

衡阳四强县与全国百强县的经济差距和对策分析

文福华,陈国生^①

(衡阳财经工业职业技术学院,湖南 衡阳 421002)

[摘要] 全国县域经济基本竞争力百强县市是经济上的百强,在区域经济发展和资源配置方面具有竞争优势,是探索县域经济发展规律和率先实现现代化的领军力量。文章对衡阳4强县县域经济基本竞争力进行全面评价,找出差距,为衡阳市4强县步入全国百强提供具体思路和有益帮助。

[关键词] 衡阳市; 县域经济; 全国百强县; 发展思路

[中图分类号] F127 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-0755(2008)02-0111-06

当前全国各县市都在向全国百强县发起冲刺,作为衡阳市这样的农业大市,哪个强县能率先步入全国百强县之列呢?本文按照全国百强县综合评价指标体系,在对全市县域经济综合实力进行测算的基础上,将全市综合实力较强的四个县的相应指标与全国百强县进行对比,通过分析比较,以期找出衡阳市县域争创全国百强县的努力方向和发展思路。

一 全国百强县经济发展特征

由中郡县域经济研究所、经济日报社、中国区域经济学会等部门和有关专家学者根据年度县(市)经济社会统计资料,采用定量与定性相结合的分析方法,对全国2000多个县及县级市的经济社会发展情况进行综合评价,至今先后七次排出中国县域经济社会发展百强县,第六、七届湖南长沙县和浏阳市都入围全国百强县。和其他县域相比(见表1),百强县经济发展具有以下突出特点:

(一)总量规模大。2006年百强县(市)的人口平均规模81.4万人,百强县县均GDP达到231.7亿元,是全国县域平均水平的5.28倍,是衡阳县域平均水平的3.16倍;县均地方财政收入达到10.9亿元,是全国县域的6.63倍,是衡阳县域平均水平的6.12倍。

(二)运行质量好。从经济结构看,2006年,百强县非农产业比重达到91.6%,比全国县域高21.7个百分点,比衡阳县域高21.8个百分点。

(三)发展水平高。2006年,百强县人均生产总值为30860元,是全国县域的3.26倍,是衡阳县域的3.77倍;人均地方财政收入1743元,是全国县域的4.2倍,是衡阳县域的7.6倍;农民人均纯收入6230元,是全国县域的2.04倍,是衡阳县域的1.73倍;城镇职工年平均工资水平18990元,

是全国县域的1.40倍,是衡阳县域的1.69倍。

(四)发展活力强。一是经济增长速度快。2006年,百强县GDP增长20.4%,增幅比全国县域高3.7个百分点。二是经济外向度高。2006年,百强县外资企业比重为29.7%,比全国县域分别高20.6个百分点。三是投资强度大。2006年,百强县人均固定资产投资10627元,是全国县域的3倍,是衡阳县域的6.68倍。四是金融贷款多。2006年,百强县人均各项贷款20345元,是全国县域的4.3倍,是衡阳县域的9.73倍。

(五)发展环境优。首先是交通条件好。2006年,百强县公路密度为每平方公里1.06公里,是全国县域的2倍。其次是农业生产条件好。2006年,百强县农业有效灌溉面积占耕地面积的85.4%,比全国县域高25个百分点。

(六)公共事业服务能力强。2006年,百强县每万人拥有医院卫生院床位数为30.6张,是全国县域的1.5倍,是衡阳县域的2.35倍;每万人中的医院卫生院技术人员数为36.9人,是全国县域的1.5倍,是衡阳县域的1.51倍。

以上特点表明,全国百强县既是经济实力强的县,也是经济运行质量好的县;既是经济发展水平高的县,也是经济发展活力强的县;既是经济发展环境好的县,也是社会公共事业服务能力强的县。可见,衡阳县域经济要入围全国百强,走在省前列,就必须从以上六个方面取得突破和实效。

二 衡阳四强县与全国百强县的差距比较

衡阳四强县在第六届中部地区县域经济100强的综合发展指数排名分别是:耒阳居25位,衡南居89位,祁东居96位,衡阳居97位(见表2)。可见,衡阳强县要入围中部十强,还有一段较长的路要走。

[收稿日期] 2008-03-11

[基金项目] 湖南省教育厅科研项目“湖南中小企业集群与县域经济发展的实证研究”(编号:06C046)部分成果。

[作者简介] 文福华(1952-),男,湖南祁阳人,衡阳财经工业职业技术学院副教授。

^①湖南工学院旅游规划与设计研究所教授。

表 1 2006 年衡阳县域主要指标与全国对比表^[1,2]

