

今后一个时期我国社会建设目标的特点

陈明祥,蒋芳香^①

(南华大学 人文社会科学学院,湖南 衡阳 421001)

[摘要] 党的十七大确立的今后我国社会建设的目标体现了三个方面的特点:以科学发展观为指导思想,以促进社会和谐为理念,以改善民生为重点。

[关键词] 科学发展观; 社会和谐; 改善民生

[中图分类号] D61 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-0755(2008)01-0008-03

党的十七大在十六大确立的全面建设小康社会目标的基础上对我国发展提出了新的更高要求,提出了今后我国社会建设的目标:加快发展社会事业,全面改善人民生活。现代国民教育体系更加完善,终身教育体系基本形成,全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高。社会就业更加充分。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立,人人享有基本生活保障。合理有序的收入分配格局基本形成,中等收入者占多数,绝对贫困现象基本消除。人人享有基本医疗卫生服务。社会管理体系更加健全。

这一目标涉及到教育事业、社会就业、社会保障、收入分配、医疗卫生事业和社会管理等六个方面。综观我国今后社会建设的目标,体现了如下特点:以科学发展观为指导思想,以促进社会和谐为理念,以改善民生为重点。

一 以科学发展观为指导思想是我国社会建设目标指导思想上的特点

今后一个时期我国社会建设指导思想上的特点将表现为以科学发展观为指导思想。科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。对我国今后的社会建设进行布局也必须以科学发展观为指导。科学发展观的第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。

(一)加强社会事业的建设体现了发展的要义。

科学发展观,既强调了发展这个根本性问题,又指明了发展必须是科学的,是坚持以人为本、全面协调可持续发展。科学发展观的提出,继承了我们党关于把经济建设作为中心任务的重要指导思想,同时又针对经济发展中出现的片面追求经济发展速度、忽视质量和效益的倾向,提出我们所

追求的发展,应当是以人为本、全面协调可持续发展。这是发展观念的创新,是对我们党关于发展的指导思想的继承和发展。只有按照科学发展观的要求,实现又好又快的发展,才能使人民从发展中得到更多的物质利益,真正体现出发展这个硬道理。加强社会事业的建设,促进社会事业的发展,体现了科学发展观的发展要义。

(二)加强社会事业的建设体现了科学发展观以人为本的核心

以人为本的发展观,强调人民是发展的主体,即发展的目的是为了人民,发展要依靠人民,发展的成果要惠及全体人民。发展的目的是为了人民,就是党和政府的一切方针政策和具体工作,都要从维护人民的根本利益出发,经济发展是为了全面提高人民的物质文化生活水平,提高人的健康素质、文化素质和道德素质,实现人的全面发展,把中国人口多的压力变为人力资源优势。这种发展目的论,既符合社会主义基本经济规律的要求,同时又把社会主义生产目的的表达得更加全面、更加具体,更富于时代特征。发展要依靠人民,就是要使广大人民成为市场的主体、成为创业的主体,依靠人民的创造活力和艰苦奋斗,推动经济发展和科技进步。党和国家要为人民创业和生产经营活动提供良好的政策环境。发展的成果要惠及全体人民,就是要坚持以按劳分配为主体,多种分配方式并存,在鼓励一部分人一部分地区通过诚实劳动和合法经营先富起来的同时,鼓励先富帮后富,最终走上共同富裕的道路。强调初次分配要注重效率,同时注重机会和过程的公平;再分配要注重社会公平,使全体人民能够共享改革发展的成果。要着力提高低收入者的收入水平,逐步扩大中等收入者比重,调节过高收入,取缔非法收入。胡锦涛总书记在十七大报告中指出“和谐社会要靠全社会共同建设。我们要紧紧依靠人民,调动一切积极因素,努力形

[收稿日期] 2007-12-16

[作者简介] 陈明祥(1970-),男,湖南新邵人,南华大学人文社会科学学院讲师。

^①南华大学教师。

成社会和谐人人有责、和谐社会人人共享的生动局面。”这就表明了我国社会建设的主体是广大人民群众,社会建设的目的是为了人民,社会建设的成果由广大人民群众共享,这充分表明了社会建设应以人为本。

(三)加强社会事业的建设体现科学发展观的全面协调可持续基本要求

党的十七大确立的社会建设的目标是从经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体的角度出发,综合促进社会全面协调可持续发展。只有把经济、政治、文化和社会建设都搞好,才是中国特色的社会主义。只注重经济建设而忽视社会建设,就会引发社会问题,导致社会矛盾,影响社会发展,进而影响中国特色社会主义事业的全局。

