和有效路径。

[参考文献]

- [1] 毛泽东.毛泽东著作选读(下册)[M].北京:人民出版社,1986.782-783.
- [2] 邓小平.邓小平文选:第2卷[M].北京:人民出版社,2003.175.
- [3] 江泽民.在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话[R].北京:人民出版社,2001.29.
- [4] 毛泽东.毛泽东选集:第3卷[M].北京:人民出版社,1991.901.
- [5] 庞元正,董德刚.马克思主义哲学前沿问题研究[M].北京:中共中央党校出版社,2004.84.282.

On Unified Planning and Scientific Development

DENG Qiong - yun

(Hunan Committee of Chinese Communist Party, Changsha 410006, China)

Abstract: Unified planning is an important method which has been applied in the socialist construction and development by the leaders of the Communist Party of China. In philosophy, it includes, coordination and systematic thinking and other important ideas. We should adhere to the principles such as unification of main body and object, dynamic contact, and the unification of focus and non-focus. Unified planning is the fundamental way of scientific development. We should correctly deal with the relations such as economy, society, man and nature, which is the key for scientific development and the prerequisite for building a harmonious society.

Key words: unified planning; coordination; scientific development

个体哲学问题研究的又一力作

——简评《马克思主义个体主体哲学问题研究》

刘衍永副教授所著、由中国言实出版社出版的《马克思主义个体主体哲学问题研究》可以说是个体哲学问题研究的又一力作。该著从个体发生开始,论述了个体主体哲学的基本问题,个体主体的本质特征,个体主体的道德建构,个体主体的社会价值,个体主体的自由和发展,个体主体的死亡意识等等有关个体哲学的系列重大问题。我觉得该书最大的特点在于它的体系性,实现了逻辑结构与历史过程(个体生命从产生到寂灭)的统一。原理观点有新颖独到之处,论证中时见匠心,是一本值得一读的好书。

论著分为8篇20章。“个体主体的死亡意识”一篇尤其让我感兴趣。从某种意义上说,人一生要解决的就是两大问题:生的问题和死的问题。但人们更多关注的是生的问题。从生的角度思考关于人的哲学,而对死的问题往往有所忽略,应该说死亡哲学是存在的,如果每一个人都有了死亡意识,社会上的各种犯罪活动就会大大减少,构建社会主义和

谐社会也就大有希望。该著还探讨了一些很重要但又往往被人们忽视的重大问题,如中国人心目中的理想人格、社会主义的家庭道德观、个体主体的社会价值等,对这些问题的研究既具有重大的理论意义,又具有深远的现实意义。

个体哲学问题是一个重要的理论研究领域。主体哲学问题的研究大概兴起于20世纪80年代,当时谈主体已成为一种学术“时髦”。但对个体、个体主体的研究似乎并不多。主体本身有三个层次,即个体主体、社会主体、人类主体。主体哲学问题的研究有必要深化到个体层次。关于个体哲学问题的论著我看到过三本:唐凯麟教授的《个体道德论》,王晓华博士的《个体哲学》,肖芳教授的《个体哲学》,从理论上说,他们的研究各有千秋。刘衍永同志的《马克思主义个体主体哲学问题研究》尽管有这样、那样的缺陷,但却是对这一领域研究的又一次拓展和深化,对哲学理论工作者来说,这本书还是有一定的启发意义的。(中国人民大学 向文华)