指 标	单位	全国百强县平均	全国县域平均	衡阳 4 强县平均	衡阳县域平均
地区生产总值(GDP)	亿元	231.70	43.86	83.1	73.4
地方财政收入	亿元	10.9	1.64	2.33	2.04
非农产业比重	%	91.6	69.9	76.4	69.8
经济密度	万元/平方公里	2362	367	104.3	93.9
人均地区生产总值	元	30860	9470	7682	8188
人均地方财政收入	元	1743	413	216	229.7
农民人均纯收入	元	6230	3073	3991	3785
城镇职工年平均工资	元	18990	13440	12425	12162
地方财政收入相当于 GDP 比例	%	5.0	3.8	9.16	10.1
人均常用耕地面积	亩/人	0.90	1.58	0.46	0.70
国内生产总值指数	%	120.4	116.7	113.0	112.0
人均各项贷款	元	20345	4692	2039	2090
人均固定资产投资	元	10627	3518	1618	1591
每万人拥有医院、卫生院床位数	张	30.6	20.2	13.5	12.9
每万人拥有医院、卫生院技术人员数	人	36.9	24.3	22.3	24.5

资料来源:《中国统计年鉴》(2007)、《衡阳市统计年鉴》(2007)及《中国县域经济年鉴》(2006,2007 卷)

表 2 湖南县域经济基本竞争力进入中部 100 强名单及指标^[3,4]

县域经济单位	在全国 500 强和中部 100 强中排序		竞争力动态		竞争力等级	
	第六届	第七届	第六届	第七届	第六届	第七届
长沙县	国 49 中 2	国 45 中 2	相对稳定	相对稳定	A 级	A 级
浏阳市	国 92 中 5	国 85 中 4	相对稳定	相对稳定	A 级	A 级
宁乡县	国 124 中 10	国 114 中 8	相对稳定	相对稳定	A 级	A 级
望城县	国 145 中 18	国 122 中 10	相对稳定	相对稳定	A 级	A 级
醴陵县	国 171 中 20	国 179 中 19	相对稳定	相对稳定	A 级	A 级
耒阳市	国 189 中 25	国 202 中 24	相对稳定	相对稳定	A 级	B 级
桂阳县	国 268 中 42	国 321 中 60	相对稳定	下降	B 级	B 级
资兴市	国 281 中 46	国 334 中 65	相对稳定	下降	B 级	B 级
攸县	国 285 中 48	国 332 中 64	相对稳定	下降	B 级	B 级
冷水江市	国 335 中 60	国 259 中 42	相对稳定	上升	B 级	B 级
邵东县	国 352 中 66	国 401 中 85	相对稳定	下降	B 级	B 级
湘潭县	国 360 中 70		相对稳定	下降	B 级	
永兴县	国 363 中 72	国 428 中 92	相对稳定	下降	B 级	B 级
湘乡县	国 383 中 79		相对稳定	下降	B 级	
衡南县	国 415 中 89	国 407 中 86	相对稳定	相对稳定	C 级	C 级
湘阴县	国 416 中 90	国 437 中 95	相对稳定	下降	C 级	C 级
涟源市	国 422 中 93	国 436 中 94	相对稳定	相对稳定	C 级	C 级
祁东县	国 438 中 96	国 446 中 99	相对稳定	相对稳定	C 级	C 级
衡阳县	国 441 中 97		相对稳定	下降	C 级	
华容县	国 461 中 100		相对稳定	下降	C 级	
祁阳县		国 420 中 89	相对稳定	上升		C 级
桃源县		国 427 中 91	相对稳定	上升		C 级
汨罗县		国 440 中 97		上升		C 级

由表1和表2可以看出:

(一)四强县与全国百强县差距。首先,从2006年全国百强县评价测算出的各类指数看,衡阳四强县综合发展指数平均为35.8%,比全国百强县平均水平低37.5个百分点。四强县中,耒阳综合发展指数最高为48.5%,比全国百强县低24.8个百分点。其次,从发展水平指标看,四强县平均GDP为83.1亿元,相当于2006年全国百强县的36.1%;地方财政收入为2.33亿元,相当于全国百强县的21.4%;非农产业比重为76.9%,比全国百强县低14.7个百分点;经济密度为每平方公里104.3万元,相当于全国百强县的4.4%;人均地区生产总值7682元,相当于全国百强县的24.9%;人均地方财政收入216元,相当于全国百强县的12.4%;农民人均纯收入3991元,相当于全国百强县的64.1%;城镇职工平均工资12425元,相当于全国百强县的65.4%;每万人拥有社会福利院数床位数为13.7张,相当于全国百强县的62.8%;每万人拥有医院、卫生院床位数为13.5张,相当于全国百强县的44.1%;每万人拥有医院、卫生院技术人员数为22.3人,相当于全国百强县的60.4%。再次,从发展活力指标看,四强县地区生产总值指数为113%,比2005年全国百强县低7.4个百分点;工业企业增长指数为116.8%,比全国百强县低22个百分点;人均各项贷款2039元,相当于全国百强县的10.1%;人均固定资产投资1618元,相当于全国百强县的15.2%。最后,从发展潜力指标看,除地方财政收入相当于GDP比例略高于全国百强县外,2006年四强县工农业劳动生产率分别为38.4万元/人和1.3万元/人,两者分别相当于全国百强县的91.4%和76.5%;有效灌溉面积占耕地面积的比重为65.8%,比全国百强县低19.6个百分点。

(二)四强县与全国排名第85位全省排名第2位强县的差距。将衡阳四强县与2006年全国百强县第85位全省排名第2位的浏阳市作比较。根据2006年全国百强县评价结果,衡阳四强县综合发展指数比浏阳市低26个百分点。四强县中,耒阳的综合发展指数与浏阳市的差距最小,衡阳县与浏阳市的差距最大。

1、发展水平指标比较。2006年,衡阳四强县县均GDP仅及浏阳市GDP176.01亿元的47.22%,GDP总量最多的耒阳100.4亿元,只及2006年浏阳市的57%;县均地方财政收入相当于浏阳市6.17亿元的37.8%,最多的耒阳只及2006年浏阳市的62.1%。由于四强县经济总量偏小,导致经济密度偏低,四强县经济密度仅为浏阳市的43.2%,最高的耒阳只相当于2006年浏阳市的60.6%;四强县非农产业比重比浏阳市低14.6个百分点,最高的耒阳比浏阳市还低5.1个百分点;四强县人均GDP、人均地方财政收入及农民人均纯收入分别相当于浏阳市的58.6%、33.1%和78.6%,人均GDP最高的耒阳是80138元,仅相当于浏阳市的59.78%,耒阳市的人均地方财政收入是四强县中最好的,但也只有浏阳市的46.95%,浏阳市的农民人均纯收入达4796元,比四强县中最好的祁东县多出495元。每万人拥有社会福利院数床位,四强县比浏阳市少5.9张;每万人拥有医院卫生院床位数,四强县比浏阳市少6.8张;每万人拥有医院卫生院技

术员数,四强县比浏阳市少6.2人。

2、发展活力指标比较。衡阳四强县地区生产总值指数和投资变动率比浏阳市分别低10.5个和66.2个百分点。四强县人均贷款额相当于浏阳市的76%。四强县人均固定资产投资相当于浏阳市的68.4%。