(四)加强社会事业的建设体现科学发展观的统筹兼顾方法

长期以来,我国城乡之间二元结构特征明显。城市经济社会各方面发展较快,而农村发展明显滞后。十七大确立的社会建设的目标要努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,推动建设和谐社会。这一目标统筹了城乡社会建设,兼顾了不同社会阶层的利益,而不是只顾及部分社会群体或阶层的利益。

二 促进社会和谐是我国社会建设目标理念上的特点

正如党的十七大报告所指出的,我们的经济社会发展在取得较大的成绩的同时也还“面临不少困难和问题,突出的是:经济增长的资源环境代价过大;城乡、区域、经济社会发展仍然不平衡;农业稳定发展和农民持续增收难度加大;劳动就业、社会保障、收入分配、教育卫生、居民住房、安全生产、司法和社会治安等方面关系群众切身利益的问题仍然较多,部分低收入群众生活比较困难;思想道德建设有待加强;党的执政能力同新形势新任务不完全适应,对改革发展稳定的一些重大实际问题的调查研究不够深入;一些基层党组织软弱涣散;少数党员干部作风不正,形式主义、官僚主义问题比较突出,奢侈浪费、消极腐败现象仍然比较严重。我们要高度重视这些问题,继续认真加以解决。”其中涉及到社会建设方面的内容有——劳动就业、社会保障、收入分配、教育卫生、居民住房、安全生产、司法和社会治安等方面关系群众切身利益的问题。这些问题的存在,影响到我国经济社会的进一步发展,影响到社会主义公平与正义,影响到社会的稳定,我们必须加以重视和解决。而要解决这些问题和困难,就必须加强社会建设,促进社会和谐。

针对上述问题,党的十七大报告提出从教育事业、社会就业、社会保障、收入分配、医疗卫生事业和社会管理等六个方面来加强社会建设。从党的十七大确定的今后加强社会建设的目标来看,都体现了促进社会和谐的理念。加强社会建设,发展教育事业,促进教育公平,有利于社会和谐;增加社会就业,完善面向所有困难群众的就业援助制度,及时帮助零就业家庭解决就业困难,有利于社会和谐;深化分配制度改革,促进收入分配公平,有利于社会和谐;加快社会保障体系建设,解决低收入人群的基本生活有利于社会和谐;建立基本医疗卫生制度,提高全民健康水平,促进人的全面发

展,促进千家万户的幸福,有利于社会的和谐;完善社会管理,维护社会安定团结,促进社会稳定是人民群众的共同心愿,是改革发展的重要前提,也是社会和谐的重要前提。

三 改善民生是社会建设目标工作重点上的特点

所谓民生,就是人民的生计。改善民生,就是要随着经济社会的发展,不断提高广大人民群众的生活质量。十七大报告中提出的今后我国社会建设所涉及到的教育、就业、分配制度、社会保障、医疗卫生和社会管理六个方面的内容,都是围绕改善民生展开的。

(一)“优先发展教育,建设人力资源强国”解决了民生之基的问题

教育是强国富民的基础,要努力提高国民素质,把教育放在优先发展的战略地位。十七大报告指出要“优先发展教育,建设人力资源强国”,强调教育事业在社会建设中的重要作用,并指明了今后我国教育事业的发展方向。针对当前教育投入不足、困难家庭、进城务工人员上学难等一系列问题,提出了今后发展教育事业的政策。要坚持教育的公益性质,加大财政对教育的投入,促进义务教育均衡发展,办好人民满意的教育。这一系列的举措都将极大地促进教育的发展,解决教育这一民生之基的问题。

(二)促进就业是解决民生之本的问题

一方面,就业是中国这个人口大国需要解决的一个大问题。人口多、就业压力大,是我们需要长期面对的问题。关注就业,把就业问题做为民生问题来加以重点解决,是近两年来党和政府工作的重要内容,也是今后我国社会的重点问题。另一方面,就业对于个人和家庭来说是实现人生目标和家庭取得收入的来源,是家庭生活的保障,涉及到千家万户,是民生之本。党的十七大报告提出要“实施扩大就业的发展战略,促进以创业带动就业。”要形成城乡劳动者平等就业制度,完善面向所有困难群众的就业援助制度,及时帮助零就业家庭解决就业困难等,是要着力解决就业这一民生之本的问题。