3、发展潜力指标比较。2006年衡阳四强县人均耕地面积0.46亩,相当于浏阳市的64.7%。四强县有效灌溉面积占耕地面积的比重比浏阳市低10.7个百分点。

三 衡阳四强县冲击全国百强县的条件分析

(一)当前我省县域经济发展面临许多机遇。从国家层面上讲,本世纪头二十年是我国发展的重要战略机遇期,“十一五”时期尤为关键。在这一阶段,社会生产力提高和整个社会需求变化,必然带来经济结构、产业结构、生产结构、消费结构等发生重大变化和升级转型;经济全球化趋势和区域间经济合作不断加强,必然为经济发展开辟更加广阔的空间。衡阳毗邻珠三角经济圈,与沿海发达地区的合作日趋紧密,受辐射带动发展的格局逐步形成,将有力促进我市经济快速发展。国家实施“中部崛起”战略,将对中部地区的资源开发、基础设施建设、产业布局、农业投入等方面给予重点关注和政策倾斜,有利于我们发挥比较优势,积极争取政策和项目支持。从省级层面上讲,近年来省里出台了一系列促进县域经济加快发展的政策措施,一是出台了《关于对经济强县及县域经济考核的实施办法》(湘办发[2005]7号)。《实施办法》对经济强县和县域经济综合排序考核的指导原则、考核对象及内容、考核指标数据的认定及考核结果的公布、考核的具体组织等作出了明确规定。二是出台了《关于扩大县(市)经济管理权限的通知》(湘办发[2005]18号)。《通知》提出了扩大县(市)经济管理权限的总体要求:实行“一个不减、两个优先”的扶持政策,即省、市(州)对经济强县(市)原有的优惠政策和扶持力度不减,优先扶持经济强县(市)基础设施和产业发展项目,优先保证经济强县(市)的用地规模;赋予经济强县(市)相当于省辖市的经济管理权限;建立与经济强县(市)权限相适应的管理体制,包括计划直接报送、项目直接申报、用地直接报批、证照直接发放等。三是加大了财政支持力度。省财政设立了县域经济发展专项资金,拿出2000万元扶持县域产业发展,全省扶持了几十个县域经济发展重点项目,对增强县域经济实力起到了较好的作用。所有这些政策措施的实施,都将有效地激发县域经济发展的动力和活力。

(二)四强县(市)发展潜力基础条件较好。从2006年全国百强的评价结果看,衡阳四强县发展潜力指数与全国百强县的差距相对较小,不超过10个百分点。其中,耒阳与全国百强县的差距不到4个百分点,与长沙县的差距不到2个百分点,说明衡阳四强县具有较大的发展潜力,这也是衡阳四强县冲击全国百强县的优势条件。从影响发展潜力指数的12个具体指标看,衡阳四强县的地方财政收入相当于GDP比例、公路密度及人均常用耕地面积三个指标略高于全国百强县;地方财政收入相当于GDP比例、耕地产出率、农业劳动生产率等指标明显高于新郑市。耒阳的人均科教文卫事

业费支出接近全国百强县水平,超过长沙县。现时良好的潜力基础,只要挖掘得当,必将成为这些县经济社会发展的有效动能,助推经济社会加速发展。

(三)四强县发展活力条件较优。衡阳四强县的发展活力指数与全国百强县的差距虽然较大,但要小于发展水平指数(比发展水平指数低 5.2 个百分点);与长沙县相比,差距仅为 15 个百分点。从影响发展活力的因素看,一是外资企业比重相对较高。2006 年,衡阳四强县外资企业比重虽然低于 2005 年全国百强县平均水平,但比长沙县高 12.9 个百分点。二是工业企业增长速度较快。2006 年,衡阳四强县工业企业增长速度虽然低于全国百强县,但比全省高 10.4 个百分点,耒阳、常宁、衡南和衡东等 5 县(市)的增长速度均在 30% 以上,远高于全省。工业企业的较快增长,将迅速壮大县域工业经济;而工业经济的不断壮大,将对整体县域经济起到重要支撑作用。三是投资增长速度较快。2006 年,衡阳四强县固定资产投资增幅比 2005 年全国百强县高 13.5 个百分点,有 3 个县的增幅高于全国百强县,耒阳、常宁、衡南和衡东等 5 个县人均固定资产投资额均高于全省。投资的较快增长,为后续经济发展奠定了基础原动力,并将以其乘数效应进一步拉动经济增长。此外,衡阳四强县中部分县利用外资形势较好、经济外向度较高,将更增添这些县域经济发展的活力。以上表明,衡阳四强县域经济发展的活力已具备良好条件,只要我们激发得当,必将成为县域经济发展的高效引擎,拉动县域经济加速向前。

(四)四强县发展水平提升空间较大。目前衡阳县域经济发展水平不高,已成为制约冲击全国百强县的最大障碍。在第七届全国中部百强中,县域经济基本竞争力最强的 23 个 A 级县中,湖南 5 个,占总数的 21.7%,衡阳没有 1 个;次强的 61 个 B 级县中,湖南 5 个,占总数的 8.2%,其中衡阳 1 个,占 1.64%;较强的 16 个 C 级县中,湖南 9 个,占总数的 56.3%,其中衡阳 2 个,占 12.5%。但是,从衡阳四强县未来发展前景看,进一步提升的空间很大。其主要依据是,目前四强县已基本形成了各具特色的发展道路和发展模式,这为这些县进一步拓展发展空间奠定了良好的基础。