(三)“深化收入分配制度改革,增加城乡居民收入”是为了解决民生之源问题

家庭收入是家庭生计的来源。家庭没有收入就没有生活来源。近年来,收入分配不公、收入差距过分悬殊是广大人民群众关注的一个焦点问题。十七大报告提出要深化收入分配制度改革,其目的就是要形成一个合理的收入分配制度。强调初次分配和再分配都要处理好公平和效率的关系,再分配要更加注重公平。创造条件让更多群众拥有财产性收入,逐步扭转收入分配差距扩大的趋势。这是要着力解决民生之源的问题。

(四)发展社会保障是要解决民生之依问题

“社会保障是民生之依”,就是说“社保”是人民生存和发展的依托。健全的社会保障体系,历来被称为人民生活的“安全网”、社会运行的“稳定器”和收入分配的“调节器”,是国家的一项重要社会制度,是维护社会稳定和国家长治久安的重要保障。

随着我国社会主义市场经济的加快发展,体制转轨、经

济转型、结构调整和农村剩余劳动力向城镇转移的速度快于以往任何时期,经济社会领域尤其是就业形势发生重大变化。国有和集体单位就业人数快速下降,非公有制部门就业人数大幅上升,灵活就业等非正规就业人员大量增加。农村进城就业人数快速增长。经济生活的市场化加速了劳动力在全国范围的迁移和流动,劳动力在单位、行业、地区和城乡之间的流动越来越频繁。这些都决定了我国社会保障面临新的挑战。越来越多的人需要保障,但针对国有企业职工建立起来的社会保障制度,还不能完全适应市场经济带来的变化。党的十七大报告提出的“加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系,保障人民基本生活”就是要发挥社会保障再分配调节、促进社会公平的作用,增强社会保障制度的适应性和普惠性,以最终实现覆盖城乡居民、人人都有适度保障的发展目标,解决民生之依的问题。

(五)“建立基本医疗卫生制度,提高全民健康水平”是解决民生之需问题

健康是国民素质的重要体现,是人全面发展的基础,关系千家万户幸福。多年来,我国医疗卫生事业取得了显著成就,但与人民群众对医疗卫生的需求仍然差距较大,存在着看病难、看病贵的问题。大力发展医疗卫生服务,是广大人民群众的迫切愿望。要加快建立基本医疗卫生制度,实现人人享有基本医疗服务的目标。党的十七大报告指出:“坚持公共医疗卫生的公益性质,坚持预防为主、以农村为重点、中西医并重,实行政事分开、管办分开、医药分开、营利性和非营利性分开,强化政府责任和投入,完善国民健康政策,鼓励社会参与,建设覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系,为群众提供安

全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。”这为我国今后的基本医疗卫生制度建设确立了基本框架和主要目标。这一目标的确立为解决民生之需问题指明了方向。

(六)“完善社会管理,维护社会安定团结”是解决民生之盾问题

“稳定是民生之盾”,就是说“稳定”是人民安居乐业的可靠保障和坚强后盾。社会稳定是人民群众的共同心愿,是改革发展的重要前提。随着改革开放不断深入和社会主义市场经济不断发展,我国的经济体制、社会结构、利益格局和人们思想观念发生了深刻变化。这种空前的社会变革,给我国经济社会发展带来巨大活力,同时也必然带来这样那样的矛盾和问题,增加了社会管理的难度和复杂性,必须把完善社会管理作为改善民生和促进社会和谐的重要任务。党的十七大报告从推进社会管理体制改革创新、妥善处理人民内部矛盾、社会组织建设和管理、安全生产管理和监督、社会治安防控体系和国家安全战略等几个方面就加强社会安全稳定工作做出了明确部署,解决了民生之盾的问题。

综上所述,只有以科学发展观为指导,以促进社会和谐为理念,以改善民生为重点,加强社会建设,才能完成四位一体的中国特色社会主义建设目标。

[参考文献]

- [1] 中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编[Z].北京:人民出版社,2007.
- [2] 加快以改善民生为重点的社会建设[N].人民日报,2007-10-20.

The Aim of South Construction of our Country in the Future

CHEN Ming - xiang, JIANG Fang - xiang
(University of South China, Hengyang 421001, China)

Abstract: The aim of social construction of our country in the future as established by the seventeenth National Congress of CPC is characterized by three aspects: the guiding ideas of scientific development, the ideal of promoting social harmony and the great importance of improving the living conditions of the people.

Key words: Scientific development; Social harmony; Improving the living conditions of the people