耒阳是“伸进沿海的触角”,南向发展的桥头堡,也是近几年涌现出的一匹“快马”。该市在承接发达地区产业转移方面具有明显的区位优势,业已形成的能源、冶金、化工、建材、机械制造、农产品加工六大产业,2005 年共完成年产值 85.6 亿元,占全市工业年产值的 81.7%,已具备较强的竞争力。近年来耒阳市紧扣“121 工程”(即到 2010 年,财政收入超过 10 亿元,固定资产投资超过 200 亿元,地区生产总值达到 100 亿元)的发展战略思路,把民营经济作为主体财源来抓,不断强化服务意识,建立品牌奖励激励机制,鼓励民营企业做大做强,创造品牌。2005 年末阳市民营经济共实现增加值 68.5 亿元,较上年增长 17.2%,完成出口额 9300 万元,同比增长 55.4%,全市民营企业上缴本地税金 2.76 亿元,占全市财政总收入的 60%,较上年增长 43.1%,民营经济不仅挑起了财政的“大梁”,有力地促进了财政增收,而且优化了产品税业结构,呈现“二、三、一”的格局,一、二、三产业结构比

为 20.3:49.0:30.7,工业已成为强县经济的主导。

祁东是南向发展前沿阵地,民营企业 and 外向型经济发展势头强劲,但大多是劳动密集型企业,附加值低、税收少,全县找不出一家税收超过 500 万的支柱企业,去年全县的财政收入全市倒数第一。为此,县政府把加速新型工业化进程作为祁东崛起的第一推动力,以工业化思维提升农业化水平,培育壮大农产品加工龙头企业,实行公司+基地连户达到 60% 订单农业,以商招商、以乡招商,以更优的价格、更低的门槛、更开放的思想引进高附加值的企业。在城镇建设上,以大投入、大开发促进大建设、大发展,西扩南拓,几年内共向 5.41 平方公里的祁丰新区建设投资 66 亿元,再造一个县城以此拉动消费和投资,完成了以市府大道为轴心的“五纵五横”的道路骨架,把新城区和旧城区连接在一起。县城建成区面积由 10 年前的 4.76 平方公里拓展到 12 平方公里,为 1978 年的 4 倍,形成了以县城为中心,19 个建制镇为依托的城镇网络,凸现出“众星捧月”的壮丽图景。随着祁东新城区建设步伐的加快,城区产业集聚突飞猛进,正发挥着承接沿海先进制造业产业转移基地的重要功能。优势产业的规模效应和聚集效应,有望使该县经济快马加鞭。

衡阳县依托资源,立足县情实际,提出并实施了“五三”发展思路,即主攻制药、造纸、水泥、电子、绿色食品五大高新技术产业基地,营造民营经济、城镇经济、旅游经济三个经济热点,医药、办公用纸、水泥、建筑陶瓷、空调、粮食散运自动装卸运输车、电容器、家具、梳篦等 10 大类别高加工产品已成为我省的驰名品牌,初步形成湘衡彩印厂、樟树安瓶厂、宏大空调设备有限公司、天天见梳篦有限公司、恒生制药有限公司、卓成压克力公司、安昌纸塑包装公司等骨干企业,尤其日用瓷生产历史悠久,制作精细,远销世界各地。一批以养猪为主和从事养牛、养羊、养蜂、养蛇、养家禽的规模养殖与发展大户迅速崛起,县域经济呈现出快速增长的良好势头。

衡南作为全国粮油生产重点县、全国无公害生产示范基地县,依托农业产业化开发促进县域经济发展的成效将逐步呈现,目前已经形成优质烟、中药材、湘黄鸡和瓜菜四大优势产业,已建设成 5 万亩优质烟、3 万亩中药材、3000 万羽湘黄鸡、600 万羽银鹤和 15 万亩时鲜瓜菜六大商品基地。同时受衡阳市区经济发展的辐射带动,远景铝业、旺华萤石、宏威煤炭、春晖化工、鼎力铝业、邦友化工等骨干企业持续快速发展,对加速推进新型工业化起到了强劲的拉动作用,初步形成了以天津大桥、银龙泵业为代表的机械制造业,以神州科技、阳光达电子为代表的电子信息业,以锐奇皮具、镇新鞋业为代表的皮具加工业,以众森木业为代表的木材加工业等产业体系;随着众森木业、天旺金属材料、宏展伟超彩印等大型企业先后入驻云集,正在建设中的 20 平方公里云集工业园,将接纳众多大型企业整体搬迁。工农业并举,又是著名的建筑之乡,伴随着衡阳市区大建设大发展,必将赢得更加广阔的发展空间。

四 衡阳四强县冲击全国百强县的思路 and 对策

(一)加大支持力度,重点扶持强县做强。衡阳四强县要么占据区位优势,要么具有资源优势,发展条件优于其他县

市,投资条件好、收益高是这些县市的特点。按照非均衡发展理论,这些县市应该得到优先发展。因此必须予以重点扶持,做大做强。省委、省政府《关于加快县域经济发展若干问题的意见》(湘发[2004]17号)中,决定扩大经济强县行政审批权限,这将有力促进衡阳经济强县的发展。但衡阳经济强县同全国先进水平相比还有相当的差距,这种差距是全面的,无论是经济总量还是人均水平,都存在较大差距。浙江、山东、江苏分别有30、20和18个县市进入全国经济强县,而衡阳一直没有一个县市能够跻身全国百强县。2005年,衡阳四强县地区生产总值县平均83亿元,县平均地区生产总值只有全省十强县69.4%,强县之首的耒阳市为100.4亿元,也没有达到全国百强县的平均水平。由此可见,要赶超全国先进水平,湖南经济强县还需加速发展。

(二)在规模做大上下功夫,将企业做大做强。衡阳四强县有规模、有较强竞争力的集团企业相对来讲较少,分散、竞争力差的企业多。县平均规模以上工业企业数66.8家,占全国百强县的14.5%,规模以上工业总产值县平均13.9亿元,只有全国百强县的5%左右。在全国百强县排名中,江阴连续多年名列前茅,除了它的区位优势之外,最大的特点是江阴的规模企业带动了整个江阴的经济发展,江阴有18家上市企业,许多上市企业都有自己的主业。反观衡阳的4个经济强县的企业规模,不仅规模小,而且布局比较分散,大部分强县没有产业集群。企业小而散,面对有限的资源供给和市场需求,众多企业难以迅速有效的扩张,提高劳动生产率,降低生产成本;普遍缺少分工与协作,在技术、产品、管理上不能形成相互支持、相互利用、共同发展。所以不能达到规模经济,其产品难以参与市场竞争。

(三)着力培育产业集群和构建优势产业链。围绕建设八大关联产业群、打造区域性加工制造中心的目标,引导中小企业、民间资本、外来资本进入优势产业、主导产业的链条中最薄弱的环节或者缺口,提高整体竞争力。支持优势产业链龙头企业加快发展,形成一批年产过20亿、50亿甚至100亿的领头企业和旗舰企业。加快工业园区建设,为产业集群集聚发展提供平台。坚持推进农业产业化,多渠道增加农民收入水平。大力推进优势农业产业带建设。坚持扶持龙头企业带动农业产业化,重点支持粮、猪、草产业链的拓展和延伸。加快现代农业示范园建设,发展庄园经济,推动优势产业带建设。拓展农民增收渠道。从政策落实、搞活农产品流通、农产品精深加工、发展劳务经济上增加农民收入。坚持推进城镇中心化,打造经济发展平台。坚持“极化一点、构筑一圈”的城镇化发展战略,进一步整合全市的经济资源 and 市场要素。通过几年的努力,实现70%的GDP集聚在中心城市和中心城镇,提高城镇在区域经济中的“龙头”带动辐射作用。把城镇发展摆到城镇工作首位,增强城镇自主发展活力。继续完善城镇基础设施,增强经济发展承载能力。

(四)积极融入泛珠三角经济区和长株潭经济区。当今经济全球化、区域化的发展趋势日益明显,特别是在区域经济合作已经成为经济发展主流的今天,地处湖广结合部的衡阳,作为泛珠三角经济圈的腹地和长株潭经济区的“桥头

堡”,以其独特的交通、区位和资源优势,在方兴未艾的区域经济合作中左右逢源,迎来了经济提速的千载难逢的良机。首先,泛珠三角地区的产业发展比较成熟、市场容量相对饱和,资源、市场和成本的压力越来越大,产业结构调整和升级的动力越来越强,必然要向内地转移,寻求低成本扩张。而衡阳的自然资源丰富,生态环境良好,劳动力、土地、电力等要素成本较低,投资回报率较高,有望成为“9+2”区域合作的产业转移基地、劳务输出基地、旅游度假基地和农副产品供应基地。其次,拥有巨大发展潜力的长株潭经济区急需打通出海通道,衡阳可望成为连通长株潭与粤港澳地区以及东南亚国家的“桥头堡”。届时衡阳将拥有更加广阔的发展腹地,更加深入参加区域交流、合作和分工,加快调整经济结构和生产力布局,扩大开放领域,建立开放型经济体系,促进经济社会发展。

(五)因地制宜,培养县域特色农业经济。县域经济要找准突破口,关键在于创新特色经济。^[5]2005年湘阴县在全省排名18位,2006年跳到14位,但与长沙县、望城县、浏阳市、宁乡县“长沙四小龙”组成的“第一军团”相比较,湘阴县仍相差甚远。虽然湘阴有长康酱油、福湘木业这样的农产品加工龙头企业,但是年利税只有几百万,带动力还不够。而长沙县仅旺旺就有上10亿的产值。^[6]湖南作为一个农业大省,发展加工工业是做强做大县域经济的大方向,如果要找出湖南与全国先进相比还比较落后的原因,其中一个重要方面就是农产品加工方面发掘得还不够,企业数量少,单个企业体积小。因此,积极发展以农产品为原料的加工工业是湖南县域经济发展的“方向”。衡阳要是有五六个规模上百亿的农产品龙头加工企业来带动,在农民增收方面的作用将是不可限量的。因此,衡阳发展县域经济一定要从这一实际出发,走三个阶段:先农业,再农产品加工业和工业,最后是服务业。比如,2006年新晋湖南20强的临武县、韶山市和岳阳县,韶山因为农民人均纯收入居于首位,一举把排名拉到第十位。为此,衡阳市农业产业结构优化的重点,一是以提高品质为重点,调优种植业。以特色和绿色为主攻方向,大力调整种植业结构。要把握住绿色产品日益走俏的趋势,下大力推进绿色水稻、绿色蔬菜、绿色食品基地建设,通过生产加工销售一体化,使绿色产品延长产业链条,把产品优势转变为经济优势,继而巩固、扩大国内的优势。二是以规模生产发展为主导,扩大养殖业。要突出改良黄牛、奶牛、生猪、鸭、鹅,稳定肉鸡、禽蛋生产,重点发展安全、营养、无污染、无药物残留的优质畜禽产品,在产品质量上同国际市场接轨。要从良种、养殖技术、加工等各环节上按国内、国际有关标准生产,加强防疫,增强市场竞争力。在发展特色农业上,种植业要增加特色经济作物,如特色蔬菜,苗木花卉,食用菌等。特色养殖业重点发展稀特兽禽,水产业重点发展名优鱼种,尽快形成衡阳市以粮食、畜牧和水产品为主的绿色食品基地。

(六)突出发展县域工业,加快外向型经济建设。解决当前县域经济和社会问题的关键在于加快工业化进程。第二产业调整要以发展乡镇企业和民营企业为主体,以培育大型骨干企业为重点,加大发展力度,注重发展农副产品加工、储

藏、保鲜和运销业,积极发展高新技术产业和名特优新产品,积极兴办与各大企业集团相配套的合作企业。各县(市)应充分利用现有工业园区、经济开发区、科技园区等工业基础,加速外向型经济发展。尤其是耒阳、祁东、衡阳等条件较好的县(市)应积极开展项目融资、股权投资、企业购并等投资方式,重点吸引大商社、大财团、大跨国公司的资金,在各园区内办大项目。目前祁东已有艾佳塑胶、鑫宏纸板厂等 100 多家企业在区内落户祁东县经济开发区的洪丰工业园,其中上规模的工业企业 23 家,年产值均在 1000 万元以上。区内初步形成了具有地方特色和竞争优势的糖果、家具、建材等产业群,成为县域经济最具活力的增长点。衡阳县域工业要以中天电梯、荣兴天然纤维、新型墙体材料、华高电子、飞翔电子、同皓电子、烁信电子、西渡纸业、飞利达、三岱鞋业、天天见梳篦集团、界牌陶瓷、库宗家具、三和食品、绿丰果业、怡农生猪产业链、秀和食品等企业为基础,引进先进加工技术设备,建设加工基地,培育龙头企业,打造名优品牌,重点发展开发区的科技型、电子元件、轻工、农副产品深加工四大优势产业和全县的陶瓷、石材、铁矿、建材、家具等五大资源型工业集群,全力支持恒生制药、高强金刚石、名丰复合剂等一批企业做大做强。有人说,宁乡的县情就是湖南的省情,也是中国国情的缩影。这是一个有 130 万人口的大县,长期以农业为主。近年来,宁乡县委、县政府提出了“鼎足三湘、进军百强”的发展目标,县域经济实力跻身湖南“三强”。宁乡县域经济的转型和崛起主要依靠的既不是区位也不是资源优势。宁乡所选择的是产业结构的优化。尽管宁乡始终抓住烟叶、生猪等农业产业不放,但更关注的还是工业。2005 年,宁乡县国税、地税、财政收入分别是 2.6 亿元、2.5 亿元和 2 亿元,国地两税主要靠工业,这意味着宁乡的财政结构已从农业财政脱胎换骨成了工业财政。应当说湖南十强县中的每个县都有自己的骨干企业,青岛啤酒在全国建了近 50 个工厂,绝大部分都是通过兼并将当地的啤酒厂收至麾下,惟一新建厂就在宁乡。青啤最终投产宁乡,不仅因为可借此占领湖南市场,很大程度上是被宁乡的服务和诚心所打动。宁乡引进青啤影响很大,等于给宁乡的招商引资做了个活广告。很多企业说,我们不需要担忧宁乡的环境,因为青啤引进来了。与此同时,也鼓舞了宁乡干部招商引资、大办工业的信心。宁乡招商引资由此迅速发展,一年多来工业产业增

加值在长沙市各县区排名第一。近几年衡阳的工业虽然发展很快,但与湖南十强相比存在较大差距。主要是发展层次低,产业结构雷同,组织水平低,对县域经济的拉动作用不够明显。

(七)加快县城和中心镇发展。要以区位为导向,加强配套设施建设,大力发展县城和市区周边的卫星城镇,加快发展重要交通通道沿线城镇,扶持发展有条件的各类特色小镇,不断增强吸纳农村人口的能力。重点要抓住国家开发银行支持县域经济发展的机遇,建设一批城镇交通、供水、供气、通讯、邮政、消防、污水和垃圾处理等基础设施项目,发展城镇教育、文化、卫生等公共事业,提升县城硬件水平和生态人文品位,增强对县域经济发展的带动作用。围绕产业承接和配套,加快一批工矿、商贸、农产品加工等生产类城镇发展;围绕人居环境,引导一批社区、休闲、度假等生活类城镇发展。重点抓好耒阳市城区、常宁市城区、西渡镇、洪桥镇、开云镇、衡东县城、云集镇等县城,松柏镇、三塘镇、大浦镇、白地市镇、向阳镇、新塘镇、界牌镇、车江镇、柏坊镇、石湾镇、归阳镇、小水镇、白果镇、新市镇、洪市镇、渣江镇等重点中心镇建设。

注:文中有关衡阳四强县的数据均有来源于《衡阳市统计年鉴》2007 卷[Z]。

[参考文献]

- [1] 中国统计年鉴(2006)[Z]. 衡阳市统计年鉴(2006)[Z].
- [2] 中郡县经济研究所. 中国县域经济年鉴(2006, 2007 卷)[Z].
- [3] 中郡县经济研究所第六届全国县域经济百强县(市)名单[EB/OL]. <http://www.hbcounty.com/Article.show.asp?ArticleID=6757.2006-12-08>.
- [4] 中郡县经济研究所第七届中国中部县域经济基本竞争力百强县[EB/OL]. <http://chinacounty.ce.cn/home/report/200708/23/t20070823.12646864.shtml.2007-08-23>.
- [5] 刘 麟, 黄林翠. 湖南嘉禾: 特色经济强县富民[N]. 经济日报, 2006-06-27.
- [6] 木 兰. 长沙四小龙 GDP 均超百亿成县域经济领军[N]. 三湘都市报, 2006-11-07.

On the Economic Gap between Hengyang's Four Top Counties and China's One Hundred Top Counties and its Countermeasures

WEN Fu-hua, CHEN Guo-sheng

(Hengyang Finance and Industry Vocational Technology College, Hengyang 421002, China)

Abstract: China's top one hundred counties with basic competitive power in county level economy have the competitive advantages in the aspects of district economic development and resource allocation and are the driving forces exploring the developing rules of the county level economy and leading the modernization. This paper is to make a comprehensive assessment on the basic competitive power of Hengyang's four top counties, find the economic gap, and try to help them move into China's top one hundred by providing some concrete ideas.

Key words: Hengyang; county-level economy; China's one hundred top counties; developing